

# 2024 年度阳江市人才工作经费 项目绩效评价报告

委托单位：阳江市财政局

评价机构：广东中大管理咨询集团股份有限公司

报告时间：2025 年 12 月

# 目 录

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 一、项目概况 .....              | 1  |
| (一) 项目内容 .....            | 1  |
| (二) 项目实施概况 .....          | 2  |
| (三) 项目目标 .....            | 2  |
| 二、项目资金使用情况 .....          | 3  |
| (一) 项目资金来源情况 .....        | 3  |
| (二) 资金项目实际执行、使用情况分析 ..... | 3  |
| 三、评价工作概况 .....            | 5  |
| 四、评价结论 .....              | 7  |
| 五、绩效指标分析 .....            | 8  |
| (一) 决策指标分析 .....          | 8  |
| (二) 管理指标分析 .....          | 12 |
| (三) 产出指标分析 .....          | 14 |
| (四) 效益指标分析 .....          | 18 |
| 六、存在的主要问题与改进建议 .....      | 20 |
| (一) 主要问题 .....            | 20 |
| (二) 改进建议 .....            | 24 |
| 七、附件 .....                | 26 |
| 附件 1: 绩效评价评分表 .....       | 27 |

为加强财政预算绩效管理，强化财政支出责任，提高财政资金使用效益，受阳江市财政局（以下简称“市财政局”）委托，根据《阳江市财政局关于开展 2025 年市级财政重点绩效评价工作的通知》（阳财绩〔2025〕17 号）等有关文件精神及项目相关材料，广东中大管理咨询集团股份有限公司（以下简称“中大咨询”或“评价小组”）本着客观、公平、公正的原则对中共阳江市委组织部（以下简称“项目单位”）负责实施的“2024 年度阳江市人才工作经费”实行绩效评价，并形成成本评价报告。

## **一、项目概况**

### **（一）项目内容**

根据《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》及其实施细则等文件精神，市委人才办组织实施 2024 年人才工作。根据《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1 号）、《关于加强新时代人才队伍建设若干措施实施细则》（阳人才〔2022〕2 号）、《阳江市市管拔尖人才选拔管理办法》（阳人才〔2022〕4 号）、《关于进一步规范外出招才引智相关工作的通知》（阳组通〔2015〕58 号）、《阳江市人才驿站和人才驿站基层服务点运行管理办法（试行）》（阳组通〔2020〕3 号）等文件，该项目资金主要支持范围包括学历提升奖励、乡村振兴行动人才驿站服务专项志愿者岗位补贴、名医工作室工作经费、引进高层次人

才待遇经费补贴、博士工作站经费补贴、名师工作室工作经费等方面。

（二）项目实施概况

该项目为人才工作经费，实施内容主要为发放各项人才补贴。截至 2025 年 3 月 31 日，共发放人才补贴资金 1709.86 万元，补贴发放范围包括学历提升奖励、管拔尖人才政府津贴、高层次人才科研课题奖励等方面，通过该项目实施，在一定程度上促进了阳江市经济、社会发展。

（三）项目目标

根据项目单位提供的《市级预算项目支出绩效目标申报表》，并结合项目实施内容，该项目预期总体目标为：深化人才发展体制机制改革，聚焦重点产业和领域刚柔并济引进人才，加大科技人才和本土人才培养力度，加强高端科研创新平台建设，加大人才创新创业扶持力度，完善人才综合服务保障体系。具体绩效目标如下表所示：

表 1-1 项目绩效目标

| 一级指标 | 二级指标   | 三级指标            | 实施周期指标值          | 当年度指标值           |
|------|--------|-----------------|------------------|------------------|
| 产出指标 | 数量指标   | 人才引进数量          | ≥200 人           | ≥200 人           |
|      |        | 人才培养数量          | ≥50 人            | ≥50 人            |
|      | 质量指标   | 引进人才资质符合率       | 基本符合             | 基本符合             |
|      | 时效指标   | 外出招才引智完成时间      | 2024 年 12 月 31 日 | 2024 年 12 月 31 日 |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 人才对地区经济社会发展的贡献度 | 有所提升             | 有所提升             |

| 一级指标  | 二级指标      | 三级指标        | 实施周期指标值 | 当年度指标值 |
|-------|-----------|-------------|---------|--------|
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 服务的高层次人才满意度 | ≥90%    | ≥90%   |

## 二、项目资金使用情况

### （一）项目资金来源情况

根据《阳江市财政局关于安排阳江名师（第二年）人才工作经费的通知》（阳财行〔2024〕118号）、《阳江市财政局关于安排2023年学历提升奖励经费的通知》（阳财行〔2024〕46号）、《阳江市财政局关于安排阳江名厨（第二年）人才工作经费的通知》（阳财行〔2024〕119号）等资金下达文件，2024年市财政共安排阳江市人才工作专项资金2011.92万元，项目资金来源均为市级财政资金。

### （二）资金项目实际执行、使用情况分析

根据《2024年人才有关资金安排情况表》《2024年阳江市人才工作经费支出明细账》，该项目资金2011.92万元均已拨付完毕，截至2025年3月31日，该项目资金支出1709.86万元，支出率为84.98%。截至2025年10月14日，资金支出1830.82万元，支出率为91%。项目具体支出明细如下表所示：

表 2-1 项目支出明细

单位：万元

| 序号 | 支出内容                        | 预算资金安排         | 截至 2025 年 3 月 31 日支付金额 | 截至 2025 年 10 月 14 日支付金额 |
|----|-----------------------------|----------------|------------------------|-------------------------|
| 1  | 2023 年学历提升奖励经费              | 79.5           | 79.5                   | 79.5                    |
| 2  | 乡村振兴行动人才驿站服务专项志愿者岗位补贴       | 10.8           | 10.8                   | 10.8                    |
| 3  | 人才驿站工作经费                    | 308.4          | 308.4                  | 308.4                   |
| 4  | 城西街道第一垌村乡村振兴人才驿站建设经费        | 50             | 50                     | 50                      |
| 5  | 博士工作站工作经费                   | 200            | 200                    | 200                     |
| 6  | 《阳江有为青年》原创视频栏目制作经费          | 8              | 0                      | 8                       |
| 7  | 2023 年度高层次人才免费体检经费          | 113.82         | 113.82                 | 113.82                  |
| 8  | 2023 年度阳江市专业技术职称晋升奖励        | 67             | 66                     | 67                      |
| 9  | 博士工作站建设经费                   | 100            | 20                     | 70                      |
| 10 | 博士后科研工作站建设经费                | 50             | 0                      | 0                       |
| 11 | 第七批市管拔尖人才 2023 年度政府津贴       | 127.2          | 127.2                  | 127.2                   |
| 12 | 三峡新能源阳江发电有限公司院士工作站首期建设和科研经费 | 150            | 150                    | 150                     |
| 13 | 高层次人才科研课题奖励经费               | 10             | 10                     | 10                      |
| 14 | 阳江名师（第二年）人才特殊津贴             | 26.4           | 19.2                   | 26.4                    |
| 15 | 阳江名厨（第二年）人才特殊津贴             | 12             | 9.6                    | 12                      |
| 16 | 阳江名医工作室工作经费                 | 103            | 88.02                  | 96.68                   |
| 17 | 阳江市高层次人才商业补充大病医疗保险经费        | 24.5           | 24.5                   | 24.5                    |
| 18 | 阳江市全职引进高层次人才待遇              | 338.8          | 297.47                 | 297.47                  |
| 19 | 阳江市引进高层次人才待遇                | 2.5            | 2.5                    | 2.5                     |
| 20 | 阳江市高层次人才科研课题奖励经费            | 30             | 30                     | 30                      |
| 21 | 市人才工作经费                     | 200            | 102.85                 | 146.55                  |
| 合计 |                             | <b>2011.92</b> | <b>1709.86</b>         | <b>1830.82</b>          |

