

阳江市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年2月5日市八届人大七次会议审议批准)

2026年6月

目 录

第一章	“十四五”发展取得新成就，奋力在推动中国式现代化的阳江实践中展现新作为.....	1
第一节	中国式现代化的阳江实践迈出坚实步伐.....	2
第二节	“十五五”时期阳江面临的发展环境.....	4
第三节	“十五五”时期阳江高质量发展的优势依托.....	6
第二章	“十五五”时期经济社会发展指导方针和主要目标....	8
第一节	指导思想.....	8
第二节	基本原则.....	9
第三节	主要目标.....	10
第三章	加快融湾入圈步伐，打造深度融湾先行区.....	14
第一节	做实做强西海岸重要产业支点.....	14
第二节	打造粤港澳大湾区向西门户.....	16
第三节	打造粤港澳大湾区规则拓展地.....	18
第四章	建设现代化产业体系，打造具有国际影响力的绿能之都.....	19
第一节	做大做强支柱产业.....	20
第二节	优化提升特色优势产业.....	26
第三节	培育发展新兴产业和未来产业.....	28
第四节	加快发展现代服务业.....	33
第五节	全面建强重大产业平台.....	35
第六节	激发企业发展活力.....	38

第五章	全面增强自主创新能力，建设“四链融合”新高地..	41
第一节	加强科技创新能力建设.....	41
第二节	推动科技创新和产业创新深度融合.....	43
第三节	一体推进教育科技人才发展.....	46
第四节	发力建设“数智阳江”	49
第六章	千方百计提振内需，全面对接服务国内国际双循环..	52
第一节	激发消费市场活力	52
第二节	强化有效投资关键支撑作用.....	54
第三节	深入拓展对外开放.....	56
第七章	全面深化重点领域改革，持续激发高质量发展活力..	58
第一节	深化国资国企改革.....	58
第二节	发展壮大民营经济.....	60
第三节	建设“五心”营商环境.....	62
第四节	提升经济治理效能.....	64
第五节	推动金融高质量发展.....	66
第六节	推动民生领域改革.....	67
第八章	完善现代化基础设施体系，夯实西海岸重要支点“硬支撑”	70
第一节	构建海陆空综合交通体系	70
第二节	加快建设新型能源体系	73
第三节	扎实推动水利高质量发展.....	75
第四节	夯实市政基础设施支撑.....	78

第九章	推动城市高质量发展,建设更具活力的现代化人民城市	80
第一节	优化市域国土空间布局	81
第二节	推动中心城区扩容提级	83
第三节	擦亮国际花园城市品牌	86
第十章	大力实施“百千万工程”,探索城乡区域协调发展的阳江路径	88
第一节	加快建设农业强市	88
第二节	发展壮大县域经济	90
第三节	推进以县城为重要载体的城镇化建设	92
第四节	扎实推进乡村全面振兴	94
第五节	广泛汇聚各方力量	97
第十一章	建设特色型海洋城市,走出一条具有阳江特色的向海图强之路	98
第一节	构建陆海统筹的海洋经济格局	98
第二节	创建全国海洋经济发展示范区	100
第三节	筑牢海洋经济发展支撑	104
第十二章	大力弘扬漠阳特色文化,建设传统与现代交融共生的海丝名城	106
第一节	提高社会文明程度	106
第二节	传承和弘扬漠阳文化	107
第三节	提升公共文体服务水平	109
第四节	加快发展文化产业	111

第五节	推动文化旅游大发展.....	113
第十三章	全面加强幸福阳江建设, 打造宜居宜业宜游的现代化 滨海城市.....	117
第一节	全力稳就业促增收.....	117
第二节	办好人民满意的教育.....	119
第三节	健全社会保障体系.....	122
第四节	推动房地产高质量发展.....	124
第五节	推进健康阳江建设.....	126
第六节	促进人口高质量发展.....	129
第十四章	持续擦亮绿色生态名片, 构筑人与自然和谐共生的美 丽家园.....	131
第一节	大力推动扩绿兴绿护绿.....	132
第二节	全面改善生态环境质量.....	133
第三节	稳步推进碳达峰碳中和.....	135
第四节	推动发展方式绿色转型.....	137
第五节	拓展生态价值实现路径.....	139
第十五章	统筹高质量发展和高水平安全, 建设更高水平法治阳 江平安阳江.....	140
第一节	坚决维护国家安全.....	140
第二节	保障经济领域安全.....	141
第三节	保障人民生命安全.....	143
第四节	维护社会稳定和安全.....	147
第五节	建设更高水平的法治阳江.....	148

第十六章	完善规划实施保障机制.....	151
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	151
第二节	推进规划体系建设.....	153
第三节	健全规划实施机制.....	154
第四节	强化政策和项目支撑.....	155

阳江市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要根据党的二十届四中全会精神、广东省委十三届七次全会部署和《中共阳江市委关于制定阳江市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期阳江经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重大任务，是战略性、宏观性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 “十四五”发展取得新成就，奋力在推动中国式现代化的阳江实践中展现新作为

“十四五”时期，阳江坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署及省委、市委具体部署，沉着应对百年变局和世纪疫情，奋发有为推进各项事业，现代化建设迈出新的坚实步伐。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，面对深刻复杂变化的发展环境，阳江必须保持战略定力，增强必胜信心，扎实推动经济社会高质量发展，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第一节 中国式现代化的阳江实践迈出坚实步伐

“十四五”期间，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，阳江全市上下团结一致，立足“打造西海岸重要支点”定位，深入推动实施了一系列重大发展战略和重大政策举措，着力打造绿能之都，建设海丝名城，推动综合实力加快实现新跃升取得明显成效，为“十五五”发展奠定坚实基础。

经济运行稳中有进，全市地区生产总值年均增长 4.0%，连续跨越 3 个百亿级、迈上 1600 亿元新台阶，人均地区生产总值增至 6.38 万元、稳居粤东西北地区前三，累计固定资产投资额较“十三五”期间增长 31.4%、全省排名提升 2 个位次，规模以上工业增加值年均增长 5.5%、居粤东西北地区前列。现代化产业体系加速构建，电力装机容量从 1421 万千瓦提升至逾 2400 万千瓦、跃升成为全省第一能源大市，在建和建成海上风电装机容量居全国前列，建成国内规模最大、产业链最全的风电产业制造基地，先进材料产业总产值突破 1400 亿元、较“十三五”期末增长近 2 倍，五金刀剪、食品加工等特色优势产业向品牌化高端化转型。新质生产力稳步发展，商业航天、低空经济、绿色智算等产业加快布局，被列入广东省商业航天支点城市，在全国率先开展绿能示范产业园试点。创新驱动成效显著，“十四五”前四年全社会研发投入年均增长 25.2%、全省排名提升 3 个位次，合金材料、海上风电两大省实验室建设取得突破，专精特新企业数量增长近 12 倍，拥有高新技术企业 187 家、省级以上科创平台

69 家、国家级专精特新“小巨人”企业 6 家，专利授权数量增长 1.8 倍。“融湾入圈”迈出实质性步伐，阳江全域纳入珠江口西岸都市圈，阳江机场选址获批，广湛高铁建成通车，高速路网密度达 5.55 公里/百平方公里，“融入湾区 1 小时”目标基本实现，阳江港口岸扩大开放通过国家验收，阳江港吞吐量突破 4000 万吨，主平台累计承接粤港澳大湾区产业转移项目 177 个。改革开放纵深推进，推动实施十大领域 460 项重点改革任务，28 项国家级、121 项省级试点扎实推进，“数字政府”加快建成，五年净增市场主体 8.98 万户、总量突破 27.67 万户，获批建设广东自贸试验区联动发展区、中国（阳江）跨境电商综试区，进出口总额年均增长 4.5%，跨境电商实现从无到有、快速发展。城乡发展更趋协调，“百县千镇万村高质量发展工程”初见成效，“一区一带”¹建设有力推进，累计培育 31 个典型镇、192 个典型村，常住人口城镇化率提高至 59.2%，富民兴村产业加快发展，所有行政村集体收入达到 20 万元以上，农村居民人均可支配收入居粤东西北地区首位。生态环境持续改善，城市细颗粒物（PM_{2.5}）浓度降至 21.1 微克/立方米，地表水优良比例 100%，森林覆盖率达 53.1%，清洁能源占比超 76.8%，绿美阳江可感可及。民生福祉不断增强，居民人均可支配收入年均增长 5.5%、高于经济增速，五年城镇新增就业 9 万人，基础教育公办学位新增 12.4 万个（含购买民办义务教育学校学位），县域紧密型医共体达标率

¹ “一区一带”：即以海陵国际旅游岛为核心的西海岸滨海风光示范区和以漠阳江为主轴的山水画廊示范带。

100%，每千人口医疗机构床位数达 6.23 张、托位数达 5.5 个，社会保障体系持续完善。文化事业繁荣发展，旅游总收入年均增速达 28.4%， “南海 I 号” 全面考古发掘工作圆满结束，镇街综合文化站全部达到省二级站以上标准。社会大局保持稳定，安全生产形势平稳，法治阳江、平安阳江建设深入推进，社会治理效能持续提升。

第二节 “十五五” 时期阳江面临的发展环境

“十五五” 时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，阳江市发展环境面临复杂深刻变化。综合研判国际国内形势，阳江处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，也是在斗争中壮筋骨、育新机、开新局的时期。必须准确把握时与势，保持战略定力，坚定发展信心，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，牢牢掌握发展主动权。

从国际看，世界百年变局加速演进，进入新的动荡变革期。新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能等颠覆性技术催生新产业、新业态、新模式，全球产业形态和经济格局深刻重塑，既为阳江培育新质生产力、布局未来产业开辟新赛道，也对传统产业转型升级提出紧迫要求。同时，国际力量对比深刻调整，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，单边主义、保护主义、霸权主义与世界多极化、经济全球化激荡交锋，地缘冲突多发易发，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，对阳江深度参与国际经

贸合作带来新的考验。

从国内看，我国发展站在新的历史起点上，中华民族伟大复兴势不可挡。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势彰显，市场空间广阔，物质基础雄厚，人才资源丰富，发展韧性强大，社会大局稳定，具备在危机中育先机、于变局中开新局的雄厚底气。中国式现代化宏伟蓝图催人奋进，为阳江在服务国家大局中找准定位、乘势而上提供了根本遵循和广阔舞台。

从全省看，广东肩负着在推进中国式现代化建设中走在前列的使命担当。作为经济大省、人口大省，广东具有毗邻港澳、市场活跃、产业完备、人才富集的有利条件。当前，粤港澳大湾区建设向纵深推进，“百县千镇万村高质量发展工程”全面实施，发展新质生产力步伐加快，多重战略势能在阳江交汇叠加，为阳江深度融入粤港澳大湾区、承接高端资源要素、提升城市综合能级，从而在全省脱颖而出、实现进位创造了历史性机遇。省委要求坚定不移挑好大梁、全面推进强省建设，必将为阳江高质量发展注入强劲动力。

阳江作为能源大市、海洋大市、农业大市、旅游大市、海丝名城，资源禀赋优越，比较优势凸显，推动高质量发展具有稳固基础和较大潜力。同时，必须清醒认识到，阳江经济运行稳中承压，周期性问题与结构性矛盾交织；发展不平衡不充分问题依然存在，城市综合承载力和辐射带动力有待增强，县域经济实力整

体偏弱；产业整体竞争力不强，制造业占比偏低，传统优势产业转型升级迫在眉睫，新兴产业支撑作用尚未完全形成，新旧动能接续转换任务艰巨；有效需求不足制约明显，投资增长动力仍需增强，消费潜力有待进一步激发，外贸形势严峻；人口结构变化带来新的挑战，优质公共服务供给不够均衡，民生保障、社会治理、安全发展等领域仍存在短板弱项。面对这些困难和挑战，全市上下必须增强忧患意识，坚持问题导向，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变。

第三节 “十五五”时期阳江高质量发展的优势依托

“十五五”时期，中央鼓励各地发挥比较优势、各展所长。阳江将把握机遇，挖掘和放大区位、能源、海洋、空天、文旅、生态等比较优势，努力在若干优势领域和新兴赛道形成独特竞争力，实现引领型发展。

海陆空综合交通体系加快构建，阳江打造西海岸重要支点区位优势进一步凸显。阳江地处粤港澳大湾区、海南自由贸易港和北部湾城市群三大国家战略的辐射交汇处，是海上丝绸之路重要节点城市、广东省沿海经济带的重要战略支点和珠江口西岸都市圈重要成员。目前已初步构建“机场+双高铁+高快速路网+亿吨大港”大交通格局，阳江机场即将进入实际建设阶段，阳江港建成 19 个万吨级泊位、可供 10 万吨级货轮进出，深湛高铁与广湛高铁在阳江交汇，高速公路已通车 5 条，全市县县通高铁、所有

镇街 30 分钟内可上高速，基本实现 3 小时通达全国核心城市、2 小时通行全省、1 小时直达湾区。

海洋成为高质量发展的战略要地，阳江将迎来建设海洋强市的风口期。阳江海域面积 1.19 万平方千米、居全省第二，拥有 503.1 公里海（岛）岸线、122 个海岛和 52 公里可开发港口码头岸线，建有国家一类对外开放口岸阳江港和闸坡、东平等 7 个国家级、省级渔港。海洋经济占全市 GDP 比重接近三分之一，已形成“海上风电+临港工业+海洋牧场+滨海旅游”四位一体现代海洋产业体系，拥有全国最大的海水鱼苗基地和三大国家级海洋牧场。随着海洋强国和“海上新广东”部署落地，阳江将大力发展海洋经济、湾区经济、流域经济，迈入从平面到立体、从浅海到深蓝、从“制海”到“治海”的海洋经济发展新阶段。

战略性新兴产业聚能起势，阳江正处于培育发展新质生产力的重要机遇期。阳江拥有全球产业链最完整、配套最齐全的海上风电产业集群之一，是中国最大的刀剪生产出口基地和调味品生产基地，合金材料产业年产值突破千亿，为培育新质生产力厚植沃土。随着欧盟 CBAM²等“绿色新政”出台，阳江“风光水火气核储”多能齐发的能源优势进一步凸显，直击欧盟“碳关税”“碳壁垒”等国际标准痛点，强力赋能阳江竞逐绿色出口新赛道。商业航天产业更将打开空天经济新蓝海，在阳江发射火箭的可行性和安全性已得到验证，完全有条件成为我国争夺太空战略资源

² 欧盟 CBAM：即欧盟碳边境调节机制，是 2023 年 4 月 25 日欧盟理事会投票通过的税费调节机制，旨在对进口商品的碳排放量征收相应税费。

的前哨站。此外，阳江山海、文化旅游资源丰富，滨海旅游场景动能与“新文旅”创新动能持续激活。阳江将以培育和发展新质生产力为主线，锚定国家“双碳”战略目标，融入航天强国和旅游强国建设体系，在把握大局中精准发力，展现作为。

综合研判，尽管发展外部环境和自身条件发生一系列变化，但阳江经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，应对重大风险和挑战的能力明显增强。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，阳江完全有信心有能力有底气克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，奋力开创阳江现代化建设新局面，为全省高质量发展大局作出更大贡献。

第二章 “十五五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大

局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，贯彻落实省委“1310”具体部署，锚定“更好承接大湾区辐射、打造西海岸重要支点”定位，围绕推动综合实力加快实现新跃升，深入实施市委“433”工作安排，打造绿能之都，建设海丝名城，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则。

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，提高党委把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保中国式现代化的阳江实践始终沿着正确方向前进。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公

平惠及全体人民。

——**坚持推动高质量发展。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，因地制宜发展新质生产力，立足国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能、更新旧动能，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革扩大开放。**以全面融入粤港澳大湾区建设为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，有效拓展经济纵深，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极参与构建全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 主要目标

锚定基本实现社会主义现代化目标要求，综合研判未来发展趋势和条件，“十五五”时期全市经济社会发展要努力实现以下

主要目标。

高质量发展取得显著成效。经济保持平稳较快增长，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重要进展，具有阳江特色的“4+4+X”现代化产业体系³基本形成，重点产业链群能级明显提升，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破，绿能之都影响力显著增强。

科技创新水平明显提高。创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新能力显著增强，重点领域关键核心技术取得突破，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

城乡区域发展更加协调。“百县千镇万村高质量发展工程”取得重大进展，在县域经济发展、城镇规划建设、乡村全面振兴、城乡融合发展上取得明显成效，“一区一带”基本建成，海洋强市建设实现显著突破，城乡区域差距得到实质性改善。

全面深化改革开放取得新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，要素市场化配置改革取得重要进展，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平显著提高，政治优势、制度优势、开放优势更加凸显。

³ “4+4+X”现代化产业体系：即绿色能源与新型储能、先进材料、装备制造、现代农业与食品 4 个支柱产业，五金刀剪、新型建材、轻工纺织、文化旅游 4 个特色优势产业，以及商业航天、低空经济、绿色智算、大健康等 X 个新兴产业和未来产业。

社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力不断激发，公共文化服务体系更加健全，文体设施建设上新水平，文化事业和文化产业繁荣发展，人民群众精神文化生活更加丰富，漠阳特色文化更好传承弘扬，海丝名城知名度明显提升。

人民生活品质不断提高。城市建设质量显著改善，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

绿美阳江生态建设成效彰显。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步形成，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态安全屏障更加牢固。

发展的安全基础更加坚实。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全持续增强，法治阳江、平安阳江建设达到更高水平。

展望 2035 年，经济总量实现倍增，经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

阳江市“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标		2025 年		2030 年		属性
			绝对值	增速	绝对值	增速	
一、经济发展							
1	地区生产总值增长（亿元，%）		1671	3.3%	2200	5.5%	预期性
2	人均地区生产总值（万元）		6.38	3.6%	8.2	5.5%	预期性
3	全员劳动生产率增长（%）		—	2.4%*	—	5.5%	预期性
4	累计固定资产投资额（亿元）		[3143]	2.8%	[4387]	7.0%	预期性
5	旅游总收入（亿元）		163.2	4.8%	230	6.0%	预期性
二、创新驱动							
6	全社会研发经费投入增长（%）		—	3.8%*	—	10.0%	预期性
7	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.01	21.7%	1.43	[0.5]	预期性
8	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		2.4*	—	2.7	—	预期性
三、民生福祉							
9	城镇新增就业人数（万人）		1.5	—	1.3	[6.5]	预期性
10	居民人均可支配收入增长（%）		—	4.6%	与经济增长同步		预期性
11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.83	—	11.52	—	约束性
12	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.69	—	3.2	—	预期性
		注册护士数（人）	3.55	—	4.7	—	
13	养老机构护理型床位占比（%）		≥55	—	70	3	预期性
14	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		9.58	—	12.0	[2.42]	预期性
15	人均预期寿命（岁）		83.17*	—	84 左右	—	预期性
四、城乡区域							
16	县域常住人口城镇化率（%）		47.1	—	51 左右	—	预期性
17	城乡居民人均可支配收入比值		1.48	—	1.4	[0.08]	预期性
18	海洋生产总值（亿元）		517.8	—	670	5.5%	预期性
五、绿色低碳							
19	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		-26.16*	—	按省下达目标执行		约束性
20	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	—	按省下达目标执行		约束性
21	城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		21.1	—	按省下达目标执行		约束性
22	优良水体比例（%）		100	—	按省下达目标执行		约束性
23	森林覆盖率（%）		53.1	—	55.6	[2.5]	约束性
六、安全保障							
24	粮食综合生产能力（万吨）		66	—	66.1	—	约束性
25	能源综合生产能力（万吨标准煤）		2123.2	-1.8%	2672	[548.8]	约束性
1.[]为五年累计数。							
2.地区生产总值、人均地区生产总值绝对数按当年价计算，增速按实际增速计算。							
3.*为 2024 年数据。							

第三章 加快融湾入圈步伐，打造深度融湾先行区

坚持软硬联通并举，全面融入粤港澳大湾区和珠江口西岸都市圈建设，做实做优西海岸重要支点，在更宽领域、更深层次、更高水平上推动融合发展，实现发展能级新跃升。

第一节 做实做强西海岸重要产业支点

坚持“阳江所能、湾区所需”，全面融入粤港澳大湾区产业分工体系，打造粤港澳大湾区的产业转移承接地、产业链延伸区和产业集群配套基地。

主动承接粤港澳大湾区产业转移。实施《广东省促进产业有序转移条例》，高水平建设承接产业有序转移主平台，推动主平台空间优化、产业集聚、效能提升。高水平建设珠海—阳江产业有序转移合作园，推动园区共建、产业共育、人才共用，探索共建低空网络体系和海洋产业园。促进各类产业平台整合升级，强化土地、资金、能源等要素保障，力争打造沿海经济带主平台示范点。

深度参与粤港澳大湾区产业分工。有效衔接粤港澳大湾区世界级产业链供应链体系，与珠海协同发展现代化海洋牧场，聚焦商业航天领域探索“湾区研发+阳江总装+阳江发射”“湾区设计+阳江制造”等模式和成果转化、场景应用、数据运营等领域的合作，提供面向粤港澳大湾区的低空安全无人机飞行测试验证、

适航审定等服务，与横琴岛共建具有国际竞争力的海岛旅游黄金带，打造一批高质量产业承接、关键材料供应平台和滨海旅游目的地，创新与粤港澳大湾区城市绿电交易模式，建设服务粤港澳大湾区的绿色能源基地，打通向东氢氨醇输送通道，积极参与氢能综合示范。加强与港澳对接合作，谋划建设香港阳江合作园区，共建粤港澳大湾区航运绿色燃料定点加注中心，探索引入港澳资本联合发行绿色债券，谋划“港澳阳江一程多站”文旅线路，吸引法律、咨询等机构落户，探索开展跨境专业资格互认试点。健全对接招商机制，开展链式招商、股权招商、场景招商、联合招商、专项招商、数字招商等多渠道招商，拓宽粤港澳大湾区、长三角、京津冀、长江经济带等地区招商渠道，健全常态化联络和激励机制。

拓展产业合作新模式。加快发展“飞地经济”，提升“双向飞地”建设成效，加强深圳、珠海等市级“反向飞地”“双招双引”，携手推进“飞地”“飞空”“飞海”“大桥经济”等合作模式，开展“总部+基地”“研发+制造”“生产+服务”等协作。优化成本共担和利益共享机制，探索通过共同投资、委托运营、结对帮扶等方式共同建设、管理、运营产业平台，按照权责对等原则协商确定分担和分享比例，支持合作产生的税收地方留成部分优先用于合作平台建设运营，合理兼顾地方利益，共同支持企业做大做强。

第二节 打造粤港澳大湾区向西门户

用好省规划“黄金内湾”、推动珠江口东西两岸融合发展机遇，促进“湾湾联动”“湾带联动”，全面融入粤港澳大湾区优质生活圈、文化圈、商务圈。

融入协同创新共同体。促进创新要素向阳江集聚，吸引粤港澳大湾区技术研发机构向阳江集聚，与粤港澳大湾区创新载体共建研发中心、成果转化基地、人才交流中心等高水平协同创新平台，联合开展关键核心技术攻关。深度嵌入粤港澳大湾区产学研合作体系，主动承接粤港澳大湾区创新资源辐射，开展科技攻关、成果转化、市场开拓、人才培养、资源共享等深度合作，探索参与重大科研基础设施和大型科研仪器开放共享，营造鼓励创新的投资环境，促进粤港澳大湾区科技成果在阳江落地转化。

加速融湾基础设施布局。实现陆海空全面融通粤港澳大湾区，推动阳江机场与粤港澳大湾区机场群衔接互补，探索开通对接港澳的跨境直升机服务，谋划和建设一批连接粤港澳大湾区的高（快）速铁路和高等级公路，策划“粤港澳大湾区—阳江—海南自贸港”低空物流专线，推动阳江港与广州、深圳、香港等粤港澳大湾区核心城市共建“组合港”，对接西部陆海新通道建设，全面融入大湾区世界级港口群。加快布局融湾新基建，积极对接融入“数字湾区”，探索与粤港澳大湾区城市共建“算力飞地”和低时延算力服务圈。

推动民生领域对接融合。加强与珠三角高校在师资培训、课程改革、毕业生就业等方面的合作，大力推进广东第二师范学院帮扶提升“三所学校”和县中质量、珠海市组团式融入式托管帮扶阳西县第一中学工作。积极争取与粤港澳大湾区内地城市三甲公立医院和高等医学院校开展合作共建，推动珠江口西岸都市圈医疗设备、实验室等公共医疗卫生资源共通互享。促进阳江漠阳文化与珠三角广府文化交汇融合，通过文旅共建、演艺活动、非遗保护、文创产品等形式构建文化桥梁。与珠海、中山、江门携手实施共建共享宜居都市圈行动，加强就业创业、社会保障等领域合作，实现与粤港澳大湾区城市同频共振。

构建向西开放合作新格局。探索与海南自由贸易港联动发展，把握海南封关机遇，规划阳江至海口海上航线，探索一体化通关和“组合港”联动机制，探索“阳江制造+海南组装出口”

“海南注册+阳江生产”等产业协作模式，破除要素流动壁垒。加强与北部湾城市群交流合作，畅通向西氢能源输送线路，加快构建连接湛江、南宁的综合运输通道，加快推进环北部湾广东水资源配置工程阳江段，完善城市间动态对接机制，及时调整区域合作重点与方向，打造北部湾融入粤港澳大湾区的先导区。更好发挥面向大西南地区、东盟等区域的链接和服务功能，主动对接“一带一路”沿线城市，在更高层次、更宽领域参与区域分工合作。

第三节 打造粤港澳大湾区规则拓展地

充分发挥广东自贸试验区联动发展区建设带动作用，加强与粤港澳大湾区城市交流合作，推进珠江口西岸都市圈一体化发展，更好实现与粤港澳大湾区规则、规制、管理、标准相通相容。