### 三、评价工作概况

#### （一）评价对象与评价范围

本次绩效评价的被评价对象为 2024 年阳江市人才工作经费项目，资金评价范围为 2011.92 万元。

评价基准日：2025 年 3 月 31 日。

#### （二）评价过程

本次绩效评价工作过程主要包括四个环节：绩效自评、自评材料审核、现场评价、综合评价与撰写评价报告。

1.绩效自评。项目单位开展绩效自评工作，并按照规定报送项目自评报告和项目资料。

2.核查项目基础材料及相关数据。中大咨询评价小组收到阳江市财政局转来项目汇总资料后，组建专家组对项目自评材料进行核查，并出具项目材料需求清单。

3.第三方现场评价。中大咨询评价小组于 2025 年 10 月 16 日前往中共阳江市委组织部开展现场核查。通过现场座谈、核查材料等方式对项目进行全过程核查。

4.综合评价与撰写评价报告。评价组根据现场核查情况对项目进行综合评价打分，并形成专家评价意见表。评价小组综合自评结果、书面评审意见和现场评价结论等情况，撰写绩效评价报告。

#### （三）评价方法

本次绩效评价拟采用的主要评价方法包括：目标结果比

较法、成本效益分析法、因素分析法以及公众评判法、穿行测试法等。具体如下表所示：

表 3-1 绩效评价方法

| 序号 | 评价方法    | 方法说明                                                                       |
|----|---------|----------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 目标结果比较法 | 指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。                          |
| 2  | 成本效益分析法 | 指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度，适用于成本、效益都能准确计量的项目绩效评价。                      |
| 3  | 因素分析法   | 指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。                                      |
| 4  | 公众评判法   | 指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。                                  |
| 5  | 穿行测试法   | 通过追踪项目实施内容在财务信息中的处理过程，采用询问、观察、检查等方式以确定是否与初始认知一致，了解项目的真实情况，评价前期投入及过程管理的规范性。 |

#### （四）评价指标体系

本次绩效评价的一级指标包括“决策”、“管理”、“产出”和“效益”四部分。其中“决策”、“管理”为共性指标，“产出”、“效益”为个性化指标。项目共性指标体系详见附件 1。

评价小组参照项目单位自行设置的绩效指标，并结合本项目特点设置的个性化评价指标包括：人才引进数量、人才培养数量、人才平台建设数量等。具体评价指标详见表 3-2。

表 3-2 项目个性化评价指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标 | 权重 |
|------|------|------|------|----|
| 产出   | 经济性  | 预算控制 | 预算控制 | 3  |



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 四级指标             | 权重 |
|------|------|------|------------------|----|
|      | 效率性  | 成本控制 | 成本节约             | 2  |
|      |      | 完成进度 | 人才引进数量           | 4  |
|      |      |      | 人才培养数量           | 4  |
|      |      |      | 人才平台建设数量         | 6  |
|      |      |      | 奖励补贴发放数量         | 6  |
|      |      |      | 各项支持资金发放及时性      | 3  |
|      |      | 完成质量 | 补贴对象发放准确性        | 2  |
| 效益   | 效果性  | 社会效益 | 引进人才流失率          | 6  |
|      |      |      | 高层次人才增长率         | 8  |
|      |      |      | 全市在站博士后数量占全省排名   | 7  |
|      |      |      | 全市博士后留职人数占出站人数比例 | 4  |
|      | 公平性  | 满意度  | 服务对象满意度指标        | 5  |

#### 四、评价结论

2024 年，阳江市人才工作经费聚焦人才平台建设与人才引进，新增省级及以上科研平台 24 个，其中国家级博士后工作站 1 家；引进高层次人才 275 人、柔性引进院士 7 名；发放人才补贴 527.8 万元；开展产业技能培训 4122 人次，在一定程度上推动了产学研合作与成果转化。资料分析和现场核查结果表明，截至评价基准日（2023 年 3 月 31 日），项目已基本实现了产出任务和效益目标，但核查过程中也发现项目存在以下问题：一是个别事项支出合理性不足，财务管理有待加强；二是项目政策文件制定不够严谨，专项资金管

理办法更新滞后，项目实施指导依据不够充分；三是项目绩效目标笼统、指标残缺、效果量化不足。经综合分析项目决策、项目管理、项目产出和项目效益等指标得分情况，评定2024年阳江市人才工作经费项目绩效评价得分**80.57**分，绩效等级为“良”（注：得分 $\geq 90$ 为优， $90 > \text{得分} \geq 80$ 为良， $80 > \text{得分} \geq 60$ 为中， $\text{得分} < 60$ 为差）。项目决策、项目管理、项目产出和项目效益等指标得分情况如下表所示。

表 4-1 评价情况总表

| 评价因素     | 分值  | 评价得分  | 得分率    |
|----------|-----|-------|--------|
| 评价总得分    | 100 | 80.57 | 80.57% |
| 一、项目决策指标 | 20  | 15    | 75%    |
| 二、项目管理指标 | 20  | 16.1  | 80.5%  |
| 三、项目产出指标 | 30  | 26.87 | 89.57% |
| 四、项目效益指标 | 30  | 22.6  | 75.33  |

## 五、绩效指标分析

### （一）决策指标分析

决策指标满分 20 分，得分 15 分，得分率 75%。项目决策指标主要考核项目立项和资金落实等方面，包括论证充分性、目标设置的完整性、合理性、可衡量性、保障措施的制度完整性、计划安排合理性、资金到位率、资金到位及时性、资金分配的合理性等 9 个四级指标。项目决策的各项指标评分过程如下：

#### 1.论证充分性（满分 4 分，得分 3 分）

本项目依据《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1号）文件精神，围绕深化人才发展体制机制改革、落实中央及省委人才工作部署要求，聚焦阳江“两个定位”战略目标，系统谋划人才引进、培养、使用与服务一体化体系。项目旨在通过加大高层次人才引进与本土人才培养力度，加强高端科研创新平台建设，完善人才综合服务保障机制，为阳江高质量发展提供坚实人才支撑。但《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1号）文件于2022年2月18日颁布实施，文件中未明确政策有效期，相关政策距今已经过去4年，与目前城市发展需求、地方财政承受能力可能偏离较大，项目立项依据不够充分，该项扣1分。

## **2.目标设置的完整性（满分2分，得分0.5分）**

项目实际为阳江市人才政策项目，根据该类项目特点，项目应具备总体目标和阶段性目标，但根据《市级预算项目支出绩效目标申报表》，该项目并未设置项目总体目标，该处扣1分。该项目根据当年度实施目标细化了项目具体指标，指标设置维度包括产出数量、产出质量、产出时效、社会效益和满意度指标，指标设置维度完整性不足，未设置产出成本指标，该项扣0.5分。

综上所述，该项共计扣1.5分。

## **3.目标设置的合理性（满分2分，得分0.5分）**

经审核，该项目绩效目标设置合理性不足，具体表现为：  
**一是**产出数量指标设置数量较少，未包括项目全部实施内容，根据项目支出明细，该项目实施内容主要包括人才激励、人才平台建设等方面，但单位设置的数量指标仅包含了人才激励方面，未体现人才平台建设内容，不够合理，该处扣 0.5 分；**二是**效益指标设置数量较少，单位仅设置了 1 个效益指标“人才对地区经济社会发展的贡献度”，未体现项目实施全部绩效，从项目实施内容来看，该项目的实施效益指标还包括人才队伍结构优化情况（如高学历、高级职称人才比例提升）、本地人才职业发展动力提升（通过学历提升、职称晋升数据反映）、高层次人才在阳江的归属感与稳定性（流失率）、名师、名医、名厨等本土专家品牌效应及带徒传艺成果等方面。该项指标扣 0.5 分。**三是**产出质量指标值仅设置为“基本符合”不合理，指标值应该予以量化，设置“基本符合”易导致项目单位对工作要求不严，即引进人才基本符合就完成任务，不利于项目管理，该处扣 0.5 分。

综上所述，该项指标共计扣 1.5 分。

#### **4.目标设置的可衡量性（满分 2 分，得分 1 分）**

从单位设置的产出、效益指标来看，产出指标基本可衡量，但效益指标设置量化程度不够，不利于衡量项目效益具体实现程度，该处扣 1 分。

#### **5.制度完整性（满分 1 分，得分 1 分）**

该项目参照《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1号）、《关于加强新时代人才队伍建设若干措施实施细则》（阳人才〔2022〕2号）、《阳江市市管拔尖人才选拔管理办法》（阳人才〔2022〕4号）、《关于进一步规范外出招才引智相关工作的通知》（阳组通〔2015〕58号）、《阳江市人才驿站和人才驿站基层服务点运行管理办法（试行）》（阳组通〔2020〕3号）等文件要求实施，项目实施有依据保障。

#### **6.计划安排合理性（满分1分，得分1分）**

根据《阳江市财政局关于安排阳江名师（第二年）人才工作经费的通知》（阳财行〔2024〕118号）、《阳江市财政局关于安排博士工作站建设经费的通知》（阳财行〔2024〕130号）等文件，该项目资金下达文件后附资金具体分配文件，明确了各项人才补贴具体分配明细，计划安排基本合理，该项不扣分。

#### **7.资金到位率（满分3分，得分3分）**

根据《阳江市财政局关于安排阳江名师（第二年）人才工作经费的通知》（阳财行〔2024〕118号）、《阳江市财政局关于安排2023年学历提升奖励经费的通知》（阳财行〔2024〕46号）、《阳江市财政局关于安排阳江名厨（第二年）人才工作经费的通知》（阳财行〔2024〕119号）等资金下达文件，2024年市财政共安排阳江市人才工作专项资金

2011.92 万元。市财政局将项目资金分批次下达给具体用款单位，截至 2025 年 3 月 31 日，项目资金均已全部到位。

#### **8.资金到位及时性（满分 2 分，得分 2 分）**

2024 年市财政共安排阳江市人才工作专项资金 2011.92 万元。市财政局将项目资金分批次下达给具体用款单位，截至 2025 年 3 月 31 日，项目资金均已全部到位，资金到位较为及时，能有效保障项目正常开展。

#### **9.资金分配合理性（满分 3 分，得分 3 分）**

项目资金下达时已明确各县区资金具体分配金额，本项目不涉及二次分配。由各人才工作站根据单位向实际市委组织部进行申报，由市委组织部进行审核，再向市财政局申请财政资金，项目资金不涉及二次分配，该项不扣分。

### **（二）管理指标分析**

管理指标满分 20 分，得分 16.1 分，得分率 80.5%。项目管理指标主要考核项目资金管理和事项管理两个方面，包括资金支出率、支出规范性、程序规范性、监管有效性共 4 个四级指标。项目管理的各项指标评分过程如下：

#### **1.资金支出率（满分 6 分，得分 5.1 分）**

该项目资金预算 2011.92 万元，截至 2025 年 3 月 31 日，支出 1709.86 万元，支出率为 84.98%；截至 2025 年 10 月 14 日，项目资金支出 1830.82，支出率为 91%。该项指标得分： $84.98\% \times 6 = 5.1$  分。

## **2.支出规范性（满分 6 分，得分 5 分）**

个别补贴事项支出合理性不足，经抽查 2025 年 11 月 30 日记账-11-0676 号凭证“人才办拨付阳东区红丰镇五金行业人才培训基地建设经费”，该事项支出金额 30 万元。但根据《阳江市人才工作专项资金管理暂行办法》（阳财行〔2018〕157 号）相关资金管理办法，其支出内容没有明确对于资金管理办法中支持的事项，若以“实施重大人才工程专项工作经费”为依据进行申请，申请依据不够充分，且从该子项资金申请理由为“由于该区财政薄弱，资金缺口较大”，主管部门对资金使用的审核不够严谨，项目支出规范性不足，该项扣 1 分。

## **3.程序规范性（满分 4 分，得分 4 分）**

该项目主要为各项人才经费补贴，由各人才工作站根据单位实际向市委组织部进行申报，由市委组织部进行审核，再向市财政局申请财政资金。资金转拨环节按既定的专项资金管理办法执行，实施程序较为规范，暂未发现不合规之处。

## **4.监管有效性（满分 4 分，得分 2 分）**

该项目主要参照《关于印发〈阳江市人才工作专项资金管理暂行办法〉的通知》（阳财行〔2018〕157 号）、《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1 号）等相关文件执行，但存在以下问题：专项资金管理办法自 2018 年 11 月实施以来已逾 7 年，但未明确政策有效期，

该管理办法距今已有 7 年，该办法依据现已废止的《阳江市高层次人才引进培养若干规定（暂行）》（阳发〔2017〕9 号）制定，在 2022 年新政策《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1 号）出台后未能及时修订，导致制度更新滞后。同时，该资金管理办法对资金使用范围、支出标准及负面清单等缺乏清晰界定，实际指导与约束作用不足。由于制度指导性文件存在不足，可能削弱项目监管有效性，该项指标扣 2 分。

### **（三）产出指标分析**

产出指标满分 30 分，得分 26.87 分，得分率 89.57%。项目产出指标主要考核项目经济性和效率性两个方面。评价组根据项目实施内容设置了个性化的项目产出考核指标，包括人才引进数量、人才培养数量、人才平台建设数量、奖励补贴发放数量、各项支出资金发放及时性和补贴对象发放准确性共 6 个四级指标，项目产出的各项指标评分过程如下：

#### **1.预算控制（满分 3 分，得分 3 分）**

该项目为阳江市人才工作经费项目，各项补贴发放进度基本与事项相匹配。项目预算资金 2011.92 万元，资金已全部拨付给项目申报单位，截至 2025 年 3 月 31 日，项目资金共支出 1709.86 万元，支出率为 84.98%。未超项目总预算。该项指标不扣分。

#### **2.成本节约（满分 2 分，得分 2 分）**



该项目基本按《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1号）相关标准发放各项人才补贴，在实际核查过程中，暂未发现补贴标准不合理的情况，该项指标不扣分。

### **3.人才引进数量（满分4分，得分4分）**

根据《市级预算项目支出绩效目标申报表》，2024年该项目计划引进人才200人以上。根据项目拨付明细和总结报告，2024年阳江市开展招才引智活动14场次，引进各类高层次和急需紧缺人才275人，完成了预期目标。

### **4.人才培养数量（满分4分，得分3分）**

根据《市级预算项目支出绩效目标申报表》，2024年该项目计划培养人才50人以上。2024年阳江市开展的人才培养活动包括：一是开展名师送教活动，组织省市名师到县域巡回讲学，共开展送教活动65场，培训对象涉及4100余名基层教师；二是实施医疗卫生人才“组团式”紧密型帮扶项目，全市各医疗机构共安排54名执业医师到基层医疗机构开展帮扶工作，共培训（带教）1699人，推广新技术（适宜技术）21项；三是到农村开展创新服务。服务农户609户，培训农户技术人员2000多人次，推广农业新技术、新品种31项。四是技能人才培养，2024年阳江市2人入选全国第一批乡村工匠名师，1人入选全国首批大国工匠培育对象，1人入选省级重大人才工程。从数据统计来看，2024年阳江市人才培