推动战略规划全面衔接。强化与粤港澳大湾区内地城市国土空间规划衔接，围绕区域协调发展战略、基础设施互联互通、公共服务共建共享、科创产业合作共赢、生态环境联防联控、协同发展平台设立等领域开展规划衔接，共同谋划相邻片区的协同发展空间规划，主动做好与周边城市交通的衔接规划与项目落地。

深化规则衔接机制对接。建立完善先进经验复制推广机制，主动对接国际高标准经贸规则，深化与港澳在专业服务、金融创新、人才培养等方面的合作，积极融入“湾区通”工程，探索建立更加便利的跨境要素流动机制，打造与粤港澳大湾区“同标高”“零距离”的营商环境。提升广东自贸试验区联动发展区建设实效，积极对接融入粤港澳自由贸易合作，探索海上货运代理服务及多式联运代理服务、集装箱班列承包等业务，争取在共享政策机遇、搭建合作平台、共建产业项目等方面落地一批合作成果。建立珠西都市圈同城化发展机制，构建基础设施、公共服务、产业发展、科技创新、生态环保共同体，探索共建跨行政区合作发展新机制。

专栏 1：“十五五”时期阳江“融湾入圈”重点任务

- 1.高水平建设承接产业有序转移主平台：**按照“城产融合、功能配套”的要求，开展省产业园区和主平台标准化建设三年行动，全面提升基础设施和配套设施建设水平，有效增强产业承载能力。
- 2.与粤港澳大湾区城市开展商业航天合作：**联合开展火箭设计研发、核心零部件研发制造、卫星运营、数据增值开发、应用软件研发等合作；探索与广深港澳共建商业航天联合实验室和检验检测、中试平台，探索联合开展课题研究；利用香港正在研究简化低轨卫星牌照申请的机遇，联合港澳企业创新商业航天运营模式，争取先行先试政策。
- 3.与横琴共建海岛旅游黄金带：**协同搭建跨区域运营组织平台，强化与横琴文旅资源和交通网络衔接，推进海陵岛旅游码头升级，打造海岛“跳岛游”特色旅游线路。
- 4.与香港等共建粤港澳大湾区航运绿色燃料定点加注中心：**探索打造天然气和氢氨醇加注码头，推进绿色船用燃料相关人才培养及交流合作，推动LNG运输加注船项目建设，联动贯通“绿醇生产—燃料储备—燃料加注—远洋航运”全链条，探索开辟绿色航运走廊。
- 5.与珠海协同发展现代化海洋牧场：**探索技术协同攻关、资源共享、标准共建，携手打破智能养殖装备、深海网箱、养殖工船等关键领域技术壁垒，串联从研发制造到应用服务的现代化海洋牧场产业链，推进阳东“一港六园一基地”现代化海洋牧场空间布局。
- 6.与粤港澳大湾区城市共建低时延算力服务圈：**建设面向粤港澳大湾区的绿色智算中心和零碳算力中心，协同推进“算力飞地”建设，打造区域性数据处理中心。

第四章 建设现代化产业体系，打造具有国际影响力的 绿能之都

坚持实体经济为本、制造业当家，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发展壮大支柱产业，加快特色优势产业转型升级，积极培育新兴产业和未来产业，加快新型工业化进程，发展新质生

产力，推动“4+4+X”阳江特色现代化产业体系提质升级，实现产业位势新跃升。

第一节 做大做强支柱产业

实施产业立柱行动，“群链一体化”推动绿色能源与新型储能、先进材料、装备制造、现代农业与食品等支柱产业发展壮大，加快提升制造业特别是先进制造业规模和比重。

做大做强做透绿色能源与新型储能产业。加快建设千万千瓦级海上风电基地，推进海上风电规模集约开发，持续提升装机容量，推动深远海海上风电项目示范化开发，探索海上风电柔性直流集中送出、漂浮式海上风电机组、深远海综合能源岛等技术突破和示范运用。完善清洁能源多元供给体系，因地制宜开发海上光伏、分布式光伏，安全稳妥发展核电，合理发展清洁煤电，打造具有全国影响力的综合能源基地。促进新型储能产业化、规模化发展，加快建设新型储能电站，促进抽水蓄能健康可持续发展，创新实践“储能+冶炼”用能模式，探索锂离子电池、钠离子电池、液流电池、固态电池等先进新型储能技术路线，拓展可再生能源大规模长周期储存路径。推动绿色能源就近消纳，深化并扩大绿电直供园区试点，引导国内外特别是粤港澳大湾区受欧盟碳关税影响较大的出口导向型产业落户，招引一批链主型“用电大户”企业，推动“绿电进园区”“绿电进企业”，引导重点行业

和用能单位开展绿电消费替代示范，拓展更多“绿色+制造”“绿色+海洋”应用，打造绿色贸易基地和绿色制造基地。发展绿色氢能产业，打造“制、储、输、用”一体化的绿色氢能产业链，构建规模化海上风电制氢为主、核电制氢补充的制氢体系，建设氢氨醇等绿色燃料生产基地与加注中心，建立绿色制氢氨醇关键技术装备和产品研发制造体系，发展固态储氢材料和装备，拓展风光储氢、氢燃料船舶、氢能重卡、绿氢冶金等应用场景，打造具有区域影响力的绿色氢能产业基地和粤港澳大湾区绿色氢能供应基地。培育核能综合利用产业，依托阳江核电建设中广核研究院热室设施、环保配套处置等配套项目，积极借鉴国内外在运核电先进经验，推动核电产业链延伸拓展，着力引入核岛设备、常规岛设备、仪器仪表等装备制造环节，建设重要核科研设施集群区，打造集技术研发、工程设计、装备制造等功能于一体的核电产业体系。

专栏 2：绿色能源与新型储能产业发展重点

- 1.重点区域：**海陵湾新区、阳东区、阳西县。
- 2.重点平台：**广东（阳江）绿能示范产业园、广东（阳江）国际风电城。
- 3.重点领域：**①能源供给：风电、光伏、核电、氢能、海上光伏等清洁能源以及海洋能、波浪能等；②新型储能：抽水蓄能，电化学储能、飞轮储能、压缩空气储能、热储能等；③绿色氢能：绿氢、绿氨、绿醇制备，氢能装备，固态储氢与绿氢储运，以及绿色液体燃料加注、氢燃料船舶、氢能重卡等。
- 4.重大改革：**推动电力能源综合改革，积极创建国家新型电力系统建设试

点城市。

5.重点项目：①能源供给：三峡阳江青洲五、七，中广核阳江帆石一、二，华能阳江三山岛一、二，国家电投阳江三山岛三，华润阳江三山岛四，中广核阳江三山岛五，华电阳江三山岛六，三山岛 700 万千瓦等海上风电项目；阳东大合，阳春润龙（一、二期），华能阳东雷平改造等陆上风电项目；中广核阳江核电温排区海域海上光伏，县域公共机构屋顶分布式光伏；阳江阳西天然气热冷电联产二期等；②新型储能：阳西县鼎睿 300MW/600MWh 等储能项目；③氢能产业：宝武绿色氢能产业基地等；④核能产业：中广核研究院热室设施等。

6.发展目标：预计至“十五五”末，全市能源规划装机规模逾 4000 万千瓦，其中清洁能源规划占比约 80%；建成储能电站规模约 100 万千瓦。

提升发展先进材料产业。做强绿色钢铁产业链，以高端化、智能化、绿色化为方向，发力攻关特种钢等特种材料，结合绿电优势塑造“零碳不锈钢”等特色品牌，支持广青科技、阳春新钢铁等龙头企业通过兼并重组推动钢铁产能整合升级，打造全国不锈钢产业应用中心和精品钢材基地。推进合金材料延链补链强链，拓展铝钛铜镁等高端合金材料，延伸金属制品、风电等装备配件、铸件铸管、特种设备、汽车装配、精密轴承等产业链中下游产品，逐步构建“冶炼—精加工—终端产品—交易市场”全链条，打造华南地区重要先进材料基地。培育发展前沿新材料产业，重点发展新能源材料，布局高端新型镍基材料和钙基材料，探索发展绿色高性能纤维材料、航天火箭高温合金材料，强化对本地优势产业的支撑赋能。

专栏 3：先进材料产业发展重点

1.重点区域：海陵湾新区、阳春市。

2.重点平台：阳江高新区省级合金材料特色园、阳春产业园。

3.重点产品：高碳马氏体不锈钢、高氮马氏体不锈钢、高性能奥氏体不锈钢、镍低温钢和双相不锈钢、“手撕钢”，锂离子电池电极材料和电池隔膜、燃料电池材料、储氢材料和核能材料，3D 打印用镍粉、电池用泡沫镍、纯镍材料、镍基合金材料、钙基材料、玄武岩纤维、高强灌浆材料、土凝岩、生物基材料等。

4.重点项目：①钢铁：短流程不锈钢、高炉冲渣及煤粉预热系统、广青金属不锈钢 4#退火酸洗产线、阳春新钢铁高速线材、超强新钢材料和纳米陶瓷材料产业化；②合金材料：红荔枝 2 万吨复合材料（二期）、长盛锆钛砂矿精选、合金材料产业链生产基地、永贤合金材料；③前沿新材料：楹烽阳新材料、粤绿特种新型材料、中汇德硅基新材料、格玻碲化镉发电玻璃、高性能玄武岩纤维全产业链、半导体新材料生产基地、纳米复合材料、太阳能光伏轻质面板等。

5.发展目标：预计到 2030 年，先进材料产业产值突破 2000 亿元。

发展壮大先进装备制造业。打造世界一流风电装备制造基地，研究设立超大容量风电整机加载试验中心，重点发展高等级、大功率、深远海等风电整机及关键零部件设计制造产业断点，提升海上风电装备全链条本土化生产和出口能力，拓展研发、认证、检测、安装与运维等上下游产业链。培育能源装备产业，加快建设中国（阳江）储能装备制造产业园，布局先进储能技术、关键材料、核心设备、储能系统等环节，探索开展核燃料组件和元件技术攻关。发展工业母机产业，做强工业母机全链条，加快引进

一批中高端重点项目。打造高端先进机械装备制造基地，推动高品质紧固件产业高端化发展，发展新能源汽车零部件、清洁能源装备、制氢装备、食品装备、激光增材制造装备等。积极发展智能家电、家居等绿色制造产业。结合低空经济、商业航天、海洋经济等布局零部件生产环节，发展低空飞行器、火箭发动机、地面系统和配套设备等制造业，布局应用于卫星、火箭的电子元器件和光学仪器设备，依托临港优势发展小型港口机械、海洋工程配套装备。

专栏 4：先进装备制造产业发展重点

- 1.重点区域：**海陵湾新区、江城区、阳东区、阳春市。
- 2.重点平台：**广东（阳江）国际风电城、阳江阳东产业园区、阳江阳春产业园区。
- 3.重点产品：**风机装备、工业母机整机；风机叶片、发电机、变流器、换流阀、风电塔筒内附件、轴承、齿轮箱、木模模具、铸件、光机；新型锂离子电池、锌离子电池、液流电池等储能装备，制氢设备、核燃料组件；无人机轻量化泵体部件、飞控系统、电机、减速器等核心零部件，以及螺旋桨、机壳、载荷等结构件；火箭卫星用电子元器件、光学仪器设备等。
- 4.重点项目：**①能源装备：天顺（阳江）重型风电海工装备智能制造、海上风电叶片模具制造基地、交投倬粤二期锌离子电池、绿华锂电池生产、南方宇航高精传动海上风电阳江基地齿轮箱总装、中核建核模块装备、中广核燃料组件厂、鼎兴达粤西智慧电力产业园；②其他装备：元盛柔性电路板、铭泽智能脚轮、高光智能光电、力丰工业照明光电、力讯机械电动注塑机、阳春意纳斯智能宠物用品、中山智能电梯、鸣康仪云智能穿戴产品、亿美博数字液压、乐行天下新能源动力运动产品三电生产线、龙马大型锻造、先进装备制造业产业集群（江城）、深海智能养殖网箱和漂浮式海上风电平台高端装备制造及配套、智能化烘焙食品机械制造基地。
- 5.发展目标：**力争到 2030 年，产值达到 300 亿元左右。

优化提升现代农业与食品产业。构建现代农业全产业链，坚持农林牧渔并举，做大做强春砂仁、坚果、鳜鱼苗、生蚝、禾虫、海水种苗、牛大力、益智、白沙鹅等特色产业，深化国家农业现代化示范区和生蚝等国家级优势特色产业集群建设，促进农业与休闲旅游、文化体验、健康养生、体育赛事等深度融合，力争培育 2-3 个百亿级、若干个十亿级“小而美、特而精”的特色产业集群。建设国家级海洋牧场示范区，全链条发展种业、养殖、装备、精深加工和配套服务，加快 3 个国家级海洋牧场示范区和广东省海洋渔业跨县集群产业园建设，推动深蓝现代化海洋牧场试点建设，促进海洋渔业转型升级。打造“全球调味品之都”，瞄准粤港澳大湾区旺盛的餐饮消费需求，推出适销对路的粤菜调料、火锅底料、烧烤底料等复合调味品，以健康便捷理念驱动调味品产业转型升级，推动“阳江豆豉”等传统特色调味品产业升级，研发制造有机、低钠低糖和“富硒”等高端调味品和功能性调味品。打造健康食品谷，扩大富硒大米和蔬菜种植规模，系统开发富硒食品、长寿食品和富硒保健品等特色产品，引进休闲及功能性食品、粮油深加工等企业，鼓励发展啤酒、饮料、即食食品、速冻快消食品等行业，研究发展特医食品和药食同源产品，加快建设服务粤港澳大湾区的绿色健康食品供应基地。

专栏 5：现代农业与食品产业发展重点

1.重点项目：阳江市阳东区农产品加工产业园、阳春市省级春砂仁现代农业一二三产业融合示范基地、江城区白沙鹅全产业链、虾稻共生（南洋万亩良田）、AI 农业（“白沙鹅”基因赋能）、汉龙鸽业养殖场、春城屠宰场、阳江深蓝现代化海洋牧场试点、阳江市海陵东（大镬岛）现代化海洋牧场产业园、海陵岛现代化海洋牧场、阳西现代化海洋牧场、美味源食品及调味品、阳东区新洲镇“富硒产业区”等项目。

2.发展目标：力争到 2030 年现代农业总产值突破 400 亿元，食品加工产业总产值超 250 亿元；农产品加工业与农业总产值比稳步提高。

第二节 优化提升特色优势产业

实施产业焕新行动，坚持特色化、品牌化方向，聚力推动传统制造业高端化、智能化、绿色化改造，做大做优做强五金刀剪、新型建材、轻工纺织等特色产业集群，实现传统产业价值链跃升。

推动五金刀剪品牌化发展。打造五金刀剪高品质产业示范基地，充分发挥张小泉、王麻子、十八子等龙头企业带动作用，持续壮大五金刀剪产业规模，拓展医疗、工业、航天等领域高端刀剪产品及特种材料切割刀具，推动上游高端刀具原材料和刀剪制造设备国产化，加快应用新型装备和技术，试点发展“工业互联网+五金刀剪”，争创五金刀剪国家级中小企业特色产业集群。拓展下游全场景厨电，推动五金刀剪技术延伸至家电核心组件，为家电装配提供高精度连接件和刀具组件，研发制造一批日用品及厨房用品，拓展高端智能大家电领域，探索建立机器人烹饪训

练和测试中心，打造“世界厨房”。推广“阳江刀剪”区域品牌，强化标准引领，探索组建全国五金刀剪标准化技术委员会，谋划建设世界级刀剪展贸平台，打造世界刀剪跨境电子商务集聚区，扩大阳江刀剪产业国际影响力，争夺行业国际话语权。

改造提升新型建材产业。推动传统建材产业绿色化转型，推动建筑钢材、球墨铸铁、水泥、玻璃等高耗能建材产业绿色化改造，大力发展新型建筑钢铁和建筑材料、铸件，逐步完善相关行业标准。加快布局新型绿色建材，着力发展节能玻璃、功能陶瓷等新型建材，提升光伏玻璃的生产应用水平，引进新型保温材料等产品，加快发展装配式建筑部品部件，扩大装配式建筑应用规模，持续推广光伏建筑一体化（**BIPV**）应用。

提振轻工纺织产业。擦亮“时尚阳江”服装产业品牌，以品牌建设为重点，推进服装帽袋产业集群化发展，支持企业向研发、品牌和全链生产服务转变提升，推动服装制造从 **OEM**（原始设备制造商）模式向 **ODM**（原始设计制造商）模式转变，重点拓展高端定制服饰市场，探索 **C2M**（用户直连制造）、协同生产等个性定制和柔性制造模式，打造“湾区时尚代工+区域品牌服装”特色轻工基地。发展造纸、塑料、皮革等日用消费品行业，加快与新技术、新材料、文化、创意、时尚等融合，发展智能、健康、绿色、个性化等中高端产品。

专栏 6：传统优势产业发展重点

一、五金刀剪

1.重点区域：江城区、阳东区。

2.重点平台：高端刀具基材国产化基地、刀剪智能制造装备产业园和刀剪工业设计中心、阳东五金刀剪生产研发基地、阳江合金材料实验室“十八子”科创基地。

3.重点产品：高端医疗刀剪、粉末冶金刀、3D 打印刀、工业切割刀具、航空线缆剪、特种材料切割刀具，厨刀、锅具、锅铲、保温杯、不锈钢橱柜、绞肉机、油烟机、燃气灶、洗碗机、消毒机、烤箱等。

4.发展目标：到 2030 年，规上工业产值达 120 亿元左右。

二、新型建材

1.重点平台：绿色建材产业园。

2.重点产品：复合材料钢筋、绿色建筑钢材及铸管、水泥基材料、装配式建材、机制砂等；建筑节能玻璃、新型节能玻璃材料、太阳能光热玻璃、光伏玻璃；特种陶瓷、结构陶瓷、医用陶瓷、压电陶瓷。

3.重点项目：广东省绿色建材阳江生产基地、华兴玻璃绿色智能轻量化玻璃瓶、灵创环保科技等项目。

4.发展目标：预计到 2030 年，新型建材产值突破 200 亿元。

三、轻工纺织

1.重点平台：阳江服装设计中心、电商直播基地和服装产业城。

2.重点产品：智能服装、服装面料、帽子等纺织产品；生活用纸、护理用纸及其他高端纸制品；包装、管材、模板等塑料制品；手袋等皮革制品。

3.重点项目：港富生产厂房及配套设施扩建、保丰轻纺城、永浩智能纺织生产与加工、鸿发箱包等项目。

4.发展目标：预计到 2030 年，轻工纺织产值突破 50 亿元。

第三节 培育发展新兴产业和未来产业

实施产业培新行动，强化技术、场景、政策协同，健全新产业引进和培育机制，加大商业航天、绿色智算、低空经济、大健

康等产业布局力度，前瞻谋划未来赛道。

培育壮大商业航天产业。落实全省“双核多点”产业布局，聚焦“快速制造—快速响应—快速发射”能力建设，构建“整星整箭研发制造—发射服务—数据应用—会展旅游”全产业链生态。发展商业航天发射服务，强化新型火箭发射与回收方式科研试验及技术验证核心平台的功能定位，规划建设发射指挥控制中心、技术测试厂房、一体化测控站网等配套设施，加快形成常态化、快速响应的陆海一体发射能力，打造国际一流陆海一体发射与科研试验基地。建强星箭制造产业链，引进和培育火箭子级、卫星平台的总装、集成与测试（AIT）环节，支持企业布局火箭、卫星脉动式生产线，推动航天科研技术论证实践及应用推广，发展可重复使用火箭的维修检测、关键分系统制造、卫星搭载设备制造、航天新材料等配套产业，探索宇宙飞船制造。拓展卫星应用产业，推动卫星通信、导航、遥感数据在海洋经济、应急管理、智慧城市等领域的规模化应用，支持建设卫星数据接收站和上行站、测运控中心，探索发展太空算力，与广州等粤港澳大湾区核心城市共建跨区域测控数据共享平台，挖掘卫星数据资产价值，拓展卫星应用海外市场。培育太空经济新业态，发展常态化海上发射服务，积极探索航天育种，布局太空旅游、太空生物医药等前沿方向，培育航天主题科普教育、发射观礼、沉浸式体验等文旅产品，构建“航天+”消费新场景。

专栏 7：商业航天产业发展重点

- 1.重点区域：**海陵湾新区、江城区。
- 2.重点平台：**阳江太空港。
- 3.重点领域：**火箭总装制造、发射服务、卫星数据应用、航天科普、航天文旅、航天农业等。
- 4.重点项目：**广东（阳江）商业航天创新发射中心、阳江太空港装备生产基地、大推力可重复使用火箭先进制造基地、航天新材料产业园、航天科普馆、航天育种农业基地。
- 5.发展目标：**力争到 2030 年，产业总规模突破 500 亿元。

大力发展低空经济。聚焦应用牵引、设施联动，打造以低空飞行服务为特色的广东省低空经济产业高地。打造粤港澳大湾区低空经济生产应用测试基地，依托合山机场建设低空经济产业集聚区，引进低空飞行器总装、发动机和零部件生产等制造环节，构建全市协同的低空装备制造集群，发展大中型无人机测试试飞，布局低空适航审定中心，举办无人机和通航产业展览会。构建低空基础设施体系，有序布局建设低空起降设施、智能化起降枢纽、分布式机巢，统筹布局 5G-A 通感一体基站、北斗地基增强系统、集成充换电设施等低空配套，实现全市沿海 15 分钟起降覆盖和核心试点空域信号覆盖。培育低空物流业态，试验性开展跨海、跨城市无人机短距离运输，有序推进低空物流应用场景规模化，试点开通“阳江合山—海南儋州”等低空客运航线和“阳江合山—珠海横琴”等常态化低空货运物流航线。拓展“低空+”应用场景，建设低空飞行一体化服务平台，积极发展低空巡检巡查、试飞测试、低空救援、低空文旅、低空农业植保等业态，探

索开展无人机常态化海上飞行服务，策划“江门—阳江—茂名”城际应急救援联动航线，建设面向粤西、面向海洋的区域应急保障基地。

专栏 8：低空经济发展重点

- 1.重点区域：**江城区、阳东区、海陵湾新区。
- 2.重点平台：**合山通用机场、海陵岛通用机场。
- 3.重点项目：**低空综合服务管理（跨域全空间监控系统+空天地一体化低空数智巡检系统）、城市低空经济运营中心、阳东低空经济创新融合产业基础配套设施、低空经济文旅融合项目、阳江市海上风电综合保障飞行基地、阳江市无人机测试测飞基地。
- 4.发展目标：**力争到 2030 年，产业规模突破 50 亿元。

积极发展绿色智算。培育阳江算力集群，推动算力设施与能源系统协同建设，高水平建设南方绿色算力基地，探索绿电、核电直连场景，规划打造绿色算力示范园区，系统构建“算力供给—产业集聚—场景应用”三位一体的绿色智算生态，探索结合新能源电力布局建设集装箱存放服务器和可移动分布式算力工厂，谋划布局海底数据中心、星地协同边缘算力，打造区域性算力中心和广东算电协同示范区。前瞻布局数据服务新业态，探索“来数加工”“词元出海”等业务，培育词元经济。营造数字经济高质量发展生态，布局数字阳江新质生产力中心，提升大模型基础能力，引育一批算力应用、模型训练推理、信创适配等下游企业，拓展智能驾驶、无人机导航、电子竞技等算力就地消纳场景，引入算力设备制造环节，发展电子元器件制造、集成电路封装测试、

具身机器人等产业，打造卫星数据应用中心，探索发展卫星物联网与通信服务。

专栏 9：绿色智算产业发展重点

- 1.重点区域：**阳东区、海陵湾新区。
- 2.重点领域：**绿色算力供给与电算融合，人工智能模型训练与算法研发，光模块、液冷、服务器制造、芯片等算力设备制造，拓展数据场景应用。
- 3.重点项目：**阿里云南方智算基地、中国联通阳江阳东绿算产业园智算中心、“海上风电+海底数据中心”示范项目等。
- 4.发展目标：**力争到 2030 年，建成算力设施 3GW 左右。

加快发展大健康产业。做大做强南药全产业链，提升推广标准化南药种植、深加工及储存、南药生物活性提取等技术，开发现代新型包装中药饮片，打造化学原材料药、道地药材和岭南特色中药材原材料生产基地，建设省级南药检测中心，培育“阳江南药”区域公共品牌。前瞻布局创新药研发制造，探索开发小分子药、生物制剂、冻干粉针剂、疫苗等新赛道，配套打造实验动物公共服务基地，构建创新药临床研究与转化生态。加快布局生物萃取产业，以海陵湾新区为重点，重点发展辣椒碱、特色南药和海产品活性物质萃取，探索发展保健品、化妆品原料、药用中间体等高附加值终端产品。积极发展宠物健康产业，重点布局宠物疫苗、宠物药品和宠物功能性食品，探索发展宠物医疗器械制造。探索发展核医疗产业，以医用同位素制造为核心，探索医用同位素在放射性药物中的研发和试验，加快建设放射性药物生产供应及核医疗健康产业园。探索布局太空生物制药等新业态。

专栏 10：大健康产业发展重点

- 1.重点平台：**阳春市中医药科技产业园、阳江国际南药食品低空数字化加工交易创新港、阳东大沟生物医药产业集群。
- 2.重点领域：**南药“种苗繁育—种植—深加工—生物提取”全产业链，创新药、疫苗、抗体与酶、辣椒碱、生物酶制剂、胶原蛋白、宠物疫苗、宠物药品、宠物功能性食品、核医疗、太空生物制药等。
- 3.重点项目：**阳江市生命健康产业园、广东正然中草药基地、高辣度辣椒生物萃取、阳西县大健康产业园等。
- 4.发展目标：**到 2030 年，产业规模超 10 亿元。