养数量达到了预期目标，但由于单位年初设置的目标值较为宽泛，未明确具体类型人才培养目标，该项指标较难精准衡量。综上，该项指标扣 1 分。

**5.人才平台建设数量（满分 6 分，得分 3.87 分）**

根据《阳江市财政局关于安排博士工作站经费的通知》（阳财行〔2024〕21 号）、《阳江市财政局关于安排三峡新能源阳江发电有限公司院士工作站首站建设和科研经费的通知》（阳财行〔2024〕80 号）、《阳江市财政局关于安排阳江名医工作室工作经费的通知》（阳财行〔2024〕18 号）等资金文件，该项目资金支持各项人才平台建设，共支持人才平台建设约 6 项，截至 2025 年 3 月 31 日，人才平台建设共完成了 3 项，结合各项指标具体完成情况，该项得分： $1*1/5+1+1+1+1*8/12=3.87$  分。具体建设情况如下表所示：

**表 5-1 人才平台建设情况**

| 指标       | 具体内容             | 具体目标 | 实际完成情况 | 备注                                           |
|----------|------------------|------|--------|----------------------------------------------|
| 人才平台建设数量 | 支持新建博士工作站        | 5 个  | 1 个    | 计划支持江城区、高新区、阳西县 5 个博士站，从资金使用情况来看，实际只支持了 1 个。 |
|          | 支持博士工作站          | 10 个 | 10 个   |                                              |
|          | 支持院士工作站          | 1 个  | 1 个    |                                              |
|          | 支持乡村振兴人才驿站       | 1 个  | 1 个    |                                              |
|          | 支持阳江名师工作室        | 12 个 | 8 个    | 阳江市第三中学（1 个）、阳东区（3 个）名师工作室尚未完成。              |
|          | 支持《阳江有为青年》原创视频栏目 | 1 个  | 0 个    | 未完成                                          |

**6.奖励补贴发放数量（满分 6 分，得分 6 分）**

根据《阳江市财政局关于安排 2023 年学历提升奖励经费的通知》（阳财行〔2024〕46 号）、《阳江市财政局关于安排阳江市高层次人才科研课题奖励经费的通知》（阳财行〔2024〕19 号）、《阳江市财政局关于安排全职引进高层次人才待遇经费的通知》（阳财行〔2024〕81 号）等文件，该项目支持奖励各项人才项目约 6 项，截至 2025 年 3 月 31 日，各项奖励补贴均已发放完毕，具体发放情况如下表所示：

**表 5-2 各项人才奖励补贴发放情况**

| 指标     | 指标内容        | 具体目标 | 实际完成情况 | 备注                              |
|--------|-------------|------|--------|---------------------------------|
| 奖励补贴发放 | 学历提升奖励人数    | 27 名 | 27 名   |                                 |
|        | 科研课题奖励      | 7 个  | 7 个    |                                 |
|        | 全职引进人才待遇    | 21 名 | 20 名   | 市人民医院 1 名同志辞职，余额 10 万元年底结转时已回收。 |
|        | 引进高层次人才     | 1 名  | 1 名    |                                 |
|        | 人才驿站志愿者岗位补贴 | 9 人  | 9 人    |                                 |
|        | 名师/名医/名厨津贴  | 22 名 | 22 名   |                                 |

**7.各项支持资金发放及时性（满分 3 分，得分 3 分）**

根据《2024 年人才有关资金安排情况表》，市级财政资金均能及时发放给各项目申报单位。根据单位提供的项目支出明细账，重点抽查了 2024 年 5 月 31 日记账-05-0503 号凭证“人才办市管拔尖人才培训班保险费、高铁票、餐费”、记

账-05-0571 号凭证“人才办市管拔尖人才培训班培训费”、2025 年 12 月 25 日记账-12-0780 号凭证“人才办市直有关学校 2023 年下半年公开引进高层次（急需紧缺）人才”，人才补贴基本能及时拨付给受益单位或个人，暂未发现人才支出资金发放不及时的问题，该项不扣分。

#### **8. 补贴对象发放准确性（满分 2 分，得分 2 分）**

经审核该项目支出明细账和抽查部分支出凭证，项目资金发放基本准确。同时，在核查过程中发现部分补贴发放不够准确，但单位在发放时均已发现，并及时追回补贴资金，该项指标不扣分。

#### **（四）效益指标分析**

效益指标满分 30 分，得分 22.6 分，得分率 75.33%。项目管理主要考核项目效果性和公平性两个方面，包括引进人才流失率、高层次人才增长率、全市在站博士后数量占全省排名、博士后留职人数占出站人数比例、受益群体满意度共 5 个四级指标。项目效益的各项指标评分过程如下：

##### **1. 引进人才流失率（满分 6 分，得分 5 分）**

该项指标主要考核通过实施本项目，是否能稳定和激励引进人才在阳江发展，2024 年阳江市全职引进人才共 21 名，截至 2025 年 3 月 31 日，有 20 名引进人才留在阳江市，1 名引进人才流失，人才流失率为 4.8%，该项扣 1 分。

##### **2. 高层次人才增长率（满分 8 分，得分 4 分）**

根据项目总结材料，2024 年阳江市全职引进了 13 名博士和 16 名硕士，柔性引进了王复明、钮新强、周绪红、李华军、张宗亮、毛新平、张统一等 7 名院士和 20 个高水平专家团队。同时，通过大型招才引智等活动形式，引进各类高层次和急需紧缺人才 275 人，在高层次人才引进方面，取得一定成效。但项目缺乏纵向比较，难以评估引进人才的稳定性和增长变化情况，这是评估项目实施成效的关键，该项指标暂给 4 分。

### **3.全市在站博士后数量占全省排名（满分 7 分，得分 5 分）**

从项目实施情况来看，2024 年阳江市博士后科研工作站共招收博士后 4 名，3 名博士后顺利出站并留院工作，2024 年共引进博士研究生 18 名，但并未完全掌握阳江市全市在站博士后数量情况，无法核定其在站博士后数量在全省的排名情况，该项指标暂给 5 分。

### **4.博士后留职人数占出站人数比例（满分 4 分，得 3.6 分）**

2024 年，阳江市新建 3 家省科技专家工作站、10 家省博士工作站、6 家省级工程技术研究中心，并依托阳江市人民医院成立阳江首家国家级博士后科研工作站，实现零的突破。博士后科研工作站共招收博士后 4 名，3 名博士后顺利出站并留院工作，累计获批国家自然科学基金青年项目 2 项，

中国博士后基金面上项目 2 项，以第一作者或通讯作者发表 SCI 论文 10 余篇。博士后留职人数占出站人数 75%，该项给 90%的分值，即 3.6 分。

### **5. 受益群体满意度（满分 5 分，得分 5 分）**

项目单位针对乡村振兴人才驿站设置了服务满意度调查，满意度调查维度包括对人才驿站服务功能、人才驿站服务等方面，共发放问卷 257 份，回收问卷 257 份，经过计算，该项目总体满意度为 95.2%，项目整体满意度较高，根据评分标准，该项指标不扣分。

## **六、存在的主要问题与改进建议**

### **（一）主要问题**

#### **1.个别事项支出合理性不足，财务管理有待加强**

经抽查 2025 年 11 月 30 日记账-11-0676 号凭证“人才办拨付阳东区红丰镇五金行业人才培养基地建设经费”30 万元事项，该支出在规范性方面存在不足。**其一**，支出事项与资金管理办法匹配依据不充分。依据《阳江市人才工作专项资金管理办法》（阳财行〔2018〕157 号），该笔支出若归类于“实施重大人才工程专项工作经费”，其申请理由“由于该区财政薄弱，资金缺口较大”与办法所支持的具体事项范围缺乏直接、明确的对应关系，导致申请依据不够充分。**其二**，主管部门审核不严，资金用途合规性存疑。专项资金管理办法的核心在于确保资金用于明确支持的人才工作范畴。当前