第四节 加快发展现代服务业

持续扩大服务业的有效供给，深入实施“+服务”和“服务+”行动，加强服务标准和质量品牌建设，推进服务业数智化，构建优质高效、结构优化、竞争力强的现代服务业体系。

推动生产性服务业提档增效。大力发展工业创意设计，深化实施工业设计赋能行动，推动工业设计应用向专业化、产业化、数字化、智能化发展，支持粤港澳大湾区工业设计企业、机构和行业组织等向阳江拓展业务、开设分支机构，培育一批省级工业设计中心，支持中小设计企业深耕细分行业领域，加大对本土工业设计企业和机构培育扶持力度。支持物流业态创新发展，积极发展多式联运，探索搭建智慧物流平台，争取纳入省快递业与制造业融合发展试点，优化供应链一体化服务。加快发展商务会展业，在空铁新城、海陵湾新区规划建设商务区，适度开发商业综

合体和商务楼宇，依托阳江国际会展中心等平台发展会展业，扩大丝绸之路电视共同体高峰论坛等展会影响力，依托主导产业建设若干专业市场，培育发展总部经济。积极发展研发设计、信息服务、计量标准、检测认证、金融服务、法律会计、品牌运营等知识技术密集型服务业。

加快生活性服务业扩容提质。推动生活性服务业品质化发展，以改善服务体验为导向，进一步提升旅游、文体、购物、家政、培训、创意等服务质量。推动服务供给更加丰富多元，完善“基本公共服务+普惠性生活服务+个性化市场服务”的多元供给体系，发展即时零售、上门服务、社区团购、直播电商等新模式，促进健康服务与养老、旅游、食品等产业融合发展。提升服务供给便利化水平，推动生活服务经营主体“上云用数赋智”，培育到家业务、在线教育、在线问诊等“互联网+”模式，鼓励发展“AI+微团队”“单人公司”等新模式，促进平台经济规范健康发展。

推动制造业与服务业协同发展。加快发展服务型制造，推动制造业向“产品+服务”“制造+服务”拓展，提高品牌全生命周期管理运作水平，支持企业个性化定制、柔性化生产广泛应用，推动共享制造、供应链管理、远程运维、产品服务集成等模式创新升级，探索建设共享工厂，实现“平台接单、按工序分解、多工厂协同”，带动产品体系、产业模式和组织形态变革。鼓励服务业企业向制造环节延伸，鼓励服务业企业为制造提供技术研

发、设计、信息、金融等多方面的支持，引导有条件的企业向中小制造企业开放检验检测资源，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，支持研发设计企业与制造企业嵌入式合作。

第五节 全面建强重大产业平台

加强产业平台的统筹规划和优化整合，加快基础设施和配套服务设施建设，深化经济功能区和产业园区管理体制改革的，促进生产要素集聚，推动产城融合发展。

高水平打造阳江太空港。规划布局“一岛两基地”，打造国际先进、全国领先、地方特色的太空港。打造海陵商业航天发射岛，北部重点布局临射检测、总装总测、快速周转等保障产业，支撑快速响应发射；南部打造航天文旅产业带，建设固定观礼平台与科普设施，发展常态化发射观礼服务。建设海陵湾新区航天制造基地，重点布局火箭、卫星等总装工厂及大型结构件制造，引入脉动式生产线，形成快速制造能力；依托阳江港建设航天发射母港，保障大型装备海上运输与发射船靠泊，形成陆海联动发射能力；引导产业链上下游集聚，建设省级商业航天特色产业园。建设空铁新城航天创新应用基地，重点建设卫星整星及终端制造产线、共享 AIT 中心；打造广东空天技术创新中心，强化火箭回收等关键技术攻关与转化；设立卫星应用示范与数据服务中心，推动空天信息与各行业深度融合；建设航天科技创新孵化器，

吸引科技型中小企业集聚发展。

推动阳江高新技术产业开发区创建国家高新区。培育发展新质生产力，支持阳江高新区发展壮大先进材料、风电装备制造两大支柱产业，培育引进电子电气、新材料、新能源汽车配套等绿电下游产业，做大做强新型储能、船舶修造、港口机械等产业，培育商业航天产业和无人机、无人船、自适应机器人等无人装备制造产业，发展绿色能源海洋装备制造、智能家电家具等绿色制造产业，全力建设阳江新兴产业集聚地。打造科技创新驱动核，充分发挥两大省实验室引领作用，布局国家级创新平台分支机构、校企联合实验室和企业研发平台，用好阳江高新区科技企业孵化器，探索“研发+中试+产业化”全链条运营模式。提升平台综合承载能力，持续完善园区交通、污水管网等基础设施配套及商业商务、人才公寓、餐饮娱乐等生活配套。

支持阳江阳东经济开发区创建国家级经开区。推动产业集群化发展，主动对接参与粤港澳大湾区产业发展布局，做大做强绿色能源和新型储能、五金刀剪、电子电器（集成电路）等优势产业，培育发展通用零部件（紧固件）、先进机械装备、低空和通用航空用基础件制造等新兴产业，重点打造广东阳江（阳东区）绿能示范产业园、新能源轻装备制造产业园区、先进装备制造产业园、五金刀剪产业基地等产业集聚区，有序引导企业入园集聚发展。增强园区平台综合承载能力，推动经开区扩容提质，谋划发展阳东经开区北部片区、雅韶产业园区、新洲产业园区，加快

标准厂房建设，培育科技服务、通用航空维修、检验检测、人员培训等生产性服务业，完善园区公共交通网络、绿化系统和生活配套，打造产城融合的现代化园区。

高标准打造广东（阳江）绿能示范产业园。落实“一园三区”总体规划布局，推动高新园区重点发展海洋装备、新能源汽车、特种钢铁、绿色家电、电子信息、绿色算力、海上风电运维等产业，引导阳东园区布局动力电池、其他电池构件、储能设备、光伏组件、低空制造、生物制造等产业，支持阳西园区发展海洋船舶维修、临港装备制造、绿色燃料等产业。提高园区绿电利用水平，对有绿电需求的装备制造企业实行阶梯化绿电供给，谋划建设国家碳计量中心（广东）绿能产业重点实验室和国家碳计量中心（海上风电）行业中心，搭建园区碳足迹智慧管理平台，构建“碳计量—碳核算—碳认证—碳市场”绿色服务体系，做深做实产品碳足迹国际互认，高标准打造国家级零碳园区和绿电直供园区试点。

持续推进广东（阳江）国际风电城建设。提升“一港四中心”建设水平，以海上风电装备制造环节为引领，以核心技术、核心产品为引擎，加快打造深远海综合服务基地，建设面向全球的国家海上风电装备质量监督检验中心、海上风电大数据中心、工程试验中心和综合运维中心。构建“双核驱动、三区交融”的总体空间布局，以阳江港片区为载体打造产业生产核心，加快推进风电装备制造全产业链基地建设，发展储能、制氢等业态，推动关

键材料、核心零部件企业集聚发展；依托长洲岛和金朗岛片区打造服务配套核心，着力建设深远海综合服务基地，培育宜居宜业宜游的零碳产城融合新典范；创新成立西海岸清洁能源运维产业联盟，推动清洁能源运维服务从“零散低效”转向“集群高效”。

专栏 11：重大产业平台建设项目

- 1.阳江太空港：**阳江航天城（阳江太空港）、阳江市航天航空与创新材料产业创新基础设施、阳江市海陵岛商业航天发射基地配套基础设施建设（一、二期）等项目。
- 2.阳江高新技术产业开发区：**阳江市主平台产业新空间（二期）、阳江高新产业园区基础设施及配套建设工程等项目。
- 3.阳江阳东经济开发区：**阳江阳东经济开发区托管区基础设施、珠海（阳江万象）产业转移工业园北惯片区基础设施配套工程（二期）、珠海（阳江万象）产业转移工业园基础设施等项目。
- 4.广东（阳江）绿能示范产业园：**海上风电项目供能变电站接入系统、园区屋顶光伏敷设（光伏组件、组串逆变器、并网柜设备等）、分布式能源和智能设备等项目。
- 5.广东（阳江）国际风电城：**广东（阳江）国际风电城核心区基础设施建设工程、海上风电产业运维基地配套基础设施工程、阳江国际风电城核心区人才之家等项目。

第六节 激发企业发展活力

实施企业培优育强行动，推动公司治理结构和组织形态创新，激发各类企业内生动力和创新活力，弘扬企业家精神，培育更富活力、更具韧性、更有竞争力的现代企业。

实施企业培优育强行动。梯次培育优质企业，培育壮大具有终端产品的龙头企业，支持龙头企业兼并重组、股改上市，催生

更多“链主”企业，稳定做优“四上”企业，大力培育高新技术企业、专精特新中小企业、“小巨人”“瞪羚”“独角兽”企业等创新主体和质量标杆企业，支持中小微企业和个体工商户健康发展，实施中小企业梯队成长培育计划，促进“个转企、小升规、规转股、股上市”。推动大中小企业协同融通发展，搭建大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的新型产业生态，支持链主企业、行业协会牵头打造集中采购供应链，鼓励大企业建立开放式产业创新平台，推动更多中小企业“入链发展”，探索推动“工贸分离”“产销分离”“批零分离”。深化质量提升行动，引导企业构建完善质量安全体系，鼓励龙头企业和潜力企业争创中华老字号、广东老字号、驰名商标，在海上风电国际标准、五金刀剪工艺革新等领域树立一批标杆，增强“阳江制造”“阳江标准”“阳江品牌”竞争力。到2030年，规上工业企业突破800家，限上批零住餐及服务业企业突破1300家。

优化企业发展支持体系。分类建立优质企业培育库，谋划“规模以上企业—亿元企业—5亿元企业—10亿元以上企业”“省级创新型中小企业—省级专精特新中小企业—国家专精特新‘小巨人’企业—单项冠军”“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”等不同梯次培育体系，推动培育库动态更新，加大企业跟踪监测力度，树立行业标杆。完善企业支持政策，建立涉企政策清单和用地、水电气网、环境容量等需求保障清单，指导企业申报各类标杆示范、科技创新等项目，促进惠企政策免申即享、

直达快享，鼓励企业家参与涉企政策制定。优化企业服务保障，常态化开展多种形式的政银企对接活动，推进“投贷担保补”金融服务，加大企业人才用工服务力度，常态化开展工业品供需对接和跨境出海等服务，加大对中小企业纾困帮扶力度。

繁荣发展协会经济。强化协会组织体系，支持龙头企业牵头组建覆盖全产业链的行业协会和产业联盟，做优做强风能、五金刀剪等已有商协会，加快组建商业航天、低空经济、绿色智算、大健康、海洋经济、现代农业等行业商协会。提升协会专业化服务能力，支持协会参与行业标准制定、品牌建设、技术认证等公共服务，开展产业链供需对接、跨境贸易促进、中小企业数字化转型等专项服务，组织企业抱团参加国际展会，提供承办展会、培训咨询、技术转化等市场化服务。发挥协会桥梁纽带作用，建立政府部门与行业协会常态化联系机制，强化行业自律监管，助力企业提升信用评价，加强与金融机构联动对接。

完善中国特色现代企业制度。完善公司治理结构，尊重企业独立法人财产权，支持企业根据实际情况采取合伙制、公司制等多种组织形式，鼓励家族企业创新管理模式、组织结构、企业文化。提升企业科学管理水平，引导企业科学制定发展战略和规划，推动企业健全工资合理增长机制，完善内部风险防控预警、反腐败、民主管理等制度。完善企业履行社会责任体系，引导企业依法经营、诚实守信，支持企业在绿色发展、乡村全面振兴、社会公益、文化传承等事业中积极贡献力量。弘扬企业家精神，鼓励

企业将诚实守信、以义取利、守正创新等中华优秀传统文化理念运用于企业管理实践，引导企业争做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范，塑造阳江企业形象。

第五章 全面增强自主创新能力，建设“四链融合”新高地

聚焦科技创新、教育发展、人才培养一体推进，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，实现创新动能新跃升。

第一节 加强科技创新能力建设

强化战略科技力量，持续完善实验室、科研院所、新型研发机构、企业创新平台等各类创新载体布局，构建从基础研究到应用研究融合的科技创新体系，营造良好的开放创新生态。

强化高能级科创平台建设。构建高水平多层次实验室体系，支持阳江合金材料实验室重点围绕五金刀剪用高端工模具钢、耐腐蚀不锈钢及合金材料、海上风电和深海油气开采用合金、能源装备材料等方向开展研究，不断提升合金材料智慧研发平台、合金材料孵化与转化平台两大公共技术平台能力，依托阳江市先进材料科技创新和成果转化产业园，加快推动实验室科技成果落地产业化。支持阳江海上风电实验室重点聚焦海上风电支撑结构新材料、海上风电施工与运维关键技术、海上风电安全保障技术三大方向开展攻关研究，加快香港理工大学—阳江实验室海上风电联

合研究中心建设，协同港澳力量开发各种海上风电新技术和新材料。争取商业航天、低空经济、海洋经济等领域国家、省重点实验室在阳江布局，规划建设一批市级重点实验室。推进科研院所建设，探索建设海上风电科技创新试验区，推进广东海洋大学阳江研究院等平台建设。高标准建设新型制造业创新平台，重点推进制造业创新中心、新型储能技术创新中心、共性技术创新平台等建设。推进企业创新平台载体建设，争取建设国家风力发电技术创新中心广东分中心，鼓励企业组建内部研发机构，推动创建一批省级工程技术研究中心、新型研发机构、共性技术创新平台等。加强人才载体建设，发挥院士工作站引领作用，组织院士（专家）及其研发团队与企业联合开展技术攻关、成果转化和人才培养，推进博士后工作站、创新实践基地等平台建设。

加强重点领域科技攻关。聚焦海上风电、先进材料等主导产业以及商业航天等新兴产业最迫切领域开展集中攻关，在细分赛道上推动“小而锐”创新突破，解决“卡脖子”难题。在海上风电领域，加快海上风能利用、高效电力输送与并网技术等核心技术研发，围绕深远海漂浮式风电、海洋高端装备制造、核心传感器研发、智能控制系统、风电机组支撑结构、风机大部件等关键领域攻坚突破，加速超大容量风电机组技术研发及批量应用，建设世界级海上风电装备研发平台。在先进材料领域，聚焦深海油气开采装备、核电及海上风电装备、工业母机、高端工模具等领域，开展氮合金化、合金短流程制备、深海耐蚀材料等技术攻关，

打造具有国际影响力的合金材料研发基地和粤港澳大湾区精密合金产业策源地。在商业航天领域，重点突破航天动力系统试验孵化应用、空间航天技术验证、复用火箭测试回收技术验证、亚轨空间航天器试验及应用、海陆火箭回收等核心技术，打造特色鲜明的航天科研试验创新高地。在绿色低碳领域，重点围绕绿色氢氨醇制备、储存等绿色低碳转型中的关键技术进行攻坚突破，打造绿能技术创新策源地。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

聚焦提升应用创新和成果转化两大能力，组织大院大所大平台集中优势资源攻关，健全科技成果转化体系，推动“阳江制造”向“阳江创造”跃升。

加速打通成果转化通道。加快成果转化平台建设，推动宝武（阳江）绿色氢能技术研究院、新型制氢纳米关键组件中试基地、新型固态储氢材料（阳江）中试基地落地运营，与香港理工大学、香港城市大学共建风机测试平台，与北京科技大学、广东工业大学共建氢冶金零碳特钢中试平台，加快建设先进材料科技创新与成果转化产业园，前瞻布局一批中试转化基地，与南方海洋实验室（珠海）共建先进海洋工程材料联合创新中心，积极申报建设低空安全无人机飞行测试验证基地等中试验证基地，探索在阳东临海区域建设海上风电技术应用与测试示范区。优化成果转移转

化服务能力，探索“技术研发+中试熟化+成果转化+股权投资”一体化模式，全面提升科技创新成果转化对接平台等服务能力，推行“先使用后付费”“成果收益分成”等灵活转化模式，引导高校、科研院所把科技成果许可给中小微企业使用，推动实验室水下结构粘聚材料等重大科研成果在阳江转化。

强化企业创新主体地位。加强企业主导的产学研深度融合，支持企业牵头或参与国家和省科技攻关任务，鼓励龙头企业与科研院所组建任务型创新联合体，聚焦行业关键共性技术和基础底层技术开展联合攻关，合作开发一批新产品、新工艺、新材料。建设创新型企业队伍，实施高企跃升计划，培育一批拥有自主知识产权和核心技术的龙头高新技术企业，催生一批更多依靠专利技术成长起来的科技型中小企业。完善企业创新服务体系，建立企业研发准备金制度，落实研发费用税前加计扣除政策，探索设立科技创新基金，引导银行信贷、风险补偿、融资担保等联动支持企业创新，支持企业加大研发投入。

健全科技成果转化服务体系。加强知识产权运用与保护，落实知识产权强国战略，推动阳江市知识产权公共服务中心提供专利转化运用全流程服务，深化阳江市知识产权信息公共服务平台、高价值专利培育中心、知识产权公共服务网点建设，加强知识产权快速维权中心建设，发展海外专利信息维权援助等服务，争创知识产权高水平制度型开放试点。大力发展科技金融，成立和用好国资创投基金，研究设立重大科技成果中试转化投资

基金，实施国有创投机构和国资基金容错免责机制，强化知识产权质押、科技保险等金融产品创新，引导资本投早、投小、投长期、投硬科技。发展壮大科技服务业，培育一批研发设计、技术转移、检验检测、知识产权、科技咨询等科技服务机构，加强技术经理人队伍和科技中介服务体系建设和建设。

推行“有组织科研+有组织成果转化”。加强有组织的应用基础研究，实施“揭榜挂帅”攻坚计划，支持不同主体跨学科申请课题，探索政企共同设立应用基础研究联合基金，优化科技项目组织管理方式。开展有组织的科技成果转化，鼓励通过“企业出题、科研答题”等方式解决产业发展问题，支持科研院所向企业开放实验室，鼓励开展“科研平台+高校+企业+产业链”结对合作。推进科技成果转化机制改革，推进高校、科研院所构建体现知识、技术等创新要素价值的收入分配机制，深化职务科技成果赋权改革，完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度。

专栏 12：阳江市科技创新和成果转化平台布局

- 1.省实验室平台：**阳江合金材料实验室、阳江海上风电实验室。
- 2.产业创新平台：**绿色氢能技术研究院、商业航天联合实验室、广东海洋大学阳江研究院、风力发电国创中心广东中心、宝武（阳江）绿色氢能技术研究院、海上风电安全开发装备及技术广东省工程研究中心。
- 3.中试转化平台：**新型固态储氢材料（阳江）中试基地、新型制氢纳米关键组件中试基地、氢冶金零碳特钢中试平台、海洋工程材料联合创新中心、低空安全无人机飞行测试验证基地、先进材料科技创新与成果转化产业园、45MW 级整机六自由度试验平台，以及新型固态储氢材料、钢钛复合材料及海洋用材、风电叶片回收利用、纳米波浪能发电技术等前瞻性中试

转化基地、广东省现代农业与食品中试平台岭南特色果蔬生物加工（粤西）、阳江合金材料实验室“十八子”科创基地。

4.检验检测平台：国家氢能质量检验检测中心、国家海上风电装备质量检验检测中心、国家碳计量中心（海上风电）行业中心、国家碳计量中心（广东）绿能产业重点实验室等。

第三节 一体推进教育科技人才发展

建立健全一体推进的协调机制，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，全面培养、引进、用好人才，营造近悦远来的人才发展环境。

构建“金字塔式”人才矩阵。落实“百万英才汇南粤”行动计划，深入实施“扬帆计划”“启航计划”，推动“产业地图”与“人才图谱”深度耦合，招引和培育一批科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、高技能人才等。提升人才引进效能，深入实施“漠阳优才计划”，完善高层次人才引进和认定机制，聚焦绿能、海洋、空天、工程技术等领域，靶向招引“双创”领军团队、青年科技人才、卓越工程师，强化产业工人队伍建设。构建完善柔性引才机制，探索到粤港澳大湾区城市设立人才飞地或离岸人才中心，推行“湾区工作+阳江转化”“项目+人才”等用才模式，试点设立“双聘制”“周末工程师”等岗位，推广“候鸟型专家”“讲席教授”等模式，扩大科技特派员覆盖面，推行“人才共享”计划，鼓励企业通过专业咨询、挂职引进、技术入股等方式，柔性引进一批骨干人才和团队。

专栏 13：产业工人队伍建设专项行动

- 1.思想政治引领专项行动：**探索构建“试点—社区—县域”圈层式思政工作阵地，打造直面产业工人的“十五分钟思政工作圈”。加强企业、新经济组织、新就业群体党的建设，积极实施党建引领“新潮涌粤”工程，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。
- 2.主人翁地位保障专项行动：**完善企业民主管理制度，健全劳动关系协商协调机制，大力开展集体协商“集中要约行动”。推动健全基层劳动关系公共服务体系，积极推进全国基层劳动关系公共服务站点标准化工作。
- 3.成长成才赋能专项行动：**推进产教融合赋能提升行动，实施职业教育培优工程、职业学校办学条件达标工程、高等职业教育“创新强校工程”、技工教育“强师工程”，加强产业工人技能培训，全面实施“新八级工”制度⁴，培育首席技师、特级技师等高技能领军人才。
- 4.劳动经济权益维护专项行动：**完善产业工人工资决定、合理增长、支付保障机制，严格规范劳务派遣用工。推进企业劳动安全卫生专项集体合同签订率不低于 80%，基层工会劳动法律监督组织覆盖率不低于 80%。
- 5.主力军作用发挥专项行动：**全市每年开展职工职业技能竞赛不少于 5 项、参赛职工不少于 1 万人次。开展面向生产全过程的技术革新、技术创新、技术攻关、技术创造和“五小”等群众性创新创造活动。
- 6.队伍发展壮大专项行动：**大力培养大国工匠、南粤工匠、阳江工匠和高技能人才。引导青年加入产业工人队伍，每年举办 1 场“粤就业”高校毕业生对接活动。配合开展“南粤春暖”等就业服务活动。

完善产教协同育人机制。持续推进省级产教融合试点城市建设，建设市域产教联合体和行业产教融合共同体。推动高等教育与产业发展同频，推动广东海洋大学阳江校区做强海洋特色学科，培育机器人工程、材料与化工、数字经济等新设学科，推进

⁴ “新八级工”制度：职业技能评价体系，由低到高为学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师。

阳江职业技术学院校地产业融合载体建设，谋划新建两个二级学院，依托高校搭建“孵化服务+创业培训+开放空间”三位一体的孵化平台，鼓励校企共建重点实验室、工程中心等高水平科研平台，力争在“十五五”期间获批多个国家级或省部级科研平台，深化阳江职业技术学院“以群建院”改革，实现高职院校、专业布局与“4+4+X”产业体系精准衔接。加快推动职普融通、产教融合、科教融汇，推动中高职人才培养一体化，推广“3+4”中本贯通模式，探索企校双师带徒、工学交替等形式，推广学生学徒制、技培生培训、订单班、冠名班、定制班等形式，加强产业学院、高技能人才公共实训基地和技能大师工作室建设，培养与产业精准对接的技能人才。畅通人才双向交流渠道，建立“教师进企业、技师上讲台”交流机制，推动“双师型”教师队伍建设。

全面建设人才友好型城市。持续提升人才服务水平，推行“漠阳优才卡”等服务机制，用好“人才新政 30 条”，打造一站式人才信息服务平台，建强用好人才驿站，完善优质子女教育、医疗服务、安居康养等公共服务。建立人才多元评价机制，建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，探索推行以“代表性成果”为核心的人才评价机制，鼓励龙头企业自主评价技能人才，深化职称制度改革。全方位营造人才发展良好氛围，常态化举办科技创新交流会、创新创业大赛和多层次人才交流活动。

第四节 发力建设“数智阳江”

开展广东省城市全域数字化转型试点工作，实施“人工智能+”和“数据要素×”行动，加快建设“数字阳江”，筑牢数智化发展底座，推进人工智能全域全时全行业高水平应用，推动生产方式、生活方式和治理方式整体变革。

加快建设新型基础设施。加快数字基础设施布局建设，融入全省空天地海一体化信息网络布局，统筹部署人工智能算力基础设施、城市智能感知终端和数据流通利用设施，加快建设高速泛在通信网络，前瞻布局卫星互联网，推进万兆城市试点建设，建立数字资源服务平台。建设阳江市公共算力服务平台，上联省级算力监测调度管理平台，实现算力资源智能调度。推动传统基础设施更新和数智化改造，推进智能路侧设备、车用无线通信网络和智能化道路基础设施部署，构建以多功能智能杆为载体的智慧道路感知体系，加强信息无障碍设施建设，提升能源、水利等传统基础设施数字化水平，加快建设智能电网、智慧水务、智慧消防等。

促进人工智能赋能千行百业。推动人工智能赋能产业发展，推进制造业数智化转型，大力实施“机器换人”工程，以“链式改造”推动全产业链优化升级，促进人工智能与低空飞行等新兴产业融合应用，打造“阳农云”大数据平台等一批智慧农业应用场景，发展数字金融、数字贸易、数字文旅等服务业新业态，培

育发展智能经济。推动人工智能赋能文化建设，推动广东海上丝绸之路博物馆拓展 AR、VR 现场互动场景，推出更多数字海丝文化产品，建立漠阳文化资源数据库和数字博物馆。推动人工智能赋能民生福祉，打造智慧校园、智慧课堂，探索发展与信息技术融合的新型教学模式，推进阳江市全民健康信息综合管理平台建设，发展远程医疗，谋划建设智慧养老服务平台，拓展人工智能在“好房子”全生命周期的应用。推动人工智能赋能社会治理，建立数据跨部门共享机制，加强行业数据采集标准化、规范化，建设高质量数据集，完善城市数据管理体系，依托“粤治慧”阳江分平台构建城市智能中枢，推进智慧社区和数字乡村建设，推进网上网下协同治理，探索开展数字孪生城市建设，构建“感知智能、决策智能、处置智能”的城市治理新范式。