申请理由更侧重于地方财政困难，而非项目本身是否符合人才工程建设的特定目标和标准，反映出主管部门在资金用途合规性审核上不够严谨。

## **2.政策文件制定不够严谨，专项资金管理办法更新滞后，项目实施指导依据不足**

一是政策文件时效性不足，可能导致项目立项依据不充分。本项目虽依据《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1号）文件精神谋划，旨在系统构建人才工作体系以支撑阳江发展战略，该文件于2022年2月18日颁布，但未明确政策有效期，其政策内容距今已逾四年，与当前城市发展的新需求、地方财政的实际承受能力可能存在较大偏离。如“学历提升奖励”，目前大部分职业其收入基本与学历、职称挂钩，且部分事业单位，如医院、学校等，岗位对于学历和职称是硬性要求。评价认为，人才工作经费项目设立的主要目的是引进人才、留住人才、激励人才，从目前社会环境和主流趋势来看，即使没有额外的奖励和经费支持，大部分从业者仍保持有较高的学历提升积极性，因此对于人才工作经费的使用范围和申请条件，第三方认为应基于目前财政资金紧张的实际及社会发展趋势重新论证支持范围。

二是专项资金管理办法修订滞后，定界模糊，对项目的指导作用不强。其一，该项目专项资金管理办法自2018年

11 月实施以来已逾 7 年，资金管理办法未明确政策有效期，不合理。**其二**，专项资金管理办法依据现已废止的《阳江市高层次人才引进培养若干规定（暂行）》（阳发〔2017〕9 号）制定，在 2022 年新政策《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1 号）出台后未能及时修订，导致制度更新滞后。**其三**，该资金管理办法对资金使用范围、支出标准及负面清单等缺乏清晰界定，实际指导与约束作用不足，如“博士站的工作经费补贴”，该专项资金管理办法未明确具体使用范围，亦未明确具体申请条件，不够细化。由于制度指导性文件存在不足，可能削弱项目的监管有效性。

### **3.项目绩效目标笼统、指标残缺、效果量化不足**

**一是**项目目标设置不够完整、合理。**其一**，从项目目标设置方面来看，项目为阳江市人才政策项目，根据该类项目特点，项目应具备总体目标和阶段性目标，但从实际情况来看，该项目并未设置总体目标，且该项目设置的当年度目标较为笼统，可衡量性不足，难以全面量化呈现项目预期目标。**其二**，从项目绩效指标设置的合理性方面来看，指标设置维度不完整，该项目指标设置包括产出数量、产出质量、产出时效、社会效益和满意度指标，缺乏产出成本指标。**其三**，产出数量指标设置数量较少，未包括项目全部实施内容，根据项目支出明细，该项目实施内容主要包括人才激励、人才



平台建设等方面，但单位设置的数量指标仅包含了人才激励方面，未体现人才平台建设内容，不够合理。**其四**，效益指标设置数量较少，单位仅设置了 1 个效益指标“人才对地区经济社会发展的贡献度”，未体现项目实施全部绩效，从项目实施内容来看，该项目的实施效益指标还包括人才队伍结构优化情况（如高学历、高职称人才比例提升）、本地人才职业发展动力提升（通过学历提升、职称晋升数据反映）、高层次人才在阳江的归属感与稳定性（流失率）、名师、名医、名厨等本土专家品牌效应及带徒传艺成果等方面。

**二是**指标设置不够量化，如产出质量指标值仅设置为“基本符合”不合理，指标值应该予以量化，设置“基本符合”易导致项目单位对工作要求不严，即引进人才基本符合就完成任务，不利于项目管理。

**三是**项目实施效果呈现不够全面、充分。从项目实施效果来看，缺乏纵向对比和横向对比数据，根据该项目资金支持内容，该项目实施效益应主要体现在引进人才和留住人才，具体的衡量指标包括：高层次人才流失率、高层次人才增长数量、全市在站博士后数量占全省排名、博士后留职人数占出站人数比例、博士后招收增长率、人才学历层次提升率等方面，但就本项目而已，在项目绩效材料方面，缺乏这些关键数据，对于项目实施效益难以量化、全面反映，不利于分析项目阶段性效果，亦未能全面反映项目总体目标实现程度。

## （二）改进建议

### 1.加强财务管理，提高资金支出规范性

为强化支出合规性，建议主管部门立即组织对《阳江市人才工作专项资金管理暂行办法》中“重大人才工程”等核心支持范围进行明确的细则解释或负面清单制定，确保每项支出申请必须提供与人才工作目标（如培养数量、技能标准、预期效益）直接挂钩的具体、可考核的绩效目标作为依据，不得仅以地方财政困难等通用理由申请。同时，应建立并执行“双重复核”机制，即业务科室在审核项目必要性后，必须由财务或内审科室依据资金管理办法对支出事由与条款的匹配度进行独立的合规性复核。

### 2.修订专项资金管理办法，结合实际组织论证重新划定政策支持范围

建议项目主管部门组织业务科室和财务科室，对《阳江市人才工作专项资金管理暂行办法》及配套政策，开展系统性修订工作。修订应遵循以下原则：**第一**，建立政策动态评估与有效期制度，明确核心人才政策（如阳人才〔2022〕1号文）的有效期（例如3-5年），并建立定期评估机制，根据地方财政承受能力、社会发展需求（如重新论证“学历提升奖励”等激励措施的必要性与支持范围）及时调整或废止。同时，要联合人社部门对现行的人才政策进行梳理，在目前财政资金紧张的情况下，应避免政策内容重复。**第二**，确保制

度间协同与时效同步，以最新的上位政策《阳江市高层次人才引进培养若干规定（暂行）》为根本依据，全面修订资金管理办法，废止过时条款。**第三**，细化关键条款以增强操作性，在办法中需对“重大人才工程”、“博士工作站经费”等所有支持事项，以正负面清单形式清晰界定具体使用范围、支出标准、申请条件与禁止用途，彻底解决界定模糊问题，为项目申报、审核与监管提供明确、刚性的依据。

### **3.提高指标设置的科学性，全面、量化呈现项目实施绩效**

一是针对绩效目标设置不完整、不够量化的问题，建议依据最新政策与资金管理办法，重构“总-分-年”三层级绩效目标体系并建立可量化指标库。具体操作上，**第一**，设立清晰的总目标与年度分解目标，确保年度目标可量化、可考核；**第二**，制定完整、细化的绩效指标库，补齐“产出成本”指标，并对照项目全部实施内容（人才激励、平台建设等）分别设置对应的产出数量指标（如“新建人才平台 X 个”），同时将笼统的效益指标拆解并细化为可直接测量的关键绩效指标，例如“人才队伍结构优化”具体化为“高学历人才占比提升至 X%”，“人才稳定性”具体化为“高层次人才流失率 $\leq$ X%”，并避免“基本符合”等模糊表述，尽量设置为具体的数值目标或达成标准。

二是针对项目实施效果难以量化呈现的问题，建议建立项目关键效益数据收集与对比分析机制。具体而言，主管部门应在绩效管理要求中，明确将高层次人才流失率、净增数量、博士后规模与留任率、人才学历提升率等核心效益指标，设定为项目单位每年必须报送的关键数据，并以此为基础建立动态更新的“人才工作效益数据库”。同时，要求项目单位在绩效自评报告中，必须包含纵向（与项目实施前或往年数据）对比分析和横向（与省内同类地区或设定标杆）对比参照，将数据变化与项目投入、具体举措直接关联，从而系统、量化地呈现项目实施带来的真实改变与效益达成度，彻底扭转效果“说不清、看不见”的局面。

## **七、附件**

附件 1：绩效评价评分表

附件 1：绩效评价评分表

2024 年阳江市人才工作经费项目绩效评价评分表

| 评价指标 |        |      |        |      |        |       |        | 评分标准                                                                        | 评分 | 评分依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------|--------|------|--------|------|--------|-------|--------|-----------------------------------------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |        | 二级指标 |        | 三级指标 |        | 四级指标  |        |                                                                             |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 名称   | 权重 (%) | 名称   | 权重 (%) | 名称   | 权重 (%) | 名称    | 权重 (%) |                                                                             |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 决策   | 20     | 项目立项 | 12     | 论证决策 | 4      | 论证充分性 | 4      | 具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等文字材料的，或经过集体会议协商，并咨询相关专家意见，且有文字材料的得 4 分。如无，则根据实际情况核定分数。 | 3  | 本项目依据《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1 号）文件精神，围绕深化人才发展体制机制改革、落实中央及省委人才工作部署要求，聚焦阳江“两个定位”战略目标，系统谋划人才引进、培养、使用与服务一体化体系。项目旨在通过加大高层次人才引进与本土人才培养力度，加强高端科研创新平台建设，完善人才综合服务保障机制，为阳江高质量发展提供坚实人才支撑。但《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1 号）文件于 2022 年 2 月 18 日颁布实施，文件中未明确政策有效期，相关政策距今已经过去 4 年，与目前城市发展需求、地方财政承受能力可能偏离较大，项目立项依据不够充分，该项扣 1 分。 |

| 评价指标 |           |      |           |      |           |      |           | 评分标准                                                                                  | 评分  | 评分依据                                                                                                                                                                        |
|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |           | 二级指标 |           | 三级指标 |           | 四级指标 |           |                                                                                       |     |                                                                                                                                                                             |
| 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) |                                                                                       |     |                                                                                                                                                                             |
|      |           |      |           | 目标设置 | 6         | 完整性  | 2         | 依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，即是否包含总目标和阶段性目标，是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，据此核定分数。 | 0.5 | 项目实际为阳江市人才政策项目，根据该类项目特点，项目应具备总体目标和阶段性目标，但根据《市级预算项目支出绩效目标申报表》，该项目并未设置项目总体目标，该处扣1分。该项目根据当年度实施目标细化了项目具体指标，指标设置维度包括产出数量、产出质量、产出时效、社会效益和满意度指标，指标设置维度完整性不足，未设置产出成本指标，该项扣0.5分。     |
|      |           |      |           |      |           | 合理性  | 2         | 依据相关基础信息和证据判断目标设置的合理性，即绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际，据此核定分数。                | 0.5 | 经审核，该项目绩效目标设置合理性不足，具体表现为：一是产出数量指标设置数量较少，未包括项目全部实施内容；二是效益指标设置数量较少，单位仅设置了1个效益指标“人才对地区经济社会发展的贡献度”，未体现项目实施全部绩效；三是产出质量指标值仅设置为“基本符合”不合理，指标值应该予以量化，设置“基本符合”易导致项目单位对工作要求不严。该项扣1.5分。 |
|      |           |      |           |      |           | 可衡量性 | 2         | 依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效目标设置是否有数据支撑、是否有可衡量性的产出和效果指标，                                | 1   | 从单位设置的产出、效益指标来看，产出指标基本可衡量，但效益指标设置量化程度不够，不利于衡量项目效益具体实现程度，该处扣1分。                                                                                                              |

| 评价指标 |           |      |           |      |           |         |           | 评分标准                                    | 评分 | 评分依据                                                                                                                                                                                                         |
|------|-----------|------|-----------|------|-----------|---------|-----------|-----------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |           | 二级指标 |           | 三级指标 |           | 四级指标    |           |                                         |    |                                                                                                                                                                                                              |
| 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称      | 权重<br>(%) |                                         |    |                                                                                                                                                                                                              |
|      |           |      |           |      |           |         |           | 据此核定分数。                                 |    |                                                                                                                                                                                                              |
|      |           |      |           | 保障措施 | 2         | 制度完整性   | 1         | 依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备条件实施，根据实际情况核定分数。 | 1  | 该项目参照《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1号）、《关于加强新时代人才队伍建设若干措施实施细则》（阳人才〔2022〕2号）、《阳江市市管拔尖人才选拔管理办法》（阳人才〔2022〕4号）、《关于进一步规范外出招才引智相关工作的通知》(阳组通〔2015〕58号)、《阳江市人才驿站和人才驿站基层服务点运行管理办法(试行)》(阳组通〔2020〕3号)等文件要求实施，项目实施有依据保障。 |
|      |           |      |           |      |           | 计划安排合理性 | 1         | 依据工作进度计划等相关基础信息和证据判断，并根据实际情况核定分数。       | 1  | 根据《阳江市财政局关于安排阳江名师（第二年）人才工作经费的通知》（阳财行〔2024〕118号）、《阳江市财政局关于安排博士工作站建设经费的通知》（阳财行〔2024〕130号）等文件，该项目资金下达文件后附资金具体分配文件，明确了各项人才补贴具体分配明细，计划安排基本合理，该项不扣分。                                                               |
|      |           |      |           | 资金落实 | 8         | 资金到位    | 5         | 资金到位率                                   | 3  | 1.各类来源的资金足额到位的，得3分；                                                                                                                                                                                          |
|      |           |      |           |      |           |         |           |                                         |    |                                                                                                                                                                                                              |

| 评价指标 |           |      |           |      |           |             |           | 评分标准                                                                 | 评分  | 评分依据                                                                                                                                  |
|------|-----------|------|-----------|------|-----------|-------------|-----------|----------------------------------------------------------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |           | 二级指标 |           | 三级指标 |           | 四级指标        |           |                                                                      |     |                                                                                                                                       |
| 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称          | 权重<br>(%) |                                                                      |     |                                                                                                                                       |
|      |           |      |           |      |           |             |           | 2.各类来源的资金未足额到位的，按实际到位金额/应到位金额*指标分值。                                  |     | 体用款单位，截至 2025 年 3 月 31 日，项目资金均已全部到位。                                                                                                  |
|      |           |      |           |      |           | 资金到位<br>及时性 | 2         | 1.各类来源的资金及时到位的，得 2 分；                                                | 2   | 2024 年市财政共安排阳江市人才工作专项资金 2011.92 万元。市财政局将项目资金分批次下达给具体用款单位，截至 2025 年 3 月 31 日，项目资金均已全部到位，资金到位较为及时，能有效保障项目正常开展。                          |
|      |           |      |           |      |           |             |           | 2.各类来源的资金未及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值。                            |     |                                                                                                                                       |
|      |           |      |           | 资金分配 | 3         | 资金分配<br>合理性 | 3         | 依据相关信息和证据判断资金分配是否合理，是否有助于实现资金的绩效目标。                                  | 3   | 项目资金下达时已明确各县区资金具体分配金额，本项目不涉及二次分配。由各人才工作站根据单位实际向市委组织部进行申报，由市委组织部进行审核，再向市财政局申请财政资金，项目资金不涉及二次分配，该项不扣分。                                   |
| 管理   | 20        | 资金管理 | 12        | 资金支付 | 6         | 资金支出<br>率   | 6         | 主要依据“支付额/预算额度*指标权重”计算核定得分，同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。 | 5.1 | 该项目资金预算 2011.92 万元，截至 2025 年 3 月 31 日，支出 1709.86 万元，支出率为 84.98%；截至 2025 年 10 月 14 日，项目资金支出 1830.82 万元，支出率为 91%。该项指标得分：84.98%*6=5.1 分。 |