专栏 14：“十五五”时期阳江智慧工程建设重点任务

- 1.智能能源工程。**实现智能电网控制系统全覆盖，建成虚拟电厂管理平台，可调节负荷资源达到全市最大负荷的 3%-5%。探索“数算电网”协同，推进虚拟电厂与算力中心负荷互动。加快推进阳东区数字化能碳 AI 管控平台等项目建设。
- 2.智能交通工程：**探索建设智慧高速公路和智慧港口，部署一批车路协同设施，试点建设智慧物流枢纽。重点推进中心城区智慧路网更新及配套设施提升，江城区、阳东区及阳春市公共停车泊位智慧化改造及充电基础设施，阳西县智慧停车场等建设。
- 3.智能城市工程：**部署城市物联网感知终端 46090 个，实现城市治理“一网统管”。重点推进阳江市公安局基础信息化、“数字海陵”多维联动新型基础设施、智慧阳西、江城区“智慧江城”公共服务信息化等项目建设。
- 4.智能人居工程：**建设安全、绿色、智慧、舒适好房子，提升住宅设计和

居住智能化水平，打造可展示、可体验的智慧家庭、智慧社区、智慧楼宇等应用场景，构建数智便民服务圈。

5.智能制造工程：探索建设一批智能工厂、数字化车间和智能化工业园区，谋划打造工业互联网平台，推广应用工业机器人，积极培育智能制造系统解决方案供应商。推动“人工智能+”赋能五金刀剪、合金材料、海上风电等特色产业。重点推进江城区工业数字化、阳西县数字经济创新示范等项目。

6.智能农业工程：打造一批数字农业创新应用基地和智慧农业应用场景，积极推广智能农机装备。

7.智能文化工程：推进省级广播电视基本公共服务县级标准化试点建设，打造高品质、优供给、强效能的新型广电服务体系，构建共建共治共享的社会治理新格局。

8.智能医疗工程：建设全市统一急救指挥平台，推广人工智能辅助诊断系统，实现基层诊疗智能辅助应用基本全覆盖，全面推动医疗服务模式向数字化、智能化转型。推进阳东区人民医院数智医疗病房改造等项目建设。

9.智能教育工程：建设 20 所智慧校园，部署智能教学终端 200 台，培育 20 个人工智能教育创新应用案例。

10.智能水利工程：推进数字孪生水利体系建设，协同推进西江数字孪生流域全覆盖，提升对流域防洪、水资源管理与调配、河湖动态监管等业务的智慧化监管和决策支持能力。

11.智能应急消防工程：推进人工智能大模型在应急管理系统安全稳妥有序发展，实现安全风险与隐患识别排查、安全生产监管执法智能辅助、应急处置智能辅助决策、应急救援智能协同和应急物资智能调度等场景应用，推动应急管理工作模式从传统治理向现代“智”理转变，重点推进阳江市近海海洋经济气象综合保障工程、阳东“智慧应急平台”、阳春市防灾减灾及应急救援能力提升工程等。提升消防智慧化治理能力，建设基于光终端和光纤新型传感技术的泛在感知网，完善升级江城区、阳东区、阳西县“智慧消防平台”建设。

第六章 千方百计提振内需，全面对接服务国内国际双循环

坚定不移实施扩大内需战略，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，全力推进高水平对外开放，实现内外循环互促，保障更高质量更可持续的发展。

第一节 激发消费市场活力

实施提振消费专项行动，坚持惠民生和促消费紧密结合，商品消费与服务消费并重、新型消费与传统消费并举，推动消费全面升级。

挖掘传统消费潜力。推动商品消费更新升级，持续实施消费品以旧换新行动，推进电子产品升级换代，支持可穿戴设备、智能产品消费，推动汽车、家电、手机等消费品绿色化、智能化升级，拓展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费，精心组织一批主题促消费活动，探索“财政补贴+企业让利+金融赋能”等模式。培育壮大生活服务消费，提升餐饮服务品质，整理制作漠阳特色美食名录，推广阳江特色美食、优质食材，加大家政服务培训力度，推动 15 分钟“一站式”家政服务圈建设。拓展县乡消费和农村消费，完善农村物流配送体系，支持大型商贸流通企业开拓下沉市场，扶持、培育一批本土优秀乡村网红。强化消费品牌引领，培育“阳货潮品”，打造中华、广东、阳江三级老字号品牌消费矩阵，做大做强“漠阳品·幸福购”“漠阳

味道” “阳江海鲜” “阳江八宝” 等品牌。

培育壮大新型消费和改善型消费。发展壮大夜间经济，丰富夜购、夜食、夜游、夜娱等消费业态，创新举办系列特色夜市活动，鼓励商场周末和节假日延长营业时间，打造夜间休闲消费聚集区域和夜间消费品牌。发展电商新业态，做大做优电子商务平台，招引优质平台企业在阳江设置区域分拨中心，支持企业在阳江布局线上销售中心，鼓励传统商贸企业发展“线上引流+实体消费”等新模式。大力发展银发经济和健康消费，依托“中国长寿之乡”品牌，积极布局医养、康养、银发旅游等产业，推动药、医、养、学、游等多业态融合发展，打造康养胜地。培育发展青春经济，聚焦青年消费习惯，重点发展潮玩、创意体验、二次元及周边、咖啡经济、宠物经济等业态。积极开拓入境消费，用好过境免签政策，优化境外客商及旅客“短途游”服务。培育消费新增长点，适应消费个性化、多样化、品质化升级趋势，扩大服务消费，培育数字消费、文化研学、首发首店等新型消费和改善型、发展型消费，积极发展直播电商、新零售、引流消费、平台经济、“人工智能+消费”等新业态。

打造多元化消费场景。优化打造核心商圈，推动百利广场、东汇城、盈信广场等商圈设施改造、品牌集聚、错位发展，围绕西濠老街、海陵岛等区域打造一批聚人气、可持续的消费场景，推动城市商圈特色化、规模化、专业化发展。推动商业步行街品质提升，高起点建设文商旅步行街，推动省级示范特色步行街新

都汇时代广场提质升级，支持百利广场、东汇城、阳春东湖广场申报省级示范特色步行街，支持各县（市、区）因地制宜建设特色美食街，打造健康、托育、家政、住宿等优质服务示范门店。建设新型消费商圈，探索建设五金刀剪商贸城，构建智慧商圈、智慧街区、智慧门店、智慧景区等消费新场景。加强消费者权益保护，加大直达消费者的普惠政策力度，清理不合理消费限制性措施，强化网购快递、电视广播等重点领域消费监管，加强消费投诉举报源头治理。

第二节 强化有效投资关键支撑作用

扩大有效投资，坚持投资于物和投资于人紧密结合，注重投新、投缺、投基础、投长远，持续优化投资结构和方向，激发社会投资活力，更好发挥投资对稳增长、调结构、促发展、惠民生的关键作用。

加大重点领域投资力度。加强重大项目谋划储备，紧扣国家和省重大战略部署，针对“两重”“两新”清单，精准识别阳江发展需求、战略方向和投资重点，重点谋划商业航天、现代综合交通、绿色能源、算力设施、低空经济、城市更新、教育卫生养老等关键领域项目，强化跨领域、跨区域统筹，谋划更多优结构、补短板、惠民生的好项目大项目。优化政府投资结构，保持投资稳定增长，持续扩大投资规模，加强人力资源开发和人的全面发

展投资，完善基础设施和公共服务设施布局，提高民生类政府投资比重。建立完善项目储备库滚动更新机制，做深做细储备项目前期论证工作，形成“谋划一批、储备一批、开工一批、建设一批”的良性循环，争取更多项目纳入国家、省的规划。健全促进项目引进落地服务机制，完善“1+4+X”全域协同招商格局，提升招商引资、企业筹建、企业服务“三支队伍”工作效能，坚持要素配置向重点项目倾斜，推行“拿地即开工”模式，及时解决项目征地、拆迁、审批等问题，提高签约项目落地率、开工率。

深化投融资制度改革。完善投融资体制机制，深化投资审批制度改革，精简投资项目审批环节，加强投资审批数据共享，贯通“政银企债基”多种投融资方式。加强政府投资全过程管理，建立政府投资范围定期评估调整机制，编制政府投资计划，提高政府投资效益。统筹用好各类政府投资资金，积极争取并统筹用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等资金，聚焦关键领域和薄弱环节加大投资力度，合理安排投向和重点，及时将资金预算分解落实到具体项目。拓展多元化投融资渠道，搭建政银企信息共享平台，深化投债贷联动，推广“股债贷担保租”联动融资模式，加大对重点产业中长期贷款支持力度，健全“五筹集一奖补”多元投入机制，因地制宜设立和用好产业引导基金，遵循市场逻辑、用好市场杠杆，探索建立与项目建设周期、融资需求相匹配的产业基金运作模式。

激发民间投资活力。充分发挥政府投资引导撬动作用，推动

民间资本与国有资本联合投资公共基础设施、新质生产力等重大项目，推动基础设施不动产投资信托基金（REITs）发行，向民间资本推介项目，鼓励民间资本通过与国有资本合资共设、增资扩股等方式，共同参与重大项目和重点领域投资建设。强化民间投资要素保障，进一步破除重点领域民间投资准入隐性壁垒，推动解决民间投资用地用能用海、人才引进、报建审批等实际困难，完善产业投资基金，试行“以投促引”新模式，持续降低企业融资成本，促进民间投资平稳增长。

第三节 深入拓展对外开放

深入实施“五外联动”，以制度型开放为重点，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，构建开放型经济新格局。

推动外贸发展提档升级。提升外贸进出口能级，稳定五金刀剪、塑料制品等传统板块出口市场份额，挖潜铁矿砂、镍矿砂、煤炭等矿产资源进口，扩大装备制造出口规模，合理布局海外产业链，加强海外仓布局。培育外贸新业态，鼓励跨境电商、外综服等做大做强，提高产品贸易附加值，发展中间品贸易、绿色贸易、数字贸易、服务贸易，实施跨境服务贸易负面清单，探索服务外包、保税区贸易等新模式。优化外贸市场布局，稳住欧美等发达经济体传统市场，深挖东盟、中东、非洲、中亚、俄罗斯、澳大利亚等新兴市场增量，降低对单一市场依赖的风险。支持企

业“扬帆出海”，深入实施“阳货行天下”工程，用好中国（阳江）国际五金刀剪博览会、调味品产业创新发展大会、工业母机产业高质量发展大会等会展平台，探索建设阳江出口商品品牌展销中心，力争每年组织企业参加约 80 场境外展。完善外贸保障格局，加强重点外贸企业跟踪服务和融资支持，健全高级认证企业（AEO）支持机制，健全贸易风险预警监测、风险防控机制。

建设高质量对外贸易平台。推进广东自贸试验区阳江联动发展区建设。推动跨境电商综合试验区提质升级，加快跨境电商产业园、清关中心、保税物流中心（B 型）等项目建成运营，促进跨境电商“白名单”数字化和透明化，推动“跨境电商+产业带”融合发展。持续推动阳江港口岸扩大开放，加快推进海陵湾港区丰头作业区、闸坡作业区剩下的 7 个码头泊位建设，全面完成阳江港口岸扩大开放验收，着力建设“智慧口岸”“组合港”“并行港”，全面推广国际贸易“单一窗口”，探索“船边直提”与“抵港直装”等模式。推动外贸转型升级基地建设，持续扩大中国刀剪出口基地、国家（餐厨用品）外贸转型升级示范基地和五金刀剪全球采购基地影响力。

持续扩大制度型开放。加大吸引和利用外资，全面落实外资企业国民待遇和利用外资奖励政策，在产业投资、技术攻关、运营服务、应用示范、人才培养等方面开展国际合作，深化外商投资管理体制改革，积极争取外资研发中心和跨国公司“直通车”企业落户。推动市场多元化和内外贸一体化，落实国内贸易信用

保险支持内外贸一体化政策，持续推动内外贸标准认证、检验检疫、经营资质等制度衔接融合，支持引导外贸企业出口转内销，鼓励外贸代工企业加快培育自主品牌，有效拓展国内市场。主动对接国际高标准经贸规则，争取在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购等领域取得实质性突破。拓展“一带一路”沿线及周边国家资源渠道，构建多层次友城网络，加强国际交流推介，推动企业融湾出海。

第七章 全面深化重点领域改革，持续激发高质量发展活力

聚焦重要领域和关键环节，加强改革的系统集成和协同高效，积极探索推进改革试点示范，全面融入全国统一大市场建设，打造“五心”营商环境⁵，充分激发各类经营主体活力。

第一节 深化国资国企改革

开展新一轮国企改革深化提升行动，着力在中国特色现代企业制度、市场化经营机制、分类改革上下功夫，以更高站位、更大力度把国资国企改革向纵深推进。

推进国有经济布局优化。引领国有企业聚焦主责主业，建立完善主责主业动态管理制度，推动资本和资源向能源、交通、城市建设、产业投资运营发展等主业集聚，研究组建文旅发展集团，提升在关键领域的控制力和核心竞争力。谋划布局战略性新兴产业

⁵ “五心”营商环境：即让企业省心、舒心、安心、顺心、宽心的营商环境。

业和未来产业，支持市属国企在海洋牧场、海上风电等海洋经济领域，以及新型储能、商业航天、低空经济、绿色智算等领域参股投资。强化国有企业支撑引领功能，支持国有企业参与公共基础设施建设和运营，提升市属国企共性技术供给能力，构建上下游协同的产业生态。强化存量资源整合力度，全面盘活闲置的行政事业性资产和国企存量土地、房产，以及海域使用权、特许经营权等资源，建立市属国企土地资源台账，推动原阳江船厂旧址、旧水产码头、阳春春湾糖厂等改造盘活，力争到“十五五”期末全市国企资产总规模突破 1000 亿元。

提升国有资本配置效率。深化国有资本投资运营改革，建设国有资本投资运营平台，推动市本级国资基金统筹整合，健全经营性国有资产出资人制度，加快优质国有资产证券化，更好发挥国资“长期资本”“耐心资本”“战略资本”作用。实现国资国企“一盘棋”，深化市属企业与各级国有企业间股权合作、供应链合作和项目合作，加强市属国企与县（市、区）政府合作，重点推动乡镇供水、食品等业务整合。积极稳妥深化混合所有制改革。大力发展合作经济，推动国有经济、民营经济、外资经济、集体经济等开展多样化的股权合作、投资合作、业务合作。

完善国有企业公司治理。完善党领导国资国企工作的各项制度，推动党建责任、经营业绩考核、领导干部综合评价同步实施、有效联动。健全市场化经营机制，完善国有企业法人治理结构，规范职业经理人全过程管理，构建市场化选聘、契约化管理、差

异化薪酬、市场化退出的用人机制。健全创新创造多元化投入机制，优化实施科技成果赋权、股份分红等多种形式的中长期激励机制，支持国有企业提高研发团队及重要贡献人员对科技成果转化转让净收益的分享比例。完善国有企业分类考核评价体系。完善国资国企管理监督体制机制，健全国有资本经营预算和绩效评价机制，完善国有资本利润分配和收益上交机制，优化投资并购、融资担保、资产处置、境外分支机构管理等重点领域监管措施。

第二节 发展壮大民营经济

坚持和落实“两个毫不动摇”，依法平等保护各种所有制经济产权，营造公平的竞争环境、稳定的政策预期、清晰的政策导向，为民营经济发展提供更多机会。

加大对民营经济政策支持力度。落实民营经济促进法，健全民营企业参与基础设施、重大项目建设长效机制，鼓励民间投资进入绿色能源、海洋经济、商业航天、低空经济等重点行业以及基础设施、城市治理等重点领域，推动基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。加大民营企业融资支持力度，健全支持小微企业融资协调工作机制，健全中小微企业和个体工商户信用评级和评价体系，完善政府性融资担保体系和风险补偿机制。完善支持政策直达快享机制，健全小微企业和个体工商户政策“免申即享”机制，推广告知承诺制，强化政策沟通和预期引导。

引导民营企业规范健康发展。支持民营企业加强科技创新，引导高等学校、科研机构向企业开放共享仪器设备，支持民营企业与科研机构共建创新平台，鼓励民营企业独立或联合承担国家和省、市级科研项目。促进民营中小企业发展，实施民营企业培育计划，落实对国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”企业给予资金奖励政策，完善中小企业服务体系，推动企业上规模、规范化。鼓励民营企业建立现代企业制度，推动完善法人治理结构、股东行为规范、内部监督和薪酬激励机制等，引导民营企业提高经营管理水平。推动民营资本健康发展，支持民营企业通过产权交易、并购重组、不良资产收购处置等方式盘活资产，加强民营企业腐败源头治理，推动民营企业合规守法经营。

优化民营经济发展环境。强化民营经济发展法治保障，健全执法司法对民营企业平等保护机制，规范涉民营企业行政检查，健全对隐性壁垒投诉处理回应机制，完善涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿机制，依法保护企业家合法权益。营造“亲商、重商、安商、富商”的良好氛围，加大对优秀企业家先进事迹和各类上榜企业宣传力度，及时批驳澄清否定民营经济的错误言论，凝聚崇尚创新创业正能量，推动民营企业积极履行社会责任。促进民营企业健康成长，加强民营经济代表人士队伍建设，深化落实“新粤商”培训工程，培育一批有眼光、有魄力、懂管理的现代企业家。

第三节 建设“五心”营商环境

落实《阳江市优化营商环境条例》，深入推进营商环境改革，推动有效市场和有为政府更好结合，坚决维护公平竞争市场环境，持续赋予“营商环境年”建设新内涵。

全面提升政务服务效能。完善优化营商环境政策体系，完善“3张清单”⁶，在产业、人才、科技、土地、能源、环保、金融等领域推出一批具有阳江特色、含金量高的配套举措，对重点行业进行“一业一策”精准滴灌。推动政务服务事项流程优化再造，推动政务服务事项实施清单标准化，实现同一政务服务事项受理条件、办理流程、申请材料、办结时限等要素标准统一，全面推行告知承诺制和容缺受理模式，实现“减环节、减材料、减时间”。常态化推进“高效办成一件事”，推动阳江市市民企业服务中心建设，深化“粤治慧”“粤经济”阳江分平台建设，加快形成全市一体化的政务数据建设、管理和服务体系，拓展“跨省通办”“跨市通办”“全程网办”事项范围。推动人工智能全面融入政务服务，深化数字政府建设，为企业群众提供智能导办、智能预审、智能秒批等智能服务，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。

构建亲清统一的新型政商关系。全面落实市场准入负面清单制度，健全产权保护、市场准入、公平竞争政策体系，持续清理

⁶ “3张清单”：政府工作部门权责清单、涉企服务负面清单、年度优化营商环境任务清单。

和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。深化商事制度改革，进一步提升企业开办便利度，优化政府采购和招投标改革，完善市场主体退出机制，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。建立健全企业常态化服务机制，深入开展“暖企”服务，全面推行首席服务官制度，强化涉企政策履约监督，畅通企业问题反映和解决渠道，开展政务诚信评价，不断擦亮“效率阳江、服务阳江、诚信阳江”品牌。实施政商交往的“正负面清单”，深化重点部门、重点岗位、重要环节和服务窗口作风建设，畅通营商环境企业投诉办理渠道，严惩政商勾连的腐败。

健全以信用为基础的新型监管机制。深入开展“信用+”行动，加强公共信用信息同金融信息整合运用，健全信用奖惩、信用修复、异议申诉等机制，推广信用承诺制度，实施信用助企惠民“一揽子”改革。推进规范文明监管执法，全面实施“综合查一次”制度，积极推行“亮码入企”、行政执法监督企业联系点等制度，推行非现场执法，严格规范非现场执法行为，积极推进“无事不扰”的线上线下一体化监管、信用监管方式。完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，加强产权执法司法保护，强化知识产权创造保护和运用领域改革，逐步实现知识产权纠纷就地化解。强化企业商业秘密保护，加强执行合同司法保障，完善惩罚性赔偿制度。

第四节 提升经济治理效能

落实“五统一、一开放”⁷基本要求，深化要素市场化改革，推进市场基础制度规则统一，加强宏观经济运行调度管理，激发经济发展活力和内生动力。

服务和融入全国统一大市场建设。规范政府经济促进行为，加强公平竞争审查刚性约束，完善市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，综合整治“内卷式”竞争。强化全流程全链条监管，创新招标投标项目管理体制机制，加强质量监管，优化整合各类公共资源交易平台，深化地方标准管理制度改革，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的流通规则 and 标准，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，落实有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

完善要素市场化配置体制机制。构建城乡统一的建设用地市场，深入推进全域土地综合整治，优化土地供应、流转制度，完善产业用地弹性供应规则，深入开展“节地提质”攻坚行动，加强工业用地“标准地”“带方案”出让，推动存量用地与新增用地指标联动管理，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作，落实并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存

⁷ “五统一、一开放”：统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

量基础设施。培育“有耐心、有效率”的资本市场，完善“长线长投”的政策体系，探索“募投管退”模式，培育多层次的资本市场。搭建流动顺畅的劳动力市场，加强专业性行业性人力资源市场建设。建设转化高效的技术市场，探索成立服务珠西的技术交易市场，深入实施专利开放许可制度和专利转化运用专项行动，建设“百千万工程”县域创新基地，推动科技成果入县达镇。打造开放共享的数据市场，融入开放、共享、安全的全国一体化数据市场建设，推进公共数据授权运营，支持广州数据交易所（阳江）服务基地打造海洋经济、绿色能源、五金刀剪、现代农业等行业特色交易专区，深化数据资源开发利用。推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度。

深化财税体制改革。继续实施更加积极的财政政策，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，强化重大战略任务和基本民生财力保障，深化财政资金“补改投”试点建设，优化财政支出结构，增加政府资金用于民生保障支出，合理提高公共服务支出占财政支出比重，坚决兜牢“三保”⁸底线。落实省以下财政体制改革，进一步完善市以下财政体制，深入推进财政科学管理，着力提升财政数字化建设质效，增强基层“三保”保障能力，建立健全基层财政运行风险预警机制，做好风险防范和应急处置。培育拓展地方税源，统筹用好中央、省和市产业发展扶持资金，推动产业优势转化为财源优势，提升税费征管效能，依照法律法规及时足额征收政府各类收入，严禁收取过头税费，构建“税

⁸ “三保”：保基本民生、保工资、保运转。

费皆重、税费一体、税费协同”工作格局。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构，健全防范化解隐性债务风险长效机制，加强全口径地方债务监测监管。

第五节 推动金融高质量发展

扎实做好金融“五篇大文章”，提升金融服务实体经济质效，推动现代金融多元发展，更好满足经济社会发展和人民群众日益增长的金融需求。

建设现代金融体系。促进金融机构发展，积极引入银行、证券、保险、期货、基金等金融机构或分支机构，做大做强市级担保机构，规范发展小额贷款、融资租赁、融资担保，优化县域金融机构网点布局，支持农商行、村镇银行加快改善资产质量、提升经营管理能力。强化金融市场效能，稳步扩大债券市场规模，积极发展股权、债券融资，支持有条件的企业发行科创债、企业债、资产支持证券等，引导银行机构加大信贷投入，构建市县创投基金、产业基金矩阵，推动“股债贷担保租”一揽子金融服务落地。加强金融监管，强化央地协同和监管协作，加快监管数字化转型，提升监测预警和处置能力。

优化金融服务供给。推动全链条科技金融创新，引导辖内银行分支机构向产品特色化、制度差异化、管理体系化、服务多元化“四化”科技支行靠拢，加大对科技企业的信贷支持力度，聚焦商业航天、低空经济等领域创新保险产品和服务。完善绿色金

融服务和产品体系,培育发展绿色金融市场,大力发展碳汇交易,丰富绿色金融产品和服务,积极发展碳汇经济。大力发展普惠金融,推广应用“粤信服”等金融服务平台和“信易贷”等模式,持续优化普惠金融服务体系,保持基础金融服务全覆盖,加大普惠信贷投放及普惠保险支持,更好满足小微企业、民营企业、涉农等重点领域金融需求。稳步推进养老金融,打造“银龄驿站”服务品牌,丰富养老储蓄理财、商业养老年金等金融产品服务,丰富个人养老金金融产品,加强老年人金融防诈教育。推动发展数字金融,支持金融机构数字化转型,稳步发展数字人民币。

稳妥推进金融开放。有序发展跨境金融,深化跨境投融资便利化试点建设,支持有条件的企业赴港澳开展跨境融资,支持金融机构有序发展外汇期权等业务,扩大多边央行数字货币桥业务覆盖面与场景应用,深入推进跨境人民币便利化政策,构建覆盖多层次、多场景的人民币使用体系,稳慎有序推进人民币国际化。强化金融交流合作,推动全国性金融机构加大在阳江的金融资源投放,稳步提升外币兑换服务水平。强化出海金融支持,顺应跨境电商等新业态和汇率避险等企业出海需求,拓展外汇衍生产品品种,发展知识产权海外侵权责任保险等业务。

第六节 推动民生领域改革

牢牢把握以人民为中心的价值取向,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革,在发展中更好地保障和改善民生。

完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，探索建立符合阳江特点的收入分配制度，推动初次分配、再分配、第三次分配协调配套，提高居民收入在国民收入分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障和薪酬激励机制，落实最低工资标准正常调整制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。规范收入分配秩序，规范财富积累机制，依法保护合法收入。深化国有企业工资决定机制改革，发挥国有企业薪酬制度改革带动作用。加强现代慈善组织制度建设。

深化教育综合改革。统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，探索建立“市县结合”的基础教育管理体制。建立健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，统筹解决高中阶段学龄人口达峰问题。推进基础教育综合改革试点项目，深化中考制度改革。稳步扩大免费教育范围。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。探索设置中小学春秋假。实施教育家精神铸魂强师行动，健全师德师风建设长效机制，减轻教师非教育教学负担，深化教育评价改革。完善高校科技成果转化和创新人才培养机制。完善学生实习实践制度。健全民办学校分类管理制度体系，完善民办教育配套政策，引导规范民办教育发展。健全城乡教育共同体、教育集团运行机制，深化中小学教师“县管校聘”改革，加大教师校长交流轮岗和城乡学校结对帮扶力度。

健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。加强教师权益保障，健全中小学教师工资长效联动机制。

深化医药卫生体制改革。健全公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。推进紧密型医联体、县域医共体建设，完善紧密型医联体资源共享和激励分配机制，创新城市医疗集团、专科联盟等区域协同合作机制，健全医学检验检查结果互认制度。推动卫生人才县域一体化配置管理，建立用药衔接、处方流转、医保基金总额付费制度。深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善体现岗位职责和技术劳动价值的薪酬体系，建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。落实药品和医用耗材集中带量采购工作，支持创新药械发展。创新医疗卫生监管手段。落实岭南中医药传承创新发展机制，推进中医药综合改革。

完善生态文明建设基础体制机制。完善全域覆盖、分类管理的生态环境分区管控体系，优化要素配置、环境准入、一体化管理等政策。建立覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，深化规划用地“多审合一、多证合一”改革，完善建设用地智能化审批和全周期跟踪保障机制。构建国土空间规划实施监测网络，推动国土空间数字化治理。深化自然资源资产产权制度改革，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制。落实美丽广东建设实施体系和推进机制，推进美丽城市、美

丽乡村、美丽海湾、美丽河滩等建设。完善生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。

第八章 完善现代化基础设施体系，夯实西海岸重要支点 “硬支撑”

坚持立足长远、适度超前，充分发挥基础设施对现代化生产生活的基础性支撑作用，加快构建集成融合、绿色智慧、安全韧性的现代化基础设施体系。

第一节 构建海陆空综合交通体系

提升综合交通枢纽功能，完善“机场+高铁+高快速路网+亿吨大港”大交通格局，强化薄弱地区覆盖和通达保障，力争实现海陆空全面融通粤港澳大湾区。

加速机场融湾通航布局。推进“1+2”机场体系建设，加快建成阳江机场，提升台山通用机场功能，规划建设海陵岛通用机场，依托阳江机场布局空港中心，加快完善机场周边市政基础设施，加密航线网络。建设以阳江机场为核心的集疏运体系，加强高铁、高速公路、快速干线等与机场的衔接，布局建设空（高）铁联运场站，完善阳江机场与阳江中心城区快速交通体系，推动阳江机场1小时通达珠西都市圈主要城市。增强航空保障能力，全方位推进智慧机场建设，完善联程运输服务，鼓励发展通程联

运，持续优化空空、地空中转网络品质。

推动亿吨大港建设再上新台阶。提升港口吞吐能力，推进阳江港总体规划修编，加快吉树、丰头作业区开发，推动闸坡作业点改造，推进适配海上风电、商业航天、船舶修造等产业需求的港航体系建设，加快发展集装箱航线，到 2030 年，力争港口货物年吞吐能力达 6000 万吨，其中集装箱年吞吐能力 20 万标箱，内河高等级航道里程达 15 公里。完善港口集疏运体系，加快阳江港疏港铁路、西部沿海高速阳江南联络线建设，推动阳阳铁路、广茂铁路扩容升级，推进内河集疏运体系建设，分段提升漠阳江具备 1000 吨特殊船型通航能力，完善配套站场和港区周边道路。完善港口航运综合服务体系，发展航运维修、航运物流、航运金融等现代航运服务业，规划建设中远海运华南船舶维修基地和阳江港海上风电运维码头，推进港口岸电、滚装码头、自动化码头建设，提升船舶岸电使用率，试点推广氢能拖车，提升船舶进出港调度能力，推动阳江港进出口作业流程无纸化。

专栏 15：“十五五”时期阳江港口建设重点工程

- 1.港口作业区：**阳江港海陵湾港区丰头作业区 F1#~F2#、F3#~F5#、F6#~F7# 泊位工程，吉树作业区 5#~7#、#J8、#J9~#J10、#15、#16、#17、#18 泊位码头工程，阳江港北津港区综合码头、阳西电厂配套码头扩建工程、阳西海上风电综合运维码头港。
- 2.港口集疏运体系：**阳江港内河集疏运工程，阳江港海陵湾港区九姜河支航道工程、阳江港北汀湾锚地、阳江港海陵湾港区吉树作业区铁路工程、阳江港疏港铁路工程、阳阳铁路扩能改造项目。

完善轨道交通体系。提升高铁枢纽能级，推动阳江北站智能交通枢纽实施站城一体开发，持续完善连通高铁枢纽的公共交通、出租车、客运班线等集疏运网络。完善轨道交通网络，加强珠海至阳江高铁规划论证，研究推动既有线路提质增效，探索阳阳铁路客运化改造。

优化内联外通公路网络。完善“五横五纵”高快速路网布局，适时启动深圳至南宁、云浮（郁南）至阳江（阳西）等高速前期工作，推动沈海高速阳东支线、阳西支线等高速开工建设，谋划推动广州新机场至阳江、粤西沿海等高速纳规。推动国省道提档升级，提升与港区、园区、综合交通枢纽衔接的国省道等级，优化城市过境公路与城市道路连接线。实施好新一轮农村公路提升行动，加快县道网升级改造，推进行政村单车道改双车道，提升农村公路服务保障水平。到 2030 年，力争全市公路通车里程数超 11450 公里，其中高速公路里程数超 570 公里。

专栏 16：“十五五”时期阳江公路建设重点工程

- 1.高快速路：**沈海高速阳东、阳西支线，云浮（郁南）至阳江（阳西）高速（含阳西支线）、西部沿海高速阳江南联络线（阳东至阳江港高速公路）、罗阳高速公路新庆互通至春城互通段（汕湛共线段）改扩建、深圳至南宁高速公路阳江段。
- 2.综合枢纽：**广湛高铁阳江北站智能交通枢纽工程、阳江北站至市中心快速通道工程。
- 3.国省道：**国道 G234、G228、G325 线改扩建，省道 S541 新建，省道 S539、S371、S276、S297、S541、S278、S542 线改建，阳江雅韶至山外东段公路工程、阳东城区至沿海高速雅韶出口连接公路（二期）。
- 4.农村公路：**在全市范围内推动实施一批农村公路提档升级工程。
- 5.特色公路：**广东滨海旅游公路阳江东平至雅韶段公路工程。

提升综合运输服务水平。完善综合客运网络，积极发展辅助客运网络，提升公交服务能力，动态优化常规公交线路和站点布局，探索城乡公交智慧站点建设，谋划增设市区、交通枢纽直联海陵岛的公交线路，规划打造海陵岛大型公共停车场，畅通各类交通衔接的“毛细血管”。打造西海岸物流重要节点，融入中国—东盟跨境冷链物流大通道，加快建设海陵湾新区临港物流园、江城绿色智慧物流城、阳江冷链物流产业园三大物流节点，谋划打造空铁新城“领鲜”冷链云仓，分类推进大宗货运运输、普通货物运输、城市物流配送等运输网络建设，打造货物转运型专业物流中心，持续培育多式联运示范工程，针对钢铁、绿色食品、五金刀剪等特色产业制定“一业一运输”方案，推广煤炭、粮食“散改集”铁路运输，有效降低交通物流管理成本，到 2027 年全社会物流总费用占 GDP 比重降至 13%左右。

第二节 加快建设新型能源体系

大力发展风电、核电等清洁能源，加快建设新型能源基础设施和电力系统，全面提高清洁能源利用效率。

构建清洁能源供应体系。全力推进阳江海上风电基地开发，积极推动青洲、帆石、三山岛等海上风电项目建设投产，谋划新增海上风电场址纳入规划。发挥煤电托底保障作用，加快推进阳西电厂 7、8 号机组 248 万千瓦项目建设。积极安全有序推进沿

海核电建设，积极推动阳西核电项目前期工作，争取一期工程2台百万千瓦级核电机组获得国家核准批复并开工建设，谋划启动阳江核电7、8号机组前期工作，因地制宜推进核能综合利用。推动抽水蓄能规模化发展，推进阳江阳春抽水蓄能电站二期120万千瓦项目纳规和立项，做好阳西东水、阳东走马坪站址保护工作并适时推进前期工作。完善油气长输管网布局，统筹推进天然气接驳工程与城镇燃气管网以及LNG接收和储运设施建设，稳妥有序推进燃煤锅炉“煤改气”，适时推动加氢站建设。

建设新型电力系统。加强海上风电海陆统筹送出，重点保障大规模海上风电等清洁能源送出与消纳，高标准建设国内首个海陆电网统筹建设示范工程—阳江三山岛海上风电多端柔直输电通道。推动电网网架升级改造和完善，以安全可靠、运行灵活、经济合理为原则，构建“合理分区、柔性互联、安全可控”的输电网网架结构，推动配电网“数字化、智能化、柔性化”转型，强化重点区域抗灾保障电源电网建设，提升供电保障能力、防灾减灾能力、综合承载能力，构建高可靠、高弹性、高承载的现代配电网体系，支撑阳江市新能源规模化发展及城乡用电需求。提升新型电力系统智能调控水平，一体推进源网荷储和智慧能源管理平台建设，打造城市级全景聚合型虚拟电厂，探索建设“物理—虚拟”复合型电网和“风光储”微电网，构建“调度自动化+新能源调度”双体系，加快布局智能电网和智能变电站，探索虚拟电厂、智能微电网等新业态新模式。

专栏 17：“十五五”时期阳江能源基础设施重点工程

1.能源供给工程：三峡阳江青洲五、七，中广核阳江帆石一、二，华能阳江三山岛一、二，国家电投阳江三山岛三，华润阳江三山岛四，中广核阳江三山岛五，华电阳江三山岛六，三山岛 700 万千瓦等海上风电项目；阳西电厂 7、8 号机组，阳西核电项目；阳江抽水蓄能电站二期。

2.电网建设工程：500 千伏包括高新输变电工程，珠西南点对网送电通道改造工程，阳江青洲五、六、七海上风电接入系统工程，阳江帆石一、二海上风电接入系统工程，华厦阳西电厂二期 7、8 号机组接入系统工程（阳江段），阳江三山岛海上风电柔直输电工程，阳江三山岛海上风电柔直输电工程（二期工程），三山岛场址海上风电接入系统工程。220 千伏包括头堡（春城Ⅱ）、瑜山（城南）、银岭、高新绿能输变电工程、高新站配套 220 千伏线路等工程。110 千伏包括大八、雅韶、红丰、双捷、凤角、黎湖、沙格、向阳、港中、塘口、瓦晒、石仑、中朗、青云、富贵、金坪等输变电工程。

第三节 扎实推动水利高质量发展

优化全市水网布局，加快水利基础设施建设，全力提高水资源保障能力、水管理水治理能力，建设集防洪、供水、灌溉、生态保护等功能为一体的现代化水网。

推动水资源优化配置。构建安全高效的供水网络，全力保障阳江市中心城区等市域发展中心供水安全，加快构建“一江三库、三纵一横、一环互通”的供水主骨架与供水安全保障网络布局。强化水资源的刚性约束，实施严格的水资源管理制度，加强水资源集约节约利用，加大取用水事中事后监管力度，加大再生水、雨水等非常规水资源利用力度，适时开展海水（微咸水）利用试

点，拓展再生水利用方向。夯实水源保障体系，统筹推进河道型、水库型应急备用水源建设和水源互联互通。“十五五”期间，全市新增水利工程年供水能力约 2 亿立方米，到 2030 年规模化供水工程覆盖农村人口比例在 90%以上。

提升灌溉用水保障能力。推进灌溉水源工程建设，挖潜改造已建农田水利工程，规划新建重点骨干水源工程，推动现有水库除险加固，适时启动石碧水库、云霖水库前期论证。推动灌区现代化建设与改造，加快推进漠阳江大型灌区工程，整合扩建漠阳江流域中下游现有中小型灌区和水库，完善输水骨干渠（管）道和田间配套工程体系，加大田间节水设施建设力度，强化灌区水资源调度，合理调整农业种植结构和灌溉规模，提高灌溉面积和效率，促进流域农业灌溉健康有序发展。到 2030 年，农田灌溉水有效利用系数提高至 0.563 以上。

完善防洪减灾体系。完善城市排涝体系，统筹推进河涌、排涝泵站、水闸、调蓄湖等排涝设施建设，全面增强城市排涝河道、涵闸、泵站的排涝能力。完善防洪体系，统筹推进漠阳江流域综合整治、中小河流治理、生态海堤建设等工程，聚焦超标洪水、水库失事、山洪灾害等风险，全面实施水库除险加固工程，完善“上蓄、中防、下排、外挡”的防洪骨干工程体系，提升雨水情监测预报、河道水位监测预警、水库动态预警、超标准洪水应对、水旱灾害防御能力。完善消防取水设施体系，形成布局合理、取水便捷、安全可靠的消防应急水源保障网络。到 2030 年，全市

主要支流防洪体系更加完善，县级以上城市主城区防洪基本达标，1-5 级江海堤防达标率达 93%，中小河流治理率达 95%以上，重点防控区域周边消防取水设施覆盖率达 90%以上。

专栏 18：“十五五”时期阳江水利重点工程

一、供水工程

1.总体格局：“一江三库、三纵一横、一环互通”。其中，“一江”指漠阳江水安全保障带，“三库”指大河水库、东湖水库、龙门水库，“三纵”指阳江水资源配置工程、阳江织梦新城分水口（长角水库）配套工程和海陵岛水资源配置工程，“一横”指阳西县第二水厂分水口（市辖区）配套工程，“一环互通”指阳西县所在的西部沿海区域。

2.重点项目：阳江市龙门水库工程、阳江水资源配置工程、环北部湾广东水资源配置工程—阳江段、阳西县水资源配置工程、阳江市第二水厂扩建、阳江市第二水厂至高新区供水管道、江城区全域供水扩容提质改造、阳东区供水管网扩建工程（二期）、阳东区农村集中供水“三同五化”改造提升工程、阳春自来水厂配套供水管网升级改造、阳春市春南片区镇级水厂及配套管网改造、阳春市春北片区镇级水厂及配套管网改造、阳西县供水设施及配套管网、程村水厂及配套设施、阳西县城乡供水一体化等项目。

二、灌溉工程

1.漠阳江大型灌区工程：设计灌溉面积 61.7 万亩，涉及江城区、阳东区 19 个乡镇（街道）。建成后，多年平均农业灌溉供水量 3.45 亿 m³、农村生活供水量 16 万 m³。

2.中型灌区续建配套与现代化改造工程：推进阳西茅垌水库灌区、海陵草王山水库灌区等 7 宗中型灌区的续建配套与现代化改造工程。

三、防洪排涝工程

1.广东省漠阳江防洪治理工程：上游实施春湾镇区段建设堤防及护岸工程，中下游实施阳春城区防洪工程、石上围、马水围、岗西围、岗南围、新埠围达标加固工程，出海口实施漠阳江出海口综合整治工程。

2.中小河流治理：流域面积 3000 平方公里以上、200-3000 平方公里和 200

平方公里以下的主要中小河流治理。

3.水库工程：龙门水库新建工程，12宗水库除险加固工程。

4.堤防工程：30宗海堤达标加固工程。

5.城市排涝：阳江市城市排水内涝提质增效综合整治建设工程（漠西涝区、中心洲涝区、三江围城区涝区、埠场涝区、龙涛涝区等）、市区老旧排水管网设施设备更新改造、阳西县城排水管网建设工程、阳春市市区马鞍山防洪排涝综合整治工程。

6.山洪灾害防治：24条山洪沟治理工程、山洪灾害防治非工程措施。

第四节 夯实市政基础设施支撑

加快推动环卫基础设施提升改造，推进应急和平急两用公共基础设施建设，提升市政管护水平，持续推进补短板、强基础，夯实现代化人民城市建设“硬支撑”。

完善市政交通基础设施。推动城市内部道路升级畅通，加快构建“六横六纵”城市骨架路网⁹，谋划建设环城快速路，更新改造东风路、漠江路等城市主干道，推动马曹路等城市次干道全线贯通，加快打通三环路、新江北路支线等“断头路”“瓶颈路”，实施老城区背街小巷“窄路密网”改造，提升城区路网密度。深化交通拥堵综合整治，优化交通组织和拓宽瓶颈路段，合理优化交通信号灯配时，完善城市公共交通系统和慢行系统规划管理，科学施划停车泊位，规范共享单车投放与停放管理，有序推进城

⁹ “六横六纵”城市快速网络：六横是指广东滨海旅游公路、金港大道、雅白线（国道 G228）、漠江路+东风路、振兴路（国道 G325 改线工程）、西部沿海高速公路阳江南联络线。六纵是指国道 G234、机场快速+中洲大道、西平路+金平路、湖滨路+江台路、阳东大道、罗阳高速公路。

区人行道、骑行道和无障碍通道升级改造。强化充电保障能力，以“两区”“三中心”¹⁰为重点，优化电动汽车、电动自行车、电动摩托车公共充电设施布局，扩大高速公路、农村地区充电网络覆盖范围，到2030年累计建成公共充电基础设施5000个。

补齐环卫基础设施短板。提高污水收集处理水平，推动城镇雨污处理设施及配套管网建设，完善污染源头收集，补齐污水处理设施缺口。健全危险废物处置能力，推进危险废物处理处置设施建设，增强核应急能力，高标准完善危险废物利用处置设施，补齐收集转运短板。推动环保设施智慧化升级，健全环境基础设施运营监管“一网统管”，推进提升信息收集、分析、风险评估及预警功能的准确度，提升环境风险、环境问题处置处理智能度。

加强应急和平急两用基础设施建设。加强防灾减灾基础设施建设，推进阳江市应急航空救援基地建设，完善市、县、镇、村应急救援管理体制，全面提升抗旱、防震等工程，完善消防救援站等防灾减灾救灾基础设施。做好市政基础设施抗灾设防，做好城市桥梁、供气、供水、排水、供热等重要生命线系统的防灾管理，强化城镇房屋建筑特别是大型公共建筑的抗灾设防，有序推进城市社区和村镇防灾设施、市政消火栓、避险场所、疏散场地等设施规划建设，增强城市“海绵”功能，提升城市生命线工程抗毁冗余能力。提升公共基础设施平急转换能力，强化发热门诊

¹⁰ “两区”“三中心”：“两区”指居住区、办公区；“三中心”指商业中心、工业中心、休闲中心。

（诊室）规范化建设，提升突发疾病和意外伤害救治能力，畅通城乡应急通道，结合景区景点建设具有应急功能的游客集散中心，探索开展“平急两用”新型乡村社区示范建设。

专栏 19：“十五五”时期阳江市政环卫重点工程

1.市政道路工程：中洲大道扩建改造工程（雅白线—潭塘）等十条市政道路 PPP 项目、溪头镇区路网建设等。

2.环卫工程：市区污水处理及排水排污管网改造、银岭污水处理厂提质扩容、阳春市春湾镇等 13 个乡镇污水管网和河瑚镇罗阳墟等 6 个污水处理设施及配套管网建设工程、阳春市城区污水处理厂配套管网、中山火炬（阳西）产业转移工业园污水处理厂尾水专管、阳西县县城第二污水处理厂、阳东区镇区垃圾污水处理设施、阳东区镇级污水处理设施及配套管网补短板建设工程等。

3.应急工程：阳江市应急救援基地、粤西区域航空应急救援中心（含阳江市、阳东区两级森防救援基地）、江城区应急救援指挥中心、阳东区滨河消防站（阳东区消防救援指挥中心）、阳江市消防培训基地提升工程、阳春市防灾减灾及应急救援能力提升工程、阳春市消防救援能力提升工程、阳西县森林公园防火通道（绿道建设）东水山片区和龙高山片区等。

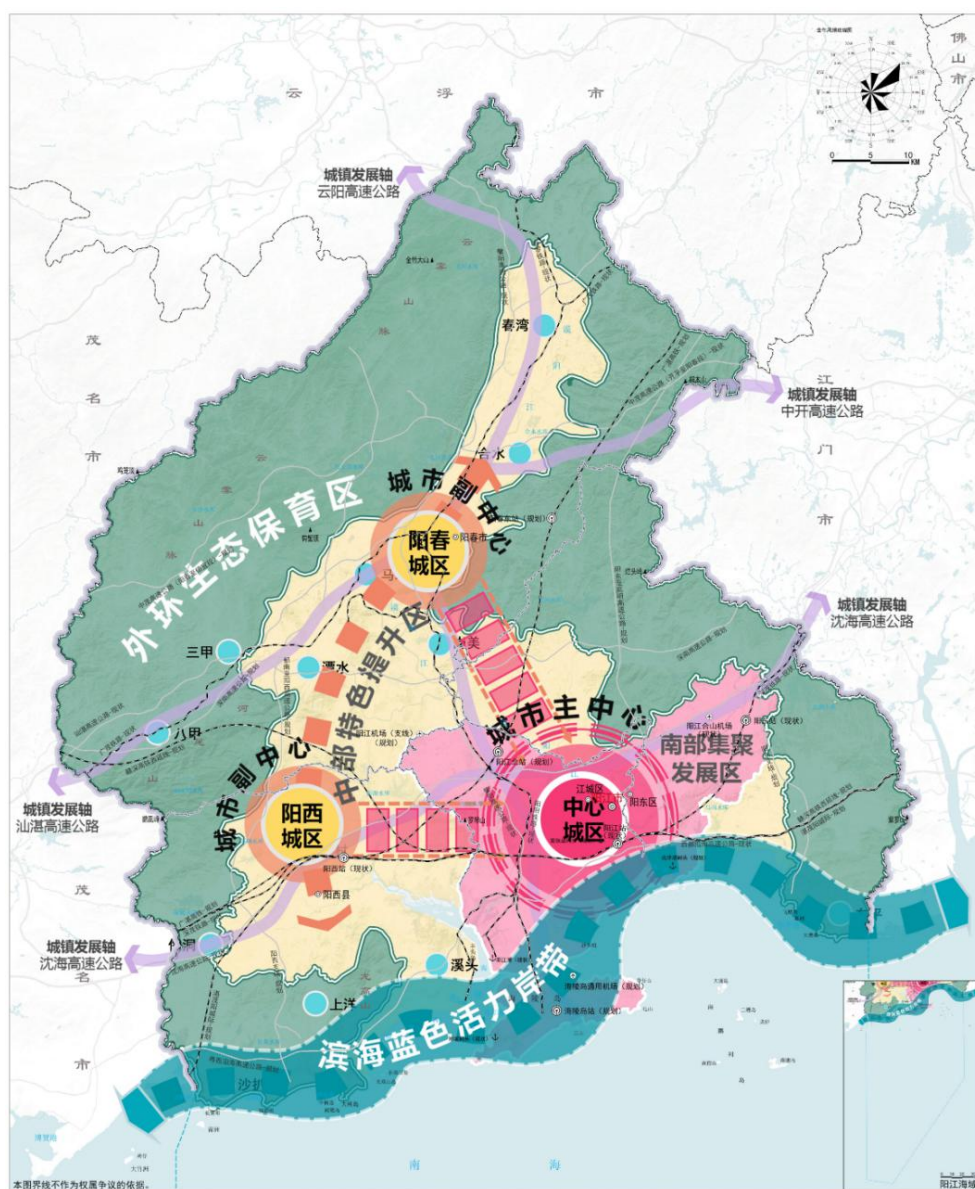
第九章 推动城市高质量发展，建设更具活力的现代化人民城市

以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 优化市域国土空间布局

深入实施主体功能区战略，完善国土空间规划体系，强化分类施策与精准引导，推动人口、产业、城镇、交通一体规划，促进要素合理布局和区域协调发展。

强化国土空间规划引领。全面落实“三区三线”，优化资源要素配置与生产力空间布局，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，构建保护与开发相协调的国土空间开发保护新格局。保护集约节约的农业空间，夯实阳春市、阳西县国家级农产品主产区功能，落实最严格的耕地保护制度，提高土地节约集约利用水平，确保到 2035 年全市耕地保有量不低于 1034 平方公里。优化陆海统筹的生态空间，协调海岸带地区生产、生活、生态空间，鼓励实施与保护目标相一致的生态型资源利用活动，禁止任何有损保护对象、生态系统和资源的用地用海行为，持续增强生态屏障、流域源头保护等功能，严守 3000 平方公里的陆海生态保护红线。构建集聚高效的城镇空间，提升江城区、阳东区省级城市化地区建设水平，严格实行建设用地总量与强度双控，保持规划适度战略留白，确保城镇开发边界扩展倍数和规划新增城镇建设用地规模不突破。



阳江市域总体格局规划图

统筹优化城市功能格局。强化规划引领，构建“一主两副、一带三区”国土空间保护利用总体格局，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，强化城镇、产业的轴带拓展态势，统筹推动融湾、向海及新旧城区衔接。提升阳江中心城区“一主”引擎功能，以江城区和阳东区的东城镇、雅韶镇、北惯镇、合山镇、红

丰镇为范围，集聚先进装备、先进材料、数字经济等战略性新兴产业和科研、物流、商务、金融等现代服务业，促进产城融合发展。提升两个城市副中心综合能级，以阳春城区（春城街道、河西街道）、阳西县城（织箕镇）为范围，完善城镇道路、能源、水利、环卫等基础设施，提升公共服务供给质量和服务水平，持续增强吸纳就业和发展现代产业能力。打造聚合滨海要素的蓝色活力海岸带，积极发展海上风电、海洋牧场、海工装备、港口物流、滨海旅游等涉海产业，集聚发展一批海洋特色鲜明的滨海城镇。因地制宜建设三个空间发展引导区，以中心城区为载体打造南部集聚发展区，集聚产业、人口、服务等要素，促进城区扩容提质、产城融合；以阳春、阳西副中心为牵引打造中部特色提升区，强化县域特色产业优势，推动县镇村高质量发展；以北部连绵山体为主体打造外环生态保育区，筑牢生态屏障。促进城市各组团间功能互补、交通互联、设施共享、生态共保，推动形成多层次、网络化、组团式的城乡空间体系。

第二节 推动中心城区扩容提级

整合优势资源，推动产业升级与要素集聚协同发力，打造人口和产业集聚度高、城市功能完善、辐射带动能力强的中心城区。

优化中心城区功能布局。精细化配置居住、产业、公共服务等空间资源，构建“一核三带六区”的中心城区空间格局，持续提升中心城区首位度。构建中心城区核心发展引擎，推动江城、阳东城区一体化发展，引导优质公共服务资源向老城集聚，加快