| 评价指标 |           |      |           |       |           |       |           | 评分标准                                                                                                                                                                                                                                              | 评分 | 评分依据                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------|-----------|------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |           | 二级指标 |           | 三级指标  |           | 四级指标  |           |                                                                                                                                                                                                                                                   |    |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称    | 权重<br>(%) | 名称    | 权重<br>(%) |                                                                                                                                                                                                                                                   |    |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|      |           |      |           | 支出规范性 | 6         | 支出规范性 | 6         | 1.预算执行规范性 2 分,按规定履行调整报批手续或未发生调整的,且按事项完成进度支付资金的得满分,否则酌情扣分。<br><br>2.事项支出的合规性 2 分,资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分,超范围、超标准支出,虚列支出,截留、挤占、挪用资金的,以及其他不符合制度规定支出的,视情节严重情况扣分,直至扣到 0 分。<br><br>3.会计核算规范性 2 分,规范执行会计核算制度得满分,未按规定设专账核算,或支出凭证不符合规定,或其他核算不规范的,视具体情况扣分。 | 5  | 个别补贴事项支出合理性不足,经抽查 2025 年 11 月 30 日记账-11-0676 号凭证“人才办拨付阳东区红丰镇五金行业人才培训基地建设经费”,该事项支出金额 30 万元。但根据《阳江市人才工作专项资金管理暂行办法》(阳财行〔2018〕157 号)相关资金管理办法,其支出内容没有明确对于资金管理办法中支持的事项,若以“实施重大人才工程专项工作经费”为依据进行申请,申请依据不够充分,且从该子项资金申请理由为“由于该区财政薄弱,资金缺口较大”,主管部门对资金使用的审核不够严谨,项目支出规范性不足,该项扣 1 分。 |

| 评价指标 |       |      |       |      |       |       |       | 评分标准                                                                                                                                   | 评分 | 评分依据                                                                                                                                                                                                                                          |
|------|-------|------|-------|------|-------|-------|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |       | 二级指标 |       | 三级指标 |       | 四级指标  |       |                                                                                                                                        |    |                                                                                                                                                                                                                                               |
| 名称   | 权重(%) | 名称   | 权重(%) | 名称   | 权重(%) | 名称    | 权重(%) |                                                                                                                                        |    |                                                                                                                                                                                                                                               |
|      |       | 事项管  | 8     | 实施程序 | 4     | 程序规范性 | 4     | 项目或方案按规定程序实施，包括项目或方案调整按规定履行报批手续，项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的，得满分，否则酌情扣分。                                                               | 4  | 该项目主要为各项人才经费补贴，由各人才工作站根据单位实际向市委组织部进行申报，由市委组织部进行审核，再向市财政局申请财政资金。资金转拨环节按既定的专项资金管理办法执行，实施程序较为规范，暂未发现不合规之处。                                                                                                                                       |
|      |       |      |       | 管理情况 | 4     | 监管有效性 | 4     | 1.资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好得2分，具体根据所提供的信息证据做出判断并核定分数。<br>2.具体根据所提供的信息证据做出判断，如各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得2分；否则，视情况扣分。 | 2  | 专项资金管理办法自2018年11月实施以来已逾7年，但未明确政策有效期，该管理办法距今已有7年，该办法依据现已废止的《阳江市高层次人才引进培养若干规定（暂行）》（阳发〔2017〕9号）制定，在2022年新政策《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1号）出台后未能及时修订，导致制度更新滞后。同时，该资金管理办法对资金使用范围、支出标准及负面清单等缺乏清晰界定，实际指导与约束作用不足。由于制度指导性文件存在不足，可能削弱项目监管有效性，该项指标扣2分。 |

| 评价指标 |           |      |           |      |           |                |           | 评分标准                                                                                                                | 评分 | 评分依据                                                                                                                                 |
|------|-----------|------|-----------|------|-----------|----------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |           | 二级指标 |           | 三级指标 |           | 四级指标           |           |                                                                                                                     |    |                                                                                                                                      |
| 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称             | 权重<br>(%) |                                                                                                                     |    |                                                                                                                                      |
| 产出   | 30        | 经济性  | 5         | 预算控制 | 3         | 预算控制           | 3         | 在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得满分；实际支出超过预算的，或者支出未能保障事项相应完成进度的，酌情扣分。                                           | 3  | 该项目为阳江市人才工作经费项目，各项补贴发放进度基本与事项相匹配。项目预算资金 2011.92 万元，资金已全部拨付给项目申报单位，截至 2025 年 3 月 31 日，项目资金共支出 1709.86 万元，支出率为 84.98%。未超项目总预算。该项指标不扣分。 |
|      |           |      |           | 成本控制 | 2         | 成本节约<br>(成本指标) | 2         | 在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本（包括工程造价、物品采购单价、人员经费等）属于合理范围的（如与同类项目或市场价格大致相符的）得满分；成本不合理的（如明显高于或低于同类项目或市场价格的）酌情扣分。 | 2  | 该项目基本按《关于加强新时代人才队伍建设的若干措施》（阳人才〔2022〕1 号）相关标准发放各项人才补贴，在实际核查过程中，暂未发现补贴标准不合理的情况，该项指标不扣分。                                                |

| 评价指标 |        |      |        |      |        |        |        | 评分标准                                  | 评分 | 评分依据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------|--------|------|--------|------|--------|--------|--------|---------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |        | 二级指标 |        | 三级指标 |        | 四级指标   |        |                                       |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 名称   | 权重 (%) | 名称   | 权重 (%) | 名称   | 权重 (%) | 名称     | 权重 (%) |                                       |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|      |        | 效率性  | 25     | 完成进度 | 25     | 人才引进数量 | 4      | 根据当年度目标衡量该指标完成情况，完成预期目标的得满分，否则按比例核定分数 | 4  | 根据《市级预算项目支出绩效目标申报表》，2024 年该项目计划引进人才 200 人以上。根据项目拨付明细和总结报告，2024 年阳江市开展招才引智活动 14 场次，引进各类高层次和急需紧缺人才 275 人，完成了预期目标。                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|      |        |      |        |      |        | 人才培养数量 | 4      | 根据当年度目标衡量该指标完成情况，完成预期目标的得满分，否则按比例核定分数 | 3  | 根据《市级预算项目支出绩效目标申报表》，2024 年该项目计划培养人才 50 人以上。2024 年阳江市开展的人才培养活动包括：一是开展名师送教活动，组织省市名师到县域巡回讲学，共开展送教活动 65 场，培训对象涉及 4100 余名基层教师；二是实施医疗卫生人才“组团式”紧密型帮扶项目，全市各医疗机构共安排 54 名执业医师到基层医疗机构开展帮扶工作，共培训（带教）1699 人，推广新技术（适宜技术）21 项；三是到农村开展创新服务。服务农户 609 户，培训农户技术人员 2000 多人次，推广农业新技术、新品种 31 项。四是技能人才培养，2024 年阳江市 2 人入选全国第一批乡村工匠名师，1 人入选全国首批大国工匠培育对象，1 人入选省级重大人才工程。从数据统计来看，2024 年阳江市人才培养数量达到了预期目标，但由于单位年初设置的目标值较为宽泛，未明确具体类型人才培养目标，该项指标较难精准衡 |

| 评价指标 |        |      |        |      |        |          |        | 评分标准                                  | 评分   | 评分依据                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------|--------|------|--------|------|--------|----------|--------|---------------------------------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |        | 二级指标 |        | 三级指标 |        | 四级指标     |        |                                       |      |                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 名称   | 权重 (%) | 名称   | 权重 (%) | 名称   | 权重 (%) | 名称       | 权重 (%) |                                       |      |                                                                                                                                                                                                                                                               |
|      |        |      |        |      |        |          |        |                                       |      | 量。综上，该项指标扣 1 分。                                                                                                                                                                                                                                               |
|      |        |      |        |      |        | 人才平台建设数量 | 6      | 根据当年度目标衡量该指标完成情况，完成预期目标的得满分，否则按比例核定分数 | 3.87 | 根据《阳江市财政局关于安排博士工作站经费的通知》（阳财行〔2024〕21 号）、《阳江市财政局关于安排三峡新能源阳江发电有限公司院士工作站首站建设和科研经费的通知》（阳财行〔2024〕80 号）、《阳江市财政局关于安排阳江名医工作室工作经费的通知》（阳财行〔2024〕18 号）等资金文件，该项目资金支持各项人才平台建设，共支持人才平台建设约 6 项，截至 2025 年 3 月 31 日，人才平台建设共完成了 3 项，结合各项指标具体完成情况，该项得分：1*1/5+1+1+1+1*8/12=3.87 分 |
|      |        |      |        |      |        | 奖励补贴发放数量 | 6      | 根据当年度目标衡量该指标完成情况，完成预期目标的得满分，否则按比例核定分数 | 6    | 根据《阳江市财政局关于安排 2023 年学历提升奖励经费的通知》（阳财行〔2024〕46 号）、《阳江市财政局关于安排阳江市高层次人才科研课题奖励经费的通知》（阳财行〔2024〕19 号）、《阳江市财政局关于安排全职引进高层次人才待遇经费的通知》（阳财行〔2024〕81 号）等文件，该项目支持奖励各项人才项目约 6 项，截至 2025 年 3 月 31 日，各项奖励补贴均已发放完毕                                                              |