老城存量更新，打造老城综合服务中心；重点推动金朗岛片区开发建设，促进总部商务、文旅消费等资源集聚，打造滨海城市新中心。串珠成链打造三大发展带，北部依托沈海高速，聚焦交通枢纽、城市服务和先进制造等功能，打造创新制造发展带；南部依托西部沿海高速南联络线和滨海旅游公路，集聚发展海洋经济和科技创新功能，打造海洋经济产业带；中部串联政务服务中心、医院、学校等公共服务设施和商业综合体、公园绿地等便民设施，打造南北贯穿的城市综合服务发展带。因地制宜打造 TOD 创新发展区、海上风电产业集聚区、先进制造业产业集聚区、城市综合服务区、滨海集聚创新区和海陵文化旅游区。

打造宜居宜业的城市发展极核。打造高品质总部商务区，优化提升现有商业布局，科学谋划建设新的商圈和商务区，推动城南、城西融合发展，以办公楼宇和园区为主要载体，吸引企业区域总部、研发中心、金融创投平台等机构入驻，打造海洋经济总部基地、商业航天总部基地和科技金融总部基地。推动城市工业扩容提质，推动五金刀剪、先进装备制造、绿色食品等传统优势产业数字化、品牌化、绿色化发展，培育发展电子信息、智能家电、低空装备制造等新兴产业，推进龙涛、麻演、龙湾等工业集聚区连片改造，鼓励本地企业进楼入园发展，推动工业园区向“产城综合体”转型。强化高品质生活服务能力供给，推进中心城区公共设施提标扩面，丰富教育、卫生、文化、体育等公共服务资源供给，逐步推动中心城区公共服务标准与珠三角地区对接。提升中心城区辐射带动能力，推动中心城区与滨海湾新区等重点区

域的快速路网建设，加密公交线路与班次，规划建设城市轨道交通连接线，强化与周边乡镇联动。

加快推进空铁新城建设。把握空铁枢纽交汇契机，拓展城市发展空间，打造粤港澳大湾区西翼科技承接转化先行区、沿海经济带产业创新能级提升的支点门户、阳江融入全国发展格局的城市门户、漠阳江畔现代化山水宜居生态新城。全面启动空铁新城起步区规划建设，以广湛高铁阳江北站为核心，完善片区交通路网和市政基础设施，聚焦商业航天、低空经济等领域打造创新孵化与交流中心，加快建设中央景观绿轴和生态公园，构建复合型公共服务中心、商业服务中心、城市客厅展销中心和金融科技孵化中心。构建“两心两轴一环一带四组团”空间布局，以高铁北站综合服务中心和大学城科教服务中心为核心，培育空铁新城产业发展轴和空铁新城创新发展轴，谋划塑造漠阳江—罗琴山—草朗水库生态环和罗琴湖科创教育示范带，差异化打造高铁北站综合枢纽组团、罗琴湖—草朗水库科研院校组团、空港产业园区组团、银岭科技产业园区组团。

专栏 20：“十五五”时期空铁新城建设重点工程

- 1.产业发展：**服务中心及零售商业体、金融科技孵化中心（总部大厦）、众创空间、孵化基地、高标准生产厂房、研发实验厂房、银岭园区扩园等项目。
- 2.公共服务：**城市客厅展销中心、站前中央景观绿轴。
- 3.基础设施：**通途路、北站北路、站前大道、兴业路、金坑北路、北站东路、北站西路、阳江机场及连接线（阳航路）建设等交通项目，以及小型消防站、临时污水处理设施等项目。

第三节 擦亮国际花园城市品牌

全力推动城市建设高质量发展，不断完善城市基础设施和公共服务配套，增强城市承载功能，塑造水城相融、活力集聚、开放共享的阳江城市形象，建设精美城市。

塑造高颜值城市景观风貌。加强城市整体设计，强化对城市的空间立体性、风貌整体性、文脉延续性等方面规划统筹，促进建筑形态、街道立面、天际线与山水环境协调统一，注重色彩层次搭配和功能复合植入，形成具有阳江审美认知的城市特色美好风貌。打造蓝绿融城景观，以漠阳江水系为基础，打造通山、达海、穿城的生态廊道和滨海、沿江、沿河、环湖和森林景观风貌带，实施环城河生态修复和景观提升工程，实施鸳鸯湖公园、金山植物园等园林景观节点微改造，统筹推进城市绿化、亮化、净化、美化，加大市树市花推广种植力度，拓展公众亲水亲海空间。营造城市公共空间，打造一批高质量的公园广场、公共中心和开敞空间，建设城市标志性区域、地段、景观、建筑，加快推进“漠阳欢乐海岸”等城市新客厅建设，结合风筝、豆豉等非遗文化主题打造“一路一景”。塑造特色文化风貌，推进阳江古城保护、开发与复兴，推动南恩路、龙津路、太傅路等老街片区开展“文化+城市更新”，优化打造西濠风情景区、九街十二巷文化街区、雅韶十八座、大澳渔村等文商旅融合示范街区，推进阳春市春城街道人民路、雅铺街申报广东省历史文化街区，推动春湾镇、潭水镇申报广东省历史文化名镇，盘活船厂旧址等工业遗

址，有力保护阳江学宫、文昌宫、基督教青云堂、石觉寺等历史风貌节点。

营造高品质城市生活空间。推动城市一刻钟便民生活圈扩面提质，开展完整社区和未来社区建设，推动标准化、适老化、适儿化和无障碍升级改造，发展“一老一小”等社区嵌入式服务，统筹布局“一店一早”“一菜一修”“一收一洗”，发展以社区为核心的服务业。深化城市更新行动，统筹推进老旧街区、厂区、城中村更新改造，完善老旧小区照明、道路、地下管网、停车场、充电桩（含电动自行车）、消防设施、微型消防站等配套设施，有序推进城中村“瓶改管”，一体化推进城市体检和城市更新。全面加强城市管理，系统性推动市级经济管理、城市治理等权限有序下放，深化环境卫生管理体制改革的，拓宽公众参与城市管理渠道，让城市管理有力度、有精度、有温度。

专栏 21：“十五五”时期阳江现代化人民城市建设目标

- 1.创新：**到 2030 年，有效发明专利量稳步增长，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重稳步提升。
- 2.宜居：**到 2030 年，可持续的城市更新模式、体制机制与政策体系持续完善，城市功能品质明显提升，建成一批特色鲜明、效果突出的城市更新样板，完成老旧小区更新改造 103 个，建设完整社区（未来社区）4 个。
- 3.美丽：**到 2030 年，全市城市生活污水集中收集率超过 70%，城市生活垃圾无害化处理率达 100%， “无废城市”全面建成，建成区绿化覆盖率达 45%，城市公园绿化活动场地服务半径覆盖率达 92%。
- 4.韧性：**到 2030 年，市区新建及改造排水管网约 300 公里，累计建成城市地下综合管廊长度 10.83 公里，管线入廊率力争达 8%；城市供水系统风险应对能力显著增强，风险隐患监测覆盖率达 90%。

5.文明：到 2030 年，建设成为省级历史文化名城；实施一批历史文化保护提升工程项目，推动历史文化街区、名镇名村人居环境品质改善，基础设施和公共服务设施完善。

6.智慧：到 2030 年，城市全域数字化转型取得全面突破，基本形成智慧高效治理新体系。

第十章 大力实施“百千万工程”，探索城乡区域协调发展的 阳江路径

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，锚定“争做典型”目标，促进城乡融合发展，一体推进兴业、强县、富民，深化县镇村联动，实现城乡区域协调发展水平新跃升。

第一节 加快建设农业强市

提高农业综合生产能力和质量效益，统筹抓好产量产能、生产生态、增产增收，发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业、高效农业。

筑牢粮食安全屏障。提升粮食综合生产能力，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，深入推进粮油作物大面积单产提升行动，推动“五良”¹¹深度融合，强化耕地质量保护提升，深挖撾荒耕地粮食扩种潜力，守牢粮食安全底线。强化耕地保护，做好第三次全国土壤普查，高质量推进高标准农田建设和耕地质量提升行动，深化推行田长制，坚决守住耕地红线。到 2030 年，全市确保粮

¹¹ “五良”：良田、良种、良法、良机、良制。

食播种面积稳定在 182 万亩左右，粮食综合生产能力稳定在 66 万吨以上，力争将一半以上具备条件且未建高标准农田的永久基本农田建设为高标准农田。

发展农业适度规模经营。做好“粮头食尾、农头工尾”文章，深入实施特色农业“双十工程”¹²，支持家庭农场、农民合作社和中小微企业等发展农产品和海产品产地初加工，引导大型农业企业发展农产品和海产品精深加工。做好“土特产”文章，打响“漠阳味道”“阳江海鲜”等区域公用品牌，推进农产品“三标一品”认证，培育一批省级农业龙头企业和粤字号、国字号农业品牌，办好南海（阳江）开渔季、农产品展销会等活动，加大阳江名特优农产品推介供应。强化农业科技和装备支撑，落实“粤强种芯”“粤强农装”“粤强智农”工程¹³，加快建设区域性现代农事综合服务中心，大力发展设施农业和智慧农业，推动水稻耕种收综合机械化率突破 85%、农作物耕种收综合机械化率突破 65%。深化农产品市场体系建设，深化供销合作社综合改革，大力发展普惠型农村电商，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业有机衔接。

¹² 特色农业“双十工程”：即十大特色种植业和十大特色畜牧水产业。十大特色种植业包括荔枝、夏威夷果、春砂仁、牛大力、香水柠檬、益智、沉香、蚕桑、茶叶、百香果。十大特色畜牧水产业包括阳江鹅、湖羊、鸵鸟、黄羽鸡、对虾、石斑鱼、鳜鱼苗、金鲳鱼、近江牡蛎、海水种苗。

¹³ “粤强种芯”“粤强农装”“粤强智农”工程：“粤强种芯”是聚焦种业实施的重大工程，通过种质资源保护利用、关键技术攻关、重大品种培育和推广应用，提升广东种业的核心竞争力和自主可控能力。“粤强农装”是提升农业机械化水平的重大工程，集中攻克丘陵山区农机、智慧农业装备、海洋牧场装备等领域核心技术，构建覆盖研发、生产、应用的全链条智能农机产业体系。“粤强智农”是智慧农业重大工程，以产业数字化、管理数字化、服务数字化为重点，积极拓展人工智能、低空经济在农业领域的应用场景，构建智慧农业生态体系，促进数字技术、人工智能与现代农业全面融合。

第二节 发展壮大县域经济

坚持突出特色、做大规模、提升质量，立足各县（市、区）资源禀赋和发展基础，建立“一县一策”支持县域特色产业发展机制，强化县域产业平台支撑，不断增强县域经济综合实力。

因地制宜发展县域特色产业。支持江城区做大做强五金刀剪、先进装备制造、绿色食品等支柱产业，培育发展激光光电、电子信息、智能家电、低空经济等新兴产业，前瞻布局数字经济、生物医药等前沿领域。支持阳东区打造超千亿新能源产业集群，加快五金刀剪、食品加工和木器制造等产业转型升级，发展电子电器、先进机械装备、高品质紧固件，培育低空经济、绿色智算、核医疗、生物医药等产业。支持阳春市打造装备制造和新型建材两大百亿级产业集群，发展智能家电、中医制药、食品加工产业，培育新能源、新材料、低空经济、生物经济、人工智能、农文旅等新增长点。支持阳西县壮大现代海洋产业集群和调味品产业集群，重点发展绿色能源、健康食品等产业，推动绿色建材、刀剪帽袋等转型升级，培育低空经济、生物医药等新增长点，开展整县推进农文旅融合发展省级试点，创建全国农业现代化示范区和国家级沿海渔港经济区。

强化县域产业平台支撑。江城区重点规划建设国家级刀剪产业创新中心、先进装备制造精密技术研究院、绿色食品加工技术中试基地、工业互联网公共服务平台等多元化平台，联合高校院所共建实验室和成果转化中心，升级国际刀剪交易中心功能。阳

东区抓好广东阳东经济开发区创建国家级经开区工作，以丰多采合山园区为核心建设现代化的农产品加工物流园，打造绿能产业园、核电产业园（东平清洁能源运维制造基地）、清洁能源装备制造产业园、中国（阳江）储能装备产业园、低空经济产业集聚区、阳东绿算产业园、生命健康产业园、北津港产城融合片区、海洋牧场等专业化产业平台。阳西县加强县城片区、丰头岛片区、新墟片区、上洋片区“一园四片区”省级产业园区建设，联动丰头作业区发展物流、加工、渔业等临港产业，加快推进广东（阳江）绿能示范产业园阳西片区建设。阳春市依托阳江机场建设智慧物流园区和空港综合服务区，依托阳江阳春产业园区重点承接智能家电、工业母机等产业，推进绿色建材产业示范园区建设，积极申报省级农业园区，打造粤西农产品进出口集散基地。推动各类经济开发区、高新区、产业园区整合升级，打造一批小微企业园、产业集聚区，推动园区基础设施提档升级，全面改善园区环境，建设智慧园区管理平台，提升园区平台承载能力。

高标准建设“一区一带”。统筹推动典型县、镇、村串珠成链，强化运营前置和产业导入，形成具有阳江特色的县镇村高质量发展区。以海陵文化旅游岛为核心打造西海岸滨海风光示范区，统筹“南海Ⅰ号”海丝文化、红树林湿地等优势资源，探索“海上风电+海洋休闲旅游+海洋牧场”模式，培育一批星级酒店、民宿和乡村酒店，依托交通廊道强化产业链条跨区域衔接，促进县镇村联动、全民发动、示范带动。以漠阳江为主轴打造山水画

廊示范带，以喀斯特地貌与漠阳江水系为骨架，系统构建“一江两岸”生态廊道，活化岭南山水文化、发展水岸经济和流域经济，强化粤港澳大湾区北缘生态屏障功能，以生态修复促进城乡融合，推动“生态—文化—产业”融合发展。

深化县域投融资体制改革。培育壮大县域国资国企，以市场化方式深化县域国企改革，指导县级国有企业进一步明确功能定位，聚力做强主业，推动资产、业务、管理模式全面转型，助推国企信用评级提升，打造一批 AA+级县域投融资平台，培育优质投资主体。盘活利用县域国有资产，推动建立区域内存量资产“一本账”，通过资产重组、股权合作、无偿划转等方式，深化跨公司、跨层级、跨区域战略性重组和专业化整合，探索创新县域土地综合整治收益模式。增强县域国企融资能力，鼓励县域国企按规定承接更多专项债券作为项目资本金和建设资金，通过资源资产化、资产证券化、股权多元化等方式优化资源配置，提升市场化投融资能力。

第三节 推进以县城为重要载体的城镇化建设

深入实施以人为本的新型城镇化，大力开展潜力地区城镇化水平提升行动，提升县城聚人聚商能力，推进就地就近城镇化。

提升县城综合承载能力。扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化，推进阳西县、阳春市新型城镇化试点工作，加快阳东北津港产城融合片区、阳春黎湖新区、阳西丹江新城等片区开发

建设，实施县城更新行动，补齐县城基础设施和公共服务短板，建设美丽县城。加快完善县域商业体系，改造提升一批县镇商贸中心、大中型超市、农贸市场，促进特色农产品进城和优质消费品下乡，推进国家级、省级县域商业建设行动县建设。以县域为基本单元推进城乡融合发展，统筹水、电、气、路、网和新型基础设施布局，深化建设城乡教育共同体和紧密型县域医共体，推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，促进县乡村功能衔接互补。深入推进扩权强县、赋权强镇和县镇管理体制改革，以菜单式赋权方式赋予县镇更多权限，探索扁平化管理体制和“直通车”工作机制，完善以县级为主的行政执法体制。

强化乡镇联城带村节点功能。巩固提升乡镇分类建设水平，强化典型镇培育，开展中心镇现代化建设，培育一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇等专业镇，分类打造一批特色镇，探索镇村片区化、组团式联动发展模式。增强乡镇综合承载能力，开展小城市试点培育工作，加快实现由城镇形态向城市形态转变，完善圩镇服务圈、商业圈、生活圈，提升乡镇中心幼儿园、中心小学、公办寄宿制学校等三所学校质量，乡镇卫生院设置中医馆、社区卫生服务中心配备中医医师占比达到 100%，把乡镇打造成为乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。

加快农业转移人口市民化进程。进一步深化户籍制度改革，完善以经常居住地登记户口制度，推动居住证与身份证功能衔接，拓展电子居住证智能化应用场景，落实持居住证参加城乡居

民基本医疗保险、义务教育阶段随迁子女入学政策。推行由常住地提供基本公共服务制度，推动农业转移人口在社会保险、住房保障、就业创业、随迁子女义务教育等方面享有与常住地户籍人口同等权利。稳妥推动空心村撤并整合，有序推动人口持续减少的镇村集约集聚发展。通过“乡贤回归”工程引导人口回流。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，对人口增加的地区加大义务教育校舍、保障性住房等用地指标支持。开展农业转移人口职业技能培训。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

第四节 扎实推进乡村全面振兴

学习运用“千万工程”经验，扎实推进乡村建设行动，推动农村基本具备现代生活条件，建设宜居宜业和美乡村。

稳步提升乡村建设水平。分类有序推动乡村规划建设，提高村庄规划编制质量和实效，做好典型村选树培育建设工作，积极创建全国、全省乡村振兴示范村，推动阳春市开展未来乡村试验区、乡村振兴创新创意园建设，打造若干省级“未来乡村”示范村。实施乡村建设行动，高质量推进“四好农村路”建设，实现行政村“村村通”双车道，布局一批村级寄递物流综合服务站，推进农村客货邮融合发展，推动农村电网巩固提升，实现首批典

型村充电基础设施全覆盖，开展农村供水“三同五化”¹⁴改造提升工作，确保农村自来水普及率稳定在 99.5% 以上，农村供水规模化覆盖人口比例稳定在 90% 以上，不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。到 2030 年，全市力争培育 4 个省级乡村片区、6 个典型村片区。

持续巩固提升城乡风貌。深入实施农村人居环境整治提升行动，深化农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，推动农村生活污水治理自然村全覆盖，持续推进“三清三拆三整治”，健全“门前屋后三包”等人居环境常态长效管护机制，推动水塘河道实现水畅其流、水清岸绿。推动整体风貌连线成片提升，整县推进美丽乡村建设，加快推进“干干净净、整整齐齐、长长久久”美丽圩镇建设，高标准建设一批连带成片的风貌示范片区，串珠成链打造美丽乡村走廊，推动农房风貌提升攻坚，巩固风貌示范带建设成效，推动典型镇、典型村等重要节点风貌提升，巩固提升“干净、整洁、文明、有序”的城乡风貌。建立健全“长治久洁”管治机制，以“五治”¹⁵为核心，完善区域分级管理机制，落实“五位一体”综合管护、“三清一改”¹⁶基本服务，健全多元共治体系，搭建“长治久洁”数字平台。到 2030 年，全市建成 2 条美丽乡村走廊，形成若干农房风貌管控示范点。

发展新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，巩固

¹⁴ “三同五化”：城乡供水同标准、同质量、同服务和规模化发展、标准化建设、一体化管理、专业化运作、智慧化服务。

¹⁵ “五治”：治堵、治安、治差、治难、治脏五大治理重点。

¹⁶ “三清一改”：清理农村生活垃圾、清理村内沟塘、清理畜禽养殖粪污，改变不良卫生习惯。

和完善农村基本经营制度，完善农村集体资产“一张图”，规范集体产权流转交易服务，推广“土地信用中心”“农业生产托管服务”“股票田”等模式。拓展新型农村集体经济发展途径，推动县级“强镇富村公司”和乡村振兴车间专业化、市场化运营，支持阳西县开展“社村”合作试点，推行“村村联建、村企联建、村社联建”合作模式，引进培育一批乡村运营人才、致富带头人。推动供销合作社与集体经济组织深度融合，共建涵盖生产服务、农资冷链、农产品营销与电商的综合服务平台。

深化农业农村综合改革。稳妥推进农村“三块地”改革，做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点，有序开展农村集体经营性建设用地入市工作，引导土地经营权有序流转，依法盘活用好闲置宅土地和房屋，推广“点状供地”，分类保障乡村发展用地。完善联农带农机制，培育壮大家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，推广“龙头企业+合作社+基地+农户”等合作模式，通过订单收购、保底分红、股份合作推动农户嵌入产业链。健全农民收入稳定增长机制，加强新型职业农民和农村实用人才培养，依托乡村振兴车间、产业园区等扩大就业，鼓励农民工返乡创业，支持农民通过入股、租赁等方式获得持续收益，统筹建立常态化防止返贫致贫机制。健全自治、法治、德治融合的乡村治理体系，推进文明乡风建设，推动数字赋能乡村治理。

提高强农惠农富农政策效能。完善乡村多元投入机制，落实土地出让收入支农政策，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社

会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。健全种粮农民收益保障机制，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，提高农业补贴精准性和激励效能，保护和调动农民务农种粮积极性。深化农业生产托管服务改革，构建主体多元、形式多样、技术集成、管理规范、服务高效的农业生产托管服务体系。完善城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡要素双向流动。建立健全常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。

第五节 广泛汇聚各方力量

强化纵向支持、横向帮扶协作，持续健全群众多元参与机制，整合各类优质资源，发挥各方特色优势，组团式协力推进帮扶工作落地见效。

健全新型帮扶协作机制。深化珠海阳江对口帮扶协作，推动对口帮扶任务项目化、帮扶项目清单化、帮扶清单节点化，创新产业转移成本分担、利益共享、联合招商等机制，推动产业共建、旅游帮扶、驻镇帮镇扶村等各项工作迈上新台阶。强化纵向支持，制定落实各纵向帮扶组团重点任务清单，推动纵向帮扶任务与各县（市、区）发展规划和年度计划相衔接，鼓励帮扶主体开展定向采购、“以购代扶”、主题团建等活动，为被帮扶方提供招商引资、资金扶持、技术指导、产品推广等服务。持续深化驻镇帮镇扶村工作，探索建立市直部门与镇村干部的“双向交流”机制。

凝聚帮扶协作合力，探索整合纵向、横向帮扶资金，推动帮扶工作落到实处。

激发全社会参与热情。激发企业参与热情，深化“千企帮千镇、万企兴万村”行动，进一步健全央企带头、国企参与、民企跟进的工作机制，持续推进“漠阳同心·六大计划”“11234”旅外乡亲反哺工程，动员国企、民企、商会参与助力“百千万工程”，巩固重点建筑业央企助力成果，撬动央企、国企、民企等更多社会资金资源投入。拓宽社会各界参与县镇村建设渠道，深化“双百行动”“百社联百村”和体育、中医药助力“百千万工程”等行动，鼓励高校、科研院所、新型研发机构、科技服务机构等与镇村建立合作关系。建立健全多渠道宣传机制，打造高质量宣讲队伍，讲好阳江“百千万工程”故事，形成社会各界主动参与、自觉参与的良好氛围。

第十一章 建设特色型海洋城市，走出一条具有阳江特色的 向海图强之路

坚持向海图兴、向海图强，构建海洋经济矩阵，做好海洋经济、湾区经济大文章，把海洋优势转化为发展优势，打造环大海陵湾高质量发展区，加快蓝色崛起，实现海洋竞争力新跃升。

第一节 构建陆海统筹的海洋经济格局

坚持陆海统筹、山海互济，统筹岸线、滩涂、海岛、海域等

资源，促进港产城联动，分圈层、有梯度推进海洋经济、湾区经济发展，构建“一核两翼、多点联动”海洋经济格局。

提升海陵湾新区核心功能。高标准编制海陵湾新区规划，提升海陵湾东西两岸一体化水平，促进港产城融合发展，形成集产业集聚、城市服务、创新策源、文旅休闲于一体的高质量发展核。打造临港大工业产业集群，建设临港装备制造基地、绿能示范产业园、国家级零碳园区、航天发射母港和科创产业园，推动海上风电、海工装备、先进材料、临港制造、商业航天等产业集聚发展，提升阳江港区域性物流枢纽功能，推动港口物流与临港工业协同发展。擦亮海陵国际旅游岛招牌，强化“海丝文化+航天科技”双轮驱动，活化利用海丝文化、漠阳文化、疍家文化、非遗文化，打造多元化体验场景，做好整体规划提升和旅游规划策划。

推动阳东阳西两翼协同发展。提升东西两翼沿海临港区域发展能级，积极承接核心区辐射，发展配套产业与特色经济，持续强化区域协作。建优东翼“蓝色引擎”，支持阳东探索“海上风电+海洋牧场”融合发展路径，聚集海上风电、滨海旅游、深海捕捞、生物医药等优势产业，大力推动风渔旅深度融合，加快构建“一港六园一基地”现代化海洋牧场空间布局，深入实施“智慧渔港、平安渔港、绿色渔港、产业渔港”四大工程，将渔港经济区打造为珠江口西岸重要的水产品集散交易中心和特色鲜明的滨海渔旅融合示范区。建强西翼“海上新阳西”，支持阳西聚

焦“粤海粮仓+蓝色能源”，重点发展深远海养殖、海产品精深加工和新能源新材料，巩固提升全省最大海水鱼苗生产基地，科学规划建设国家级海洋牧场示范区和丰头岛临港产业集聚区，持续完善渔港功能、优化港区布局。

构建多点联动发展格局。强化港产城整体布局，高标准编制海洋经济总体规划和海岸带及海洋空间规划，加强广东（阳江）国际风电城、海陵湾新区和阳江港规划衔接，会同茂名依托大海陵湾区建设环“两湾”高质量发展片区，陆海统筹发展湾区经济。支持江城区发展涉海现代服务业，重点培育商贸、金融、物流、研发等业态，加快推进对岸一级渔港建设，探索与广东海洋大学阳江校区等高校院所共建产业创新中心。支持阳春市等内陆地区发展绿色产业，着力构建“山海生态画廊”，积极培育山海生态文旅康养产业，融入全市绿色能源发展大局，建设绿色建材基地，守护生态屏障。支持沿海片区打造一批滨海乡镇和美丽渔村。

第二节 创建全国海洋经济发展示范区

做大做强海洋渔业、海洋新能源、海产品精深加工和海洋生物医药、海洋船舶和装备制造、海洋文旅等重点产业，打造更具竞争力的海洋产业集群。

壮大现代海洋渔业。建设“粤海粮仓”核心区，统筹推进闸坡世界级渔港等载体建设，提升海水鱼类、牡蛎等养殖水平，探

索开发生物饵料制品，推广深水网箱养殖、陆基工厂化循环水养殖模式，积极发展深远海养殖和远洋捕捞。加强种质资源保护利用，加强南海大黄鱼、金鲳鱼、星斑鲷、三倍体牡蛎等种苗培育及养殖，完善“育繁推”一体化体系，发展“定制化”种苗供应，打造全国海水种业示范基地和优质海洋蛋白供给基地。完善海洋渔业支撑体系，研究设立海洋渔业技术创新中心，利用无人机、无人船、水下机器人等推动海洋牧场智慧化管理，优化海产品冷链物流基础设施网络，打通中国—东盟冷链物流大通道。

发展海洋新能源产业。大力推动海上风电项目建设，探索开发海上光伏、潮汐能、波浪能等各类可再生能源，打通南海新能源通道。探索设立区域性风电运维基地，发展海洋环境监测、海上风机运维、自动化巡检、人员定位及叶片检测等业务，构建风电全生命周期的智慧管理模式，推动风机装备和海上风电运维技术出海。

培育海产品精深加工和海洋生物医药。推进海产品精深加工和高值化利用，推动金鲳鱼、蚝罐头等产品标准化生产，结合本地海产品开发罐头、即食产品、功能性食品、宠物食品等，增强快速锁鲜、冷冻干燥、低脂低钠等新产品加工生产能力，探索建设远洋渔获精深加工产业链，布局面向粤港澳大湾区的海产中央厨房，打造“阳江海产”区域品牌。培育海洋生物医药产业，规划建设阳江海洋生物科技园，探索与粤港澳大湾区城市共建海洋

生物医药研发中心，针对蛋白生物提纯、蚝壳利用等领域开展联合攻关，开发鱼胶原蛋白肽、医用敷料、海藻多糖、海洋生物医药等高值化产品。开展海产品加工副产物的产地资源化利用，探索海产品加工副产物转化为燃气、绿电、饲料、肥料等能源资源的技术工艺。

发展海洋船舶和装备制造。发展壮大海洋船舶工业，布局安装船、运维船等海工装备领域，培育“无人机+无人船”协同制造能力，拓展深远海养殖工船和平台、重力式深水网箱、水下监测机器人等规模化应用场景，完善船用钢材本地化供应链，打造高端船舶和海工装备修造基地。推动海洋养殖装备迭代升级，加强各类海洋牧场装备本地研发、制造和应用，发展重力式、桁架式等深海养殖网箱，开发“深远海养殖+风电运维”综合装备，推进养殖辅助装备迭代升级，推动水下在线监测仪器、水下机器人、无人投喂船等智能装备应用，提升养殖装备智能化水平。完善海工装备维护以及租赁环节。

繁荣发展海洋文旅。实施滨海文旅融合工程，推动滨湾绿道、滨湾码头、景观栈道、广东省水下文化遗产保护中心等建设，“一盘棋”串联沿海各镇旅游资源，因地制宜打造“风渔融合”“蚝乡文化”“山海体验”等特色名片。开发海洋旅游新业态，发展海上运动、康养度假、红树林研学、海岛探险、露营房车等旅游新业态，开发“海洋—海岛—海岸”游、跳岛游等海上观光专线，

策划航天航空文旅观光、船舶修理改装工业旅游等项目，拓展低空观光、风电研学、渔旅融合、航空科普等“旅游+”业态。

专栏 22：“十五五”时期阳江海洋经济发展重点

一、海洋渔业

1.发展目标：到 2030 年，全市海水鱼年产量突破 50 万吨、海水养殖总产量突破 120 万吨。

2.重点项目：闸坡世界级渔港，海陵岛—阳西国家级沿海渔港经济区，阳东渔港经济区，阳春鳮鱼苗、阳西海水种苗省级现代农业产业“补改投”试点，“阳西一号”“海陵岛一号”深远海综合养殖平台，东平渔港改造，江城区渔委会海洋牧场养殖设施。

二、海洋新能源

1.发展目标：到 2030 年，全市海上风电新增装机容量 1300 万千瓦、累计投产 2000 万千瓦。

2.重点项目：阳江青洲、帆石、三山岛场址海上风电等项目。

三、海产品精深加工和海洋生物医药

1.发展目标：到 2030 年，全市海产品加工率达 40%，海洋水产品加工业年均产值突破 20 亿元。

2.重点项目：圣源丰水产加工等。

四、海洋船舶和装备制造

1.发展目标：到 2030 年，全市海洋工程装备制造业年产值突破 200 亿元。

2.重点项目：中远海运船舶维修基地、中水电四局（阳江）海工装备制造、2 万方 LNG 运输加注船。

五、海洋文旅

1.发展目标：到 2030 年，预计全市海洋旅游接待游客总人数超 1700 万人次、总收入突破 200 亿元。

2.重点项目：海陵岛经济开发试验区高质量发展工程—全域旅游示范区、广东省海陵国际旅游岛旅游基础设施工程。

第三节 筑牢海洋经济发展支撑

提升海洋资源节约集约利用水平，推动海洋空间生态整体保护、系统修复和综合治理，探索海洋经济管理体制机制创新，构建现代海洋经济安全防护体系。

创新用海管海的体制机制。坚持优近拓远开发海域，整治优化近岸海域用海，推进资源开发和生产建设由陆地向海洋延伸、由近海向深远海拓展，科学推进海洋能源资源和海域海岛开发利用，从严控制项目用海规模、占用岸线长度和新增围填海，推动“标准海”供应。强化海洋开发利用，争取纳入国家海域高效利用试点，实施“风光渔旅”四位一体用海开发，推广“海上风电+海上制氢+新型储能”“海上风电+海洋油气”“海上风电+海水淡化”等“一海多用”新模式，因地制宜打造海洋牧场主题观光区、风电观光平台等，实现单位海域产值倍增。协同推进海洋安全治理，推动“粤水安”水上安全治理平台迭代升级，分析海洋牧场等特定领域的安全风险，建设海洋遥感监测网与无人机应急指挥平台，部署低空巡逻航线，建设防风锚地，打造海上应急救援综合演练基地，提升海洋灾害应急搜救能力与海上交通安全保障能力，统筹推进近海海洋经济气象综合保障工程建设，完善海洋防灾减灾机制，探索“安全海”试点。加强“数字海洋”建设，统筹构建阳江海洋大数据平台，打造“智慧海洋”。

促进海洋资源可持续利用。完善海洋资源综合管理制度，开展全民所有自然资源资产清查工作，探索将资源所有者权益和生

态环境损害等纳入海洋自然资源及其产品价格形成机制，完善海域海岛自然资源资产有偿使用制度，建立闲置用海调查与收储制度和无居民海岛市场化配置制度，探索旅游等经营性用岛市场化出让。大力发展“蓝色金融”，实施“金融+海洋”工程，推动建立“基金+银行+保险”立体化蓝色金融产业体系，加大对海洋牧场基础设施建设、海洋产业发展、海洋科技创新等重大项目的金融支持，发展海洋、航运等特色金融，深化金融赋能海洋经济高质量发展。培育发展海洋循环经济，积极开展海（卤）水提溴、提钾、提锂等工艺技术研发与成果转化，探索海水制盐等海洋产业循环发展模式，推动海（卤）水资源梯次多元化高效利用。

加强海洋生态治理保障。整体保护海洋生态环境，严格落实海洋生态保护红线管控要求，优化整合海洋自然保护区，抓好红树林生态系统、珊瑚礁生态系统、珍稀与濒危生物及重要经济种类的繁殖与栖息场所的保护管理，加强海洋生物多样性保护。推进海洋生态环境系统修复，统筹抓好岸滩、海湾、湿地、海岛等生态保护修复，严格限制填海连岛和非法改变海岛岸线等行为，推动红树林保护修复，推进南鹏列岛国际重要湿地恢复、海陵湾海草床生态系统修复。健全陆海污染联防联控机制，加强近岸海域污染防治，持续开展入海排污口“查、测、溯、治”，推动“近岸水体—入海排污口—排污管线—污染源”全链条管理，建设海洋生态立体感知网络，逐步推进监测点位全面化与监测领域全覆盖。

第十二章 大力弘扬漠阳特色文化，建设传统与现代交融共生的海丝名城

牢牢把握新时代的文化使命，持续扩大阳江特色文化影响力，大力推动文旅融合发展，着力建设崇德向善的文明城市，增强海丝名城的文化辨识度、美誉度和影响力，实现文化软实力新跃升。

第一节 提高社会文明程度

弘扬和践行社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化制度化，争创全国文明城市，打造思想文化和道德风尚新高地。

提升新时代精神文明建设水平。发展社会主义先进文化，深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，牢牢掌握意识形态工作领导权，持续擦亮“理润漠阳”宣讲品牌。铸牢中华民族共同体意识，以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养昂扬奋发的精神气质，继承革命传统、传承红色基因，弘扬民族精神和时代精神，弘扬诚信文化、廉洁文化，弘扬科学家精神、优秀企业家精神、劳动精神，加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。持续巩固壮大主流思想舆论，深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，健全网络综合治理体系，强化形势宣传与舆论引导。

提升人民文明素养。涵育良好社会风尚，深化全民阅读活动，提升“阳江好人好事”讨论度和曝光度，擦亮“厚德善行讲堂”等宣讲品牌，开展“南粤家风”等活动，加强家庭家教家风建设，以良好家风带动社风民风。树立文明新风，健全诚信建设长效机制，教育引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗，充分发挥市民公约、村规民约等作用，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题，推进移风易俗。统筹推进城乡精神文明建设，扎实推进文明培育、文明实践、文明创建走深走实，发挥新时代文明实践中心（所、站）作用，深入开展农村精神文明创建五大行动，提升人民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理，强化未成年人网络保护，提升信息化条件下文化领域治理能力，培育积极健康、向上向善的网络文化，构建大网络安全格局。

第二节 传承和弘扬漠阳文化

始终坚持“保护第一、传承优先”的理念，推动以保护促发展、以发展强保护，实现文化资源的可持续挖掘、阐释、利用，加快建设省级历史文化名城。

延续漠阳文化根脉。加强历史文化整理，系统梳理海丝文化、宋文化、高凉文化、蛋家文化、岭南艺术等文化脉络，继续推进“阳春石望铸钱遗址调查与研究”“阳东大八古城发掘”等考古工作，深入挖掘表竹村、潭籥村、边海村等红色文化资源，系统

整理刘三姐民间传说，推出一批有影响力的漠阳文化研究成果。强化文化遗产活化传承，推动“海上丝绸之路”项目联合申报世界文化遗产，建设阳江围歼战纪念馆、郑家康故里文化特色村，推动通真岩摩崖石刻申报全国重点文物保护单位，支持阳江豆豉、风筝、小刀、春砂仁炮制技术等申报国家级、省级非遗项目，加强漆艺、风筝、楹联等非遗保护传承与活化利用，把“南海I号”“高凉菜”等凝练成为阳江“文化超级符号”。加强区域文化交流，积极举办国际风筝节、逆水龙舟赛、高流河墟等非遗主题活动，善用丝绸之路电视共同体高峰论坛等平台，高水平策划举办海丝文化主题文物外展活动，依托文博会等国际交流平台拓展对外文化交流与合作，把阳江建设成为展示岭南文化的重要窗口。

实施阳江文艺精品工程。推进文艺精品创作计划，深入挖掘漠阳文化内涵，用好广东省影视、演艺市场、动漫影视、网络游戏、电子竞技、网络视听产业高质量发展“政策包”，在新闻出版、广播影视、文学艺术等领域推出一批具有阳江特色的优秀作品，加大创作支持力度，营造良好文化生态。强化文艺人才培育，大力培养基层文化骨干、乡土文化能人、非物质文化遗产代表性传承人，畅通文艺工作者职称评价渠道，打造“文艺人才栖息地”等平台。丰富文化文艺活动，办好“南国书香节阳江分会场”等群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺，支持本土剧团进基层、进校园，组织本土作家、画家进社区，建设书香社会。

擦亮漠阳文化品牌。塑造海丝文化品牌，加快推进“南海Ⅰ号”打造世界级考古品牌、争创世界一流博物馆，建设海丝文化博览园，推动广东省水下文化遗产保护中心和广东海上丝绸之路博物馆一体化运营，举办“海丝文化”系列展览活动，打造海丝文化研究和展示中心，谋划建设海丝文化特色高速公路服务区。培育古城文化品牌，完善阳江古城的保护与修缮，在保留传统城市格局和风貌的同时融入宋文化等特色要素，挖掘历史文化名人资源，加强对名人故居的保护和利用。推广非遗文化品牌，在太傅路、海陵岛打造“非遗生活体验区”，加强阳江漆艺、阳江风筝等品牌推广，培养非遗传承人才梯队，开发风筝主题盲盒、漆艺数字藏品等文创产品，利用社交媒体等宣传平台讲好非遗故事。

第三节 提升公共文体服务水平

坚持文化惠民，完善城乡一体、分级分层分类的公共文化服务体系，促进体育事业繁荣发展，以优质文体设施带动消费提级、城市提质、人文提升。

打造高品质新型公共文化空间。拓展文化场馆服务“宽度”，推动市文化馆、美术馆、少年宫提供“远程辅导”，推动“漠阳艺彩”等艺术培训服务、“小彩虹系列”等文化助困助残服务线上线下双轨运行，支持优质文化培训服务上线“文化广东”。延

长文化惠民服务“长度”，推进村综合性文化服务中心建设，深入开展“文化惠民点单式服务工程”，推动优质文化直达基层，保障弱势群体及特殊人群享有基本公共文化服务的权益。增加公共文化体验“高度”，提升市综合文化中心和基层公共文化设施服务效能，规划建设适度规模的文化体育新场馆，谋划建设市县级儿童图书馆和文化馆，利用城市低效空间建设文化小站等新型文化空间，打造小剧场、小舞厅、读书馆、音乐沙龙等文化场景，营造“嵌入式”“融合式”“场景式”文化创意空间。

完善公共文化服务体系。健全文化设施供给制度，建立文化统计、评估、年度检查工作制度，促进各级文化设施达标建设，建立健全社会力量参与文化公共服务设施管理、运营机制，推出更多“阳江风味”文化空间和文化活动。创新公共文化设施供给模式，推动公共文化设施嵌入社区，实现娱乐文化圈与便民生活圈、养老托育圈、购物服务圈、15分钟健身圈等圈圈相融，创建“一圈一特色”品牌。推动优质文化资源直达基层，持续推进“文化下沉”惠民实践，构建城乡公共文化服务共同体，强化公共文化服务数智赋能，提升文化资源可见度、可感度、可及度。

推动体育事业高质量发展。完善全民健身设施体系，开展全民健身活动状况调查，提高优质健身设施布局，补足适老化适幼化免费体育健身场地，构建覆盖线上线下、各类人群的常态化健身指导，增强城乡全民健身公共服务均衡性和可及性。丰富体育赛事活动内涵，支持各区县组织“一区（县）一品”的精品赛事，

推动“村赛”“城赛”蓬勃发展，开展老年人体育“银龄行动”，打造阳江特色赛事品牌，推动群众体育、竞技体育提质增效，发展体育经济。深化体教融合，丰富学校球类、传统武术、趣味体能等多样化体育课程供给，创新“课堂+社团+课外活动”教学模式，普及科学健身知识，健全青少年赛事分级分类机制与安全保障体系，支持青少年竞技体育设施建设，以“教会、勤练、常赛”培育“终身运动者”，全面提升青少年体质健康水平与体育核心素养。

第四节 加快发展文化产业

完善文化管理体制和生产经营机制，加强文化产业体系和市场体系建设，丰富高品质文化产品供给，培育优秀文化企业和品牌，发展新型文化业态，打造阳江特色文化产业集群。

构建“1+4+N”文化创意空间网络。建设阳江市城区文化创意产业核心区，整合阳江文化馆、美术馆、非遗馆、规划馆等优质公共文化设施，升级打造“阳江文化创意谷”，重点拓展文化内容创作、数字文创研发、文化科技服务、创意设计产业链总部等功能，引导文化展演空间、手作工坊、非遗馆舍、创意集市等新业态落地，打造城市文旅会客厅和古城文化消费示范区。打造海陵岛滨海文化创意旅游区，推动“文化演艺+节庆经济+科技赋能+夜间经济”融合发展，规划建设阳江海洋文化创意产业园和

海神广场、海陵数字文博馆、海岛文化市集等特色文化空间，构建海洋文创品牌矩阵，打造世界级海丝文化旅游目的地。打造阳春生态康养文化融合区，以文化与康养深度融合为主线，整合阳春非遗资源、南药资源、温泉资源和山水生态资源，建设集“展示+体验+研学”于一体的阳春非遗工坊走廊，打造文化疗愈中心和文化研学旅居基地，培育全龄段文化疗养目的地和非遗活态传承示范区。打造阳东文化制造转型升级区，以“文化再设计+产品美学升级+品牌系统建设”为主线，规划布局阳东刀剪文化创意园区，重点建设刀剪文博中心、文创生活实验室、阳东文创制造品牌孵化器等载体，力争实现制造业文创转型范式新突破。打造阳西文化农旅体验区，以入选广东省农文旅融合发展试点县为契机，整合农业资源、滨海景观资源、山林温泉资源与乡土文化资源，以沙扒镇、程村镇、新墟镇为重点，推动“文化+农业+旅游”深度融合，打造以滨海观光、富硒康养为主题的农文旅融合区。打造若干特色文创节点集群，依托东平渔港、雅韶镇、大八镇、儒洞镇、双捷镇、春湾镇、织篢镇等独具特色的文化空间与乡村聚落，布局“文化+旅游+非遗+青年”复合业态，形成“文创微地标”“创意生活网”。

培育发展新型文化业态。塑造阳江特色文创IP，建立全市统一的城市文化标签体系，推动文化资源的内容资产化、IP化与场景化转化，定期举办主题文化节、艺术展览等活动，结合五金刀剪、现代农业等特色产业发展“阳江手信”经济，推动城市

品牌建设与文化产业发展相辅相成。推动传统工艺产业创新发展，推动传统工艺与现代设计、时尚消费结合，支持老字号企业转型升级，开发创意生活用品、纪念品等特色文创产品，引导传统刀剪工具产品实现从功能性产品向文化性商品、艺术性符号、生活性体验的三重跨越。推动文化产业数智化赋能、信息化转型，建立全市统一的文化资源数据库，加快发展数字出版、动漫游戏、网络视听、创意设计等新型文化业态，引导传统文创企业向数字营销、数字交易、数字互动等新形态转型，鼓励利用 VR/AR 等技术开发沉浸式文旅体验产品。加强文化交流合作和国际传播能力建设，擦亮“南海 I 号”、国际风筝节、南海（阳江）开渔季等品牌，用好旅博会、文博会、广交会等重要会展平台，加强与东盟国家“海洋文化带”的合作，探索打造海外文化驿站，创新阳江城市形象传播方式，讲好阳江故事。

第五节 推动文化旅游大发展

围绕打造世界级滨海文化旅游目的地，坚持“以文促旅、以旅彰文”，推动山海资源有机联动，纲举目张推进跨区域旅游协同发展，构建阳江全域旅游发展新格局。

全域联动打造高品质景区。一体化推进全域旅游示范区建设，构建以海陵文化旅游岛为核心的“一核多点”旅游发展格局。加快打造特色鲜明的海陵文化旅游岛，高标准建设国际化、高端

化的大型旅游综合体，积极发展海钓、海上运动、渔事体验、旅游观光等旅游项目，开展低空文旅应用试点示范，结合商业航天基地发展航天主题旅游，建设适度多元现代化海洋经济服务区。推动山海景区联动发展，支持凌霄岩打造 5A 级景区，创建一批国家 A 级以上景区，引导各县（市、区）谋划一批富有文化底蕴、具有漠阳特色的高品质旅游景区，提升阳西沙扒、阳东东平、阳春春湾等旅游城镇的吸引力和知名度。

培育多元化国际化旅游产品体系。深入挖掘和整合山海资源，加强主题旅游策划，重点引进大型旅游企业和重大项目，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，发展“新文旅”业态。多元拓展文化体验产品，整合串联滨海旅游公路沿线的大澳渔村、古海朗城、“南海Ⅰ号”、闸坡古炮台、海陵岛红树林、七贤书院等资源，加快打造“海上丝绸之路旅游带”，高质量建设春湾旅游小镇，提升摩崖石刻等文化景点品质，培育阳江本土美食“名菜”“名厨”“名街”，营造一批特色文旅消费新场景。提升生态观光旅游品质，依托阳江金鸡岭森林公园、阳东红树林湿地公园、紫罗山森林公园、阳春花滩森林公园、海陵岛红树林国家湿地公园、阳西东水山森林公园、云雾山等优质生态资源，打造一批森林人家和生态旅游精品线路，保护和开发喀斯特地貌，促进生态旅游向休闲、康养、科普、娱乐等方向发展。打造运动健康旅游品牌，提升西海岸海洋运动会、海陵岛环岛国际马拉松、鸡笼顶越野赛、“大八村野”越野跑等赛事水平，积极承办帆船（帆板）、

海岸赛艇等体育赛事，发展潜水冲浪等滨海运动，串联海陵岛红树林国家湿地公园、帆船帆板训练基地、大角湾、天麓山等，打造“潜水运动基地”“海上帆船休闲之城”。培育商业航天旅游新业态，发展发射观礼、科普讲解等服务，依托航天科普馆引入VR太空漫步、模拟发射控制、沉浸式太空影院等互动项目，精心策划航天主题旅游线路，积极开发融合阳江非遗元素的航天文创产品，探索定期举办航天主题的节庆活动和灯光秀。打造都市旅游目的地，构建以阳江市区为中心的旅游服务和集散地，依托鸳鸯湖中央商贸区发展都市时尚旅游和会展会奖旅游，办好海陵岛国际风能大会、大湾区科学论坛绿能产业科技创新分论坛、海丝论坛等展会，布局无人机空港实训基地、绿能研学基地、科技体验馆等主题体验区，谋划航天、风电、刀剪、食品等工业旅游线路。培育乡村旅游新动能，加强乡村振兴示范带建设运营，打造一批乡村旅游重点村、文化和旅游特色村和乡村旅游精品线路，发展乡村民宿、休闲农业、乡村旅游，推广乡村文化节庆活动。

完善旅游配套服务体系。实施旅游品质提升工程，健全旅游公共服务体系，全面优化旅游环境。构建高品质旅游住宿体系，提升酒店管理服务品质，引进国际顶级住宿品牌，打造一批品质感不低于四星级酒店、带有本土文化特征和设计感的高端民宿，布局自驾车旅居车营地、帐篷酒店、特色家庭旅馆及生态、文化主题酒店等新型住宿业态。深度推进交旅融合，加快建设滨海旅

游公路，设置海丝观光巴士，完善多维旅游交通廊道，建设一批省级自驾车旅居车营地，联动粤港澳大湾区、湛茂都市圈开发高铁和海上“一程多站”、游艇自由行等特色线路，探索发展运动类飞机、直升机、热气球“空中看海”等交旅融合产品。强化文旅宣传推广，提高旅游标识体系导视效率和文化宣传属性，依托珠中江阳、湛茂阳旅游联盟促进资源共享、线路互推、客源互送、政策互惠，共同打造“最美珠江西岸”整体旅游形象，面向国内重点客源地开展推介活动，营造全媒体宣传矩阵。

专栏 23：“十五五”时期阳江文体旅重点工程

- 1.公共文化设施：**阳江市青少年宫改扩建、海上丝绸之路博览园、阳西县综合文化活动中心、江城区图书馆和文化馆新馆、阳春市公共文化服务基础设施及配套建设工程、阳东区珍珠湾片区文化旅游公共服务设施提升。
- 2.公共体育设施：**阳江市网羽中心、阳江市体育健身场地设施建设工程、阳江市中洲岛体育基础设施、江城银岭科技产业园体育馆、阳春市体育馆综合体。
- 3.文化旅游项目：**广东省阳江市西海岸滨海风光旅游基础设施（埠场段）、“山月故里·艺术原乡”、阳东区红色文旅融合发展、阳春圭岗温泉文旅康养、阳春漠阳江百里画廊、阳春低空经济文旅融合、阳春鸡笼顶高山草原自然风景度假区、阳春鸡笼顶生态文旅示范区、阳春崆峒岩花滩森林公园旅游示范带、北额岭森林公园、阳春喀斯特地貌带文旅综合体、阳春春都温泉马兰田园旅游度假区、阳春岭南生态康养谷、阳春东湖公园、阳春春江花月夜游船及灯光秀、阳春温泉洲际大酒店、椿泉四季地热田园综合体、阳东区合山镇河堤路防洪观光长廊、“河谷田园”温泉生态旅游、阳西县新墟镇东水山森林旅游示范带、阳西竹溪森林度假村、阳西县希尔顿温泉康养文旅、大泉山海、东水山茶森林康养、阳西县“逐浪观羽”、溪头镇龙高山文旅、程村镇“红树林+”生态文旅融合、沙扒温泉康养文旅、月亮湾景区升级改造。

第十三章 全面加强幸福阳江建设，打造宜居宜业宜游的 现代化滨海城市

坚持以人民为中心，加大保障和改善民生力度，扎实解决好群众急难愁盼问题，稳步推进基本公共服务均等化，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，实现人民生活品质新跃升。