| 评价指标 |           |      |           |      |           |                     |           | 评分标准                                                                          | 评分                                            | 评分依据                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------|-----------|------|-----------|------|-----------|---------------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |           | 二级指标 |           | 三级指标 |           | 四级指标                |           |                                                                               |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称                  | 权重<br>(%) |                                                                               |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|      |           |      |           |      |           | 各项支持<br>资金发放<br>及时性 | 3         | 补助项目各阶段工作按计划的时间周期实施并完工得满分，超出计划实施周期或未完工的酌情扣分。                                  | 3                                             | 根据《2024 年人才有关资金安排情况表》，市级财政资金均能及时发放给各项目申报单位。根据单位提供的项目支出明细账，重点抽查了 2024 年 5 月 31 日记账-05-0503 号凭证“人才办市管拔尖人才培训班保险费、高铁票、餐费”、记账-05-0571 号凭证“人才办市管拔尖人才培训班培训费”、2025 年 12 月 25 日记账-12-0780 号凭证“人才办市直有关学校 2023 年下半年公开引进高层次（急需紧缺）人才”，人才补贴基本能及时拨付给受益单位或个人，暂未发现人才支出资金发放不及时的问题，该项不扣分。 |
|      |           |      |           | 完成质量 |           | 补贴对象<br>发放准确性       | 2         |                                                                               | 补助发放准确的（准确率≥98%）得满分，发放不准确的发现一处扣 0.5 分，直到扣完为止。 |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 效益   | 30        | 效果性  | 25        | 社会效益 | 25        | 引进人才<br>流失率         | 6         | 通过人才项目引进的、服务期满或处于服务期内的高层次、急需紧缺等目标人才，主动离开本市、流向市外单位的人数，占同期引进人才总数的比例，该项指标根据实际情况核 | 5                                             | 该项指标主要考核通过实施本项目，是否能稳定和激励引进人才在阳江发展，2024 年阳江市全职引进人才共 21 名，截至 2025 年 3 月 31 日，有 20 名引进人才留在阳江市，1 名引进人才流失，人才流失率为 4.8%，该项扣 1 分。                                                                                                                                              |

| 评价指标 |        |      |        |      |        |                |        | 评分标准                                                                                                     | 评分 | 评分依据                                                                                                                                                                                                        |
|------|--------|------|--------|------|--------|----------------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |        | 二级指标 |        | 三级指标 |        | 四级指标           |        |                                                                                                          |    |                                                                                                                                                                                                             |
| 名称   | 权重 (%) | 名称   | 权重 (%) | 名称   | 权重 (%) | 名称             | 权重 (%) |                                                                                                          |    |                                                                                                                                                                                                             |
|      |        |      |        |      |        |                |        | 定分数                                                                                                      |    |                                                                                                                                                                                                             |
|      |        |      |        |      |        | 高层次人才增长率       | 8      | 以年度统计的高层次人才净增数量为分子，上年末存量总数为分母计算增长率。具体评分可设定为：增长率≥15%得 10 分，≥10%得 8 分，≥5%得 6 分，>0%得 4 分，若增长率≤0%或出现负增长则不得分。 | 4  | 根据项目总结材料，2024 年阳江市全职引进了 13 名博士和 16 名硕士，柔性引进了王复明、钮新强、周绪红、李华军、张宗亮、毛新平、张统一等 7 名院士和 20 个高水平专家团队。同时，通过大型招才引智等活动形式，引进各类高层次和急需紧缺人才 275 人，在高层次人才引进方面，取得一定成效。但项目缺乏纵向比较，难以评估引进人才的稳定性和增长变化情况，这是评估项目实施成效的关键，该项指标暂给 4 分。 |
|      |        |      |        |      |        | 全市在站博士后数量占全省排名 | 7      | 排名进入全省前 20%得 7 分；排名在 20%-50% 之间得 5 分；排名在 50%-80% 之间得 3 分；排名在最后 20%则得 1 分。                                | 5  | 从项目实施情况来看，2024 年阳江市博士后科研工作站共招收博士后 4 名，3 名博士后顺利出站并留院工作，2024 年共引进博士研究生 18 名，但并未完全掌握阳江市全市在站博士后数量情况，无法核定其在站博士后数量在全省的排排名情况，该项指标暂给 5 分。                                                                           |

| 评价指标 |           |      |           |      |           |                            |           | 评分标准                                                                                                                                                                                                 | 评分    | 评分依据                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------|-----------|------|-----------|------|-----------|----------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一级指标 |           | 二级指标 |           | 三级指标 |           | 四级指标                       |           |                                                                                                                                                                                                      |       |                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称   | 权重<br>(%) | 名称                         | 权重<br>(%) |                                                                                                                                                                                                      |       |                                                                                                                                                                                                                                                           |
|      |           |      |           |      |           | 博士后留<br>职人数占<br>出站人数<br>比例 | 4         | 以考核周期内出站博士后<br>总人数为分母，选择留阳<br>（或留原单位）工作的博<br>士后人数为分子计算留职<br>率。具体评分：留职率<br>≥80%得 4 分；留职率在<br>70%至 79%之间得 90%分<br>值；留职率在 60%至 69%<br>之间得 80%分值；留职率<br>在 50%至 59%之间得 70%<br>得 70%分值；留职率在<br>50%以下，得一半分。 | 3.6   | 2024 年，阳江市新建 3 家省科技专家工作站、10 家<br>省博士工作站、6 家省级工程技术研究中心，并依托<br>阳江市人民医院成立阳江首家国家级博士后科研工作<br>站，实现零的突破。博士后科研工作站共招收博士<br>后 4 名，3 名博士后顺利出站并留院工作，累计获批<br>国家自然科学基金青年项目 2 项，中国博士后基金面<br>上项目 2 项，以第一作者或通讯作者发表 SCI 论文<br>10 余篇。博士后留职人数占出站人数 75%，该项给<br>90%的分值，即 3.6 分。 |
|      |           | 公平性  | 5         | 满意度  | 5         | 受益群体<br>满意度                | 5         | 调查对象满意度 90%以上<br>（含 90%）得满分，满意<br>度 60（含）-90%按分值乘<br>以满意度计算得分，满意<br>度低于 60%得 0 分。                                                                                                                    | 5     | 项目单位针对乡村振兴人才驿站设置了服务满意度<br>调查，满意度调查维度包括对人才驿站服务功能、人<br>才驿站服务等方面，共发放问卷 257 份，回收问卷<br>257 份，经过计算，该项目总体满意度为 95.2%，项<br>目整体满意度较高，根据评分标准，该项指标不扣分。                                                                                                                |
| 总计   | 100       |      | 100       |      | 100       |                            | 100       |                                                                                                                                                                                                      | 80.57 |                                                                                                                                                                                                                                                           |