第一节 全力稳就业促增收

拓宽富民增收、兴业富民渠道，扩大就业创业政策供给，加大金融、产业等助企稳岗扩岗力度，全方位促进高质量就业增收。

实现更加充分更高质量就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。稳定和扩大就业容量，支持各类市场主体稳岗扩岗，继续实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，加强产业与就业协同，积极挖掘、培育新职业新岗位，扩大政策性岗位规模，增强创业带动就业效应。完善就业公共服务体系，打造阳东区、阳春市人力资源服务产业园，加强零工市场建设，持续做优“就业驿站+”，建设“家门口”就业服务圈，构建城乡一体的就业创业服务网络，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，保障城乡劳动者平等享受就业服务。完善人才供需对接机制，动态更新就业信息数据库，建立常态化就业、失业登记机制，完善就

业失业人员分层分类服务机制，健全重点人员个性化服务，探索“大数据+就业”“信用+就业”模式，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。健全终身职业技能培训制度，深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，持续开展“技能照亮前程”培训行动、合金材料与五金刀剪重点产业人才振兴计划、产业“新工匠”培养计划，推进“互联网+”职业技能培训，建设一流产业技术工人队伍。构建和谐劳动关系，完善劳动标准体系和劳动关系协调机制，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，落实带薪错峰休假，整治人力资源市场秩序，推进根治欠薪工作，维护劳动者合法权益。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

加快提高居民收入水平。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。推动工资性收入增长，培育发展一批知识密集型、技术密集型战略性新兴产业，打造新的就业增长点；“以用定需”推进学科专业调整优化和大规模职业技能培训，提升人才培养与产业升级适配度，提高就业议价能力。拓展财产性收入渠道，丰富债券、理财等金融产品供给，推动柜台债券业务扩容，通过出租、入股、合作等方式盘活利用农户合法拥有住房，持续拓宽城乡居民参与债券市场的渠道。

第二节 办好人民满意的教育

实施新时代立德树人工程，建设高质量教育体系，全力推进教育强市建设，满足人民群众对优质教育的期盼。

协同推进“大思政课”建设。推进大中小学思政课一体化建设，构建符合学校实际的思政课程方案和实践活动课程体系，开展“云端同堂”实验课活动实现跨区域教学联动。健全学校家庭社会协同育人机制，培育省级“大思政课”实践教学基地，建立“阳光行动教联体”，实施“12345 阳光行动”工作路径，推动思政“小课堂”、社会“大课堂”有效融合。推动“德智体美劳”全面发展，实施学生体质强健计划和劳动习惯养成计划，推进学校美育浸润行动、美育教学改革深化行动、艺术实践活动普及行动和青少年学生读书行动，加大国家通用语言文字推广力度，到2030年，中小學生体质健康标准达标优良率达60%以上。

实施基础教育提质工程。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，适度增加优质公办教育学位供给，优化义务教育结构，提高薄弱学校和农村学校办学水平，推动优质教育资源共建共享，到2030年进城务工人员随迁子女就读公办学校（含政府购买）比例保持在90%以上，所有县（市、区）通过义务教育优质均衡发展县国家督导评估认定。推进学前教育优质普惠发展，多渠道扩大公办幼儿园资源，推动公办幼儿园在园幼儿占比达60%以上，加快培育省级优质学前教育共同体，深化城乡学前教育一

体化资源管理中心建设，全面提升保教保育水平，所有县（市、区）通过学前教育普及普惠县国家督导评估认定。推动普通高中特色多样化发展，推进市直高中学校扩容提质、阳春市实验学校、阳西县奋兴中学高中部等项目建设，扩大普通高中办学资源，实现高中学段顺利渡峰，办好县域高中、特色高中、综合高中，到2030年，全市高中阶段教育完成率达到90%，普通高中录取占高中阶段录取比例达到70%。提高县域教育服务水平，深入实施“百千万工程”教育行动，深化广东第二师范学院阳东教育集团和阳西教育集团建设，推动阳江市组团式融入式托管帮扶阳春市第三中学，深化优质高中对县中结对帮扶工作，逐步缩小城乡、区域、校际差距。深入实施“新强师工程”，实施教育家精神铸魂强师行动和中小学“卓越教师培养工程”，建强基础教育教师专业发展支持体系，建立与珠海市教师双向交流机制，选派骨干教师跟岗支教，支持高校师范生顶岗实习，置换本地教师参加业务能力提升培训，健全师德师风建设长效机制，培育新时代“四有”¹⁷好老师，到2030年，全市建成35个市级名教师、名书记、名校（园）长、名班主任工作室，培养80名市级卓越教师、400名市级骨干教师及一批教学能手。

建立多元化现代教育体系。推动特殊教育优质融合发展，加快阳江市特殊教育学校迁建工作，推进江城区特殊教育学校分校区建设，健全特殊教育体系，全面推进融合教育。加强专门学校

¹⁷ “四有”：有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。

建设和专门教育工作，推动阳江市新阳学校二期（高中部）建设，持续做好未成年人矫治教育工作。推进高等教育内涵式发展，加快建设广东海洋大学阳江校区二期，加强高等院校基础学科、新兴学科、交叉学科建设，做好本科和硕士学位授权点建设工作，谋划建设航空航天学院，探索与香港高校联合培养硕士、博士等优秀人才。建立健全现代职业教育体系，支持阳江职业技术学院创建省域高水平高职院校，加快阳江职业技术学院新校区建设，推动阳江卫校与阳江职院融合发展，鼓励更多中职学校创建省级高水平中职学校。建设终身教育体系，推动阳江开放大学改扩建，推广“互联网+老年大学”，促进社区教育多样化发展，针对青少年、新业态从业者、老年人等群体开设无人机、智能设备应用等课程，实施助力老年人运用智能技术行动，加快发展非学历教育，建设学习型社会。落实国家教育数字化战略，提速升级教育网络环境，推广运用国家中小学智慧教育平台，深化数字素养培育工程，推进数字教育资源开放共享，深化智慧教育应用。

专栏 24：“十五五”时期阳江教育领域重点工程

- 1.学前教育工程：**阳江市第三幼儿园（暂名）、阳江市江城区城北幼儿园（暂名）、阳东区公立幼儿园、阳春市学前教育（三期）。
- 2.义务教育工程：**江城区城南中学、江城区城北中学、江城区西片九年一贯制学校（暂名）、新建阳东区初级中学、新建阳东区第二小学、阳东区学校提质扩容、黎湖新区九年一贯制学校（暂名）、阳春市第三中学初中部改扩建、阳春市中小学校智慧校园、阳春市中小学校校园安全建设、阳春市第一中学附属学校、海陵试验区基础教育补短板、阳江职业技术学院附属实验学校扩容提质发展、阳西县第一中学附属实验学校（新校区）。

3.普通高中教育工程：阳江市市直高中学校扩容提质、阳西县奋兴中学高中部、阳江市江城第一中学新建项目三期工程、阳东区高级中学、阳东区第一中学改扩建、阳东区第二中学高中部改扩建、阳西县第一中学新校区（二期）、阳西县第二中学改扩建、阳春市实验学校、阳春市春湾中学二期、阳春市乡镇寄宿制学校。

4.高等教育工程：广东海洋大学阳江校区二期、广东海洋大学阳江校区海上风电产教融合实训基地、阳江职业技术学院新校区。

5.特殊教育工程：阳江市特殊教育学校迁建、阳东区培智学校改扩建、阳西县特殊教育学校改扩建。

6.终身教育工程：阳江开放大学升级改造。

7.职业教育工程：阳江市第一职业技术学校迁建、阳江市卫生学校改扩建、阳东区第一职业技术学校改扩建、阳东区第一职业技术学校滨海校区、阳东区第一职业技术学校产教融合实训中心、阳春市中等职业技术学校建设工程（三期）、阳西县中等职业技术学校产教融合实践基地。

第三节 健全社会保障体系

全面加强民生兜底保障能力，推动社会保险、社会救助、社会福利协同发展，推动社会保障实现从“应保尽保”到“优质共享”的跃升。

健全多层次、全覆盖的社会保障体系。深入实施全民参保计划，建立动态调整机制，强化法定保障覆盖面与服务质量，协同推进促进就业和扩大参保工作，提高灵活就业人员、农民工、新业态从业人员参保率，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，落实省新就业形态人员职业伤害保障制度。发展多层次、多支柱养老保险体系，落实基本养老保险全国统筹制度，逐步提高城乡居民基础养老金，扩大企业年金覆盖范围，推动第三支柱养老保险扩

面提质增效，鼓励金融投资机构在阳江布局养老服务产业，探索港澳养老金融合作。构建多层次医疗保障体系，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，探索开展医保定点资源配置规划，完善异地就医直接结算服务，深化医保电子凭证全流程应用，完善医保基金监管体系，衔接基本医保与商业健康保险，推进长期护理保险制度。创新社保制度的弹性设计和包容性管理，继续深化医保支付方式制度改革，优化社保关系转移接续服务，支持大龄领取失业保险金人员参加企业职工基本养老保险。发挥各类商业保险补充保障作用。

完善社会救助和福利服务体系。扩大社会救助面，明确救助人口的认定范围，强化低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定，完善“大数据+铁脚板”动态监测预警机制，探索将符合条件的常住人口纳入保障范围，提高城乡低保、特困人员供养标准。探索“社会救助+慈善帮扶”等救助新模式，深化社会救助、社会福利、慈善事业等制度，完善社会救助保障标准与物价上涨挂钩联动机制，推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”转变。健全社会救助监督检查长效机制，确保救助工作依法开展、救助资金落实到位。

加强特殊人群兜底保障。保障重点群体权益，加强低收入群体兜底帮扶，关心关爱空巢老人、困境儿童、残疾人等群体，推动市残疾人托养中心建成运营，完善残疾人无障碍场景营建，培育助残志愿者组织协会。促进男女平等和妇女儿童全面发展，构

建支持家庭发展的法律政策体系，建立健全妇女关爱服务体系，完善农村留守儿童、流动儿童关爱服务体系，开展全国孤独症儿童关爱促进行动先行先试工作。完善基本殡葬服务保障，大力弘扬厚养薄葬的思想观念，引导群众破除丧葬陋习，扩大惠民殡葬服务覆盖面，合理规划公墓建设用地区和生态安葬用地，到 2030 年镇级城乡公益性安葬设施覆盖率达到 100%。加强退役军人服务保障，持续深化新时代双拥工作，推进退役军人服务标准化、信息化建设，落实退役军人抚恤优待政策，建设优抚医院，拓宽退役军人就业渠道，加大“兵两委”“兵支书”培育力度，巩固发展军政军民团结。

第四节 推动房地产高质量发展

系统推进适应人民群众新期待的好房子、好小区、好社区、好城区建设，构建“保基本、促公平、可持续”的住房保障体系，加快构建房地产发展新模式。

增加优质住宅供给。实施房屋品质提升工程，贯彻落实“安全、舒适、绿色、智慧”建设要求，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，在中心城区、重大平台、重要景点周边配套高端住宅，持续完善住房周边交通、教育、医疗等服务配套，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，落实房屋全生命周期安全管理制度。深化物业服务集中整治行动，提升老旧小

区物业管理服务覆盖率，健全社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行机制，加强物业管理区域物业共有部位和共用设施设备的维修、养护、管理，探索“物业服务+生活服务”模式，推进“骑手友好型社区”建设。

完善住房保障体系。扩大保障性住房供给，稳妥推进存量商品房转化为保障房、租赁住房或人才公寓，探索利用集体经营性建设用地、企事业单位自有土地、产业园区配套用地等存量土地布局小户型保障性租赁住房，为创新人才提供定制化保障性住房产品。完善租购并举的住房制度，优化保障性租赁住房管理措施，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，完善准入门槛和退出条件，简化申请、审批流程，引导多主体、多渠道供给。

促进房地产市场平稳健康发展。持续巩固“保交楼”成果，压实房地产企业自救主体责任，强化商品房预售监管，切实维护购房人合法权益。释放多样化住房需求，坚持以需定建、以需订购，积极消化存量商品住房库存，探索推行“地票”“房票”等交易形式，推广以旧换新，鼓励“科技+地产”“养老+地产”等跨界产品供给。落实“人、房、地、钱”要素联动机制，动态优化住宅用地供应节奏和区域布局，选择一批交通便利、位置优越、发展前景好的优质地块进行出让，推动项目尽快开工建设，建立稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制。有力有序推进现房销售，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。

第五节 推进健康阳江建设

实施健康优先发展战略，着力强基层、固基础、保基本，提高人均预期寿命和人民健康水平，推动医疗卫生体系从以治病为中心向以人民健康为中心转变。

加强优质医疗资源供给。推进高水平医院建设，建强市人民医院、市中医医院等市级医疗高地，支持市心血管中心打造粤西领先、省内一流的心血管中心，谋划打造肿瘤医疗中心，加强现有省、市级临床重点专科建设，力争培育一批国家、省级临床重点专科，围绕专科技术带头人和核心专家打造临床团队和人才梯队，推动医教研协同发展。实施医疗卫生强基工程，持续提升县级综合医院能力，支持阳春市人民医院创建三级甲等综合医院，完善分级诊疗体系，推动医共体城乡联动和镇村一体化，推进基本公共卫生服务项目和家庭医生签约融合发展，推动阳西县创建国家级基层卫生健康综合试验区。统筹优化医疗机构布局，在市区西北部地区谋划一家二级以上公立医院，填补市区西北部地区中大型医院的空白。

健全公共卫生体系。推动疾控事业高质量发展，推进疾控机构实验室标准化建设，加强以传染病为重点的实验室检验检测能力，全面升级市、县两级疾控机构核心能力，探索打造市、县、镇（街道）三级联动的新型实训基地，加强传染病监测预警体系

建设，提升重大传染病防治能力，加强重大疫情应急处置能力和防控救治相关学科建设。完善疾控系统应急体系和能力建设，组建省级突发传染病应急队伍，强化人员配备、设备配置、队伍管理、演练培训的标准化建设，打造全能型疾控人才队伍，健全公共卫生机构和医疗机构协同监测预警机制，完善应急状态下的全市跨区域调动机制，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。发展防治康管全链条服务，加强高发疾病、慢性病、职业病综合防控，支持阳东区创建国家慢性病综合防控示范区，加强职业病防治技术支撑机构达标建设，提升市第三人民医院（市职业病防治院）职业病防治能力，推动医防融合发展。

促进中医药传承创新发展。持续提升中医临床能力，支持广州中医药大学阳江医院打造区域中医药服务高地，筹建阳江市中医药研究所、阳江市中医药转化医学中心，加强中医重点（特色）和优势专科建设，培育省级重点专科，强化县级医院“两专科一中心”建设。实施基层中医药服务能力提升工程，深入实施中医药助力“百千万工程”行动，推广应用中医适宜技术，发展县级中医医院治未病、骨伤、康复、脑病四大诊疗中心，落实基层医疗机构中医馆（阁）服务能力提升行动，开展中医（专长）医师岗位试点，完善市、县、镇、村四级中医药服务网络。加强中医药文化传播和普及，常态化举办中医药公益集市、膏方节、中医药文化节等活动，加强对名老中医学术经验、老中药传统技艺等

的活态传承，促进中西医协同融合发展。到 2030 年底，全市拥有全国中医特色专科 5 个、省级中医重点专科 20 个、省级中医特色专科 15 个、市级中医重点专科 30 个、市级特色专科 15 个。

深入开展全民健康管理。加快实施健康优先发展战略，健全健康影响评估制度，积极探索把健康融入所有政策，完善健康管理与疾病风险防控措施，实施疾病预防和健康促进中长期行动。深入开展爱国卫生运动，提升城乡人居环境，有效控制病媒生物密度，助力蚊媒传染病防控工作。构建促进全民健康新模式，推动健康驿站建设，推进全民健康数智化建设，加大口腔诊疗服务供给，推动实施妇幼、中小学、职业、老年健康促进行动，开展“体重管理年”等全民健康活动。普及文明健康的生活方式，树立良好饮食风尚，倡导文明健康绿色环保的生活方式，普及健康知识，创建健康教育示范家庭、示范社区、示范乡镇。加强心理健康和精神卫生服务。

专栏 25：“十五五”时期阳江医疗卫生重点工程

- 1.医疗机构：**市人民医院院区升级改造、江城区人民医院新院（二期、三期）、江城区医疗卫生综合服务品质提升、阳江市阳东区第二人民医院、阳西总医院人民医院内科综合大楼、阳江高新区人民医院医疗综合服务能力提升等项目。
- 2.公共卫生：**阳江市 120 急救指挥中心迁建、阳东区公共卫生医院、阳东区疫情防控健康驿站、阳西县域医共体补短板、阳春市医疗卫生系统补短板、阳春市医疗卫生提升等项目。
- 3.中医药健康：**阳春市中医院迁建、阳江市中医医院升级改造等项目。

第六节 促进人口高质量发展

落实人口发展战略，积极应对人口老龄化，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，统筹好人口与城市的发展关系，全面提高人口整体素质。

建设生育友好型城市。优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税专项附加扣除政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本，探索推动参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险。加强妇女和儿童健康服务，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，扎实推进孕产妇健康管理、0-6岁儿童健康管理、叶酸发放、消除艾梅乙母婴传播、两癌检查、避孕药具管理等工作，加强生殖健康服务，推动预防和减少意外妊娠发生。推动普惠育幼服务扩优提质，推动市妇幼保健院成功创建三级甲等保健院，推动县级示范性托育机构建设，健全0-6岁育幼资源统筹规划、动态调整机制，探索开展托育服务补助示范试点，推动用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育等多种模式发展，大力发展普惠托育，推广“托幼一体”“老幼共托”新模式。强化生育支持保障，完善生育保险制度，落实生育休假制度，稳步提高生育保险待遇水平，保障妇女就业合法权益，建立健全监督指导、执法检查工作机制，构建生育友好就业环境。倡导积极婚育观。

建设老人关爱型城市。强化养老服务供给，建立居家社区机

构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，加快建设市综合养护院，推动敬老院整合转型和区域化集中养老改革，实现镇（街）综合养老服务中心全覆盖，支持引导有需求的二级及以下医疗卫生机构转型改造为康复医院、护理院或安宁疗护机构，支持鼓励老年人家庭适老化改造工程，扩大失能失智老年人照护服务有效供给，构建健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护“六位一体”老年健康服务体系。积极开发老年人力资源，稳妥落实渐进式延迟法定退休年龄改革措施，优化就业、社保等方面的年龄限制政策，建立健全养老产品市场综合监管机制，扩大老年人意外伤害保险覆盖面，实施“银龄安康行动”，发展银发经济。优化老年友好社会环境，扩大社区长者饭堂覆盖面，探索建设城市社区“一刻钟养老服务圈”，加快补齐农村养老服务短板，加强公共设施适老化和无障碍改造，优化老年人出行环境，强化社会敬老意识，营造浓厚尊老氛围。

建设青年发展型城市。将支持青年发展理念有机融入城市规划建设、产业布局、公共服务文化环境、社会治理，持续提升城市对青年人的吸引力。营造青年友好的创业就业环境，完善促就业、稳就业政策，健全就业指导服务体系，精准服务高校毕业生、各类失业人群等重点群体，完善青年创业扶持政策。打造青春共享的生活场景，发挥阳江山海文化资源优势，搭建高品质户外社交平台，营造活力街区生活场景，以多彩的文化魅力迎合青年人

择城理念，推动社区公共空间立体化利用、全年龄共享。健全青年发展政策支持体系，完善青年人才发现、培育、使用、保障机制，推动更多普惠性青年发展政策实施，加大青年就业、教育、婚育、住房、创新创业等重点领域支持力度，建立实施促进青年身心健康长效机制，优化青年成长环境。

建设儿童友好型城市。践行儿童友好理念，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。优化儿童成长空间，以城市更新为契机推进城市空间适儿化改造，完善“市—区—社区”三级儿童游憩空间体系，建优省儿童友好精品线路，探索“美丽庭院+儿童友好”模式，丰富自然生态、科普文化、亲子交流活动。保障儿童优先发展，发挥阳江广东省儿童友好示范县（市、区）、示范镇、示范基地带动作用，加快健全法规政策体系，落实未成年人监护制度，进一步实现儿童在健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护等领域的权利，持续缩小城乡、区域、群体之间的儿童发展差距，完善未成年人综合保护体系。

第十四章 持续擦亮绿色生态名片，构筑人与自然和谐共生的美丽家园

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，努力打造天更蓝、山更绿、水更清、生态更优美的美丽阳江，实现生态质量新跃升。

第一节 大力推动扩绿兴绿护绿

坚守自然生态安全边界，坚持“三绿”¹⁸并举、“四库”¹⁹联动，深入推进绿美阳江生态建设，增厚“绿色家底”。

深入推进绿美阳江生态建设。精准提高森林质量，调整优化树种林种结构，集中连片打造高质林分、优美林相，多种乡土树、阔叶树，抚育混交林、高价值林，加强储备林建设管理和珍贵树种大径材培育，实施古树名木保护提升行动，提升森林城市、森林城镇建设水平。统筹优化城乡绿色空间，构建覆盖全域的“自然—城市—社区”三类公园体系，提升广东海陵岛国家海洋公园、广东凌霄岩国家地质公园等国家级、地方级自然公园品质，改造提升漠阳湖公园、金鸡岭森林公园、那龙河湿地公园，加快三江岛滨江公园等市区口袋公园和社区公园建设，提升城市园林景观管养水平，建成山海相连、城景相融的园林城市。全面推进绿色廊道建设，持续提升生态廊道、绿道、碧道、古驿道等绿色通道品质，因地制宜打造山林型绿道、滨水型绿道、都市型绿道，推进阳西织篢河省级绿美碧带建设，加快建设“沿山、沿海、沿河、环湖、连城”绿美公路和绿美点、绿美带。深入开展全民爱绿植绿护绿行动，推动全民共建美丽家园。

一体推进城乡绿化美化。构建泛城区绿化圈，大力建设全覆盖的公园体系，科学增加绿色节点和公共开敞空间，实施乡村绿

¹⁸ “三绿”：扩绿、兴绿、护绿。

¹⁹ “四库”：森林水库、钱库、粮库、碳库。

化三年行动计划，推动山上、山下、干线绿化，营造宜居宜业宜游绿美空间。分级分类分步推进全域美丽系列建设，“一湾一策”打造一批美丽海湾，持续开展珍珠湾—小湾、北津港、海陵湾、海陵岛、溪头港—沙扒湾美丽海湾建设行动，探索创新美丽海湾建设管理模式，推进漠阳江创建美丽河湖，建设新时代美丽城市，推动阳西县打造美丽县城建设示范，整县推进美丽乡村建设，引导建设生态社区、宁静小区、美丽园区、美丽街区、美丽庭院等“小美”示范项目，创建生态文明建设示范区。

第二节 全面改善生态环境质量

加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，全方位全地域全过程加强生态环境保护，推动污染防治攻坚向美丽建设拓展，多领域多层次打造美丽示范样板。

加强生态系统保护与修复。落实生态保护红线管理制度，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。统筹推进水域生态系统保护与修复，恢复漠阳江、织篁河、东湖水库等重要水系自然连通性，实施水鸟、候鸟栖息地和迁飞通道空间管控，加快构建海洋自然保护地体系，强化海洋生态保护红线区监测监管，加强红树林、珊瑚礁、海草床、滩涂湿地、沿海沙滩等特色海洋生态系统保护，实施海岸带整治和典型海洋生态系统修复工程。大力推进陆地生态系统保护与修复，强化生物多样性保护，确保山地

丘陵、滨海湿地等典型生态系统，穿山甲、黑脸琵鹭、猪血木等珍稀濒危野生动植物及其栖息地得到有效保护，建设山地陆生野生动物生态廊道，维育云雾山南亚热带季风常绿阔叶林生态系统，加强城市生态空间保育，提升耕地生态功能。

深入推进污染防治攻坚战。深化精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化大气污染差异化精细化管理，聚焦工业污染源、移动污染源及城市面源污染治理，持续削减挥发性有机物和氮氧化物排放，强化扬尘治理和露天焚烧管控，确保大气环境质量全面达标。统筹推进水污染治理，严格落实“一断面一策”水质达标攻坚方案，综合整治入海口、近海海域等重点流域水环境，强化畜禽养殖、海水养殖污染治理，推动城镇污水处理提质增效，加快阳东那龙河省级幸福河湖建设，打造美丽河湖、美丽海湾、美丽岸滩，到 2030 年推动建设 1 条（个）省级幸福河湖。深化土壤环境和固体废物污染综合防治，推进农业面源污染源头减量，推进农用地和重点建设用地分类管理，加强土壤和地下水污染协同防控治理，强化固体废物和新污染物治理。深入推进“无废城市”建设，提升固体废物资源化利用和危险废物规范化管理水平，推动生活垃圾分类工作逐步向县（市、区）延伸布局，全链条治理塑料污染，到 2030 年，城市生活垃圾无害化处理率达 100%。

构建多元智慧环境治理体系。完善生态文明建设目标评价考核体系和生态环境损害赔偿制度，健全企业责任体系，加强排污许可、环评、监管监测、监察执法等制度融合。构建政策法规标准、监测评估预警、监督执法和督察问责“四统一”的自然生态保护监管体系，健全“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”执行机制，加强市级和阳春、阳西环境监测事务中心能力建设，构建陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络。健全环境治理市场体系，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行，鼓励工业污染地块采用“环境修复+开发建设”模式，健全“污染者付费+第三方治理”等机制，完善环境监测、治理服务费用标准。

专栏 26：“十五五”时期阳江生态保护重点工程

- 1.环境污染治理重点工程：**阳春市城区黑臭水体整治工程、江城区农村生活污水治理、阳春市两江三岸空间品质提升及环境整治、江城区固废处理环境园二期。
- 2.生态保护修复重点工程：**阳江市海陵区海洋生态保护修复工程、阳春市生态环境综合治理与生态产业融合发展（EOD）项目。

第三节 稳步推进碳达峰碳中和

稳妥有序、科学安全降碳，深入实施“碳达峰十大行动”，有序推动能耗双控向碳排放双控转变，确保 2030 年前如期达峰。

打造国家级零碳示范园区。加快园区用能结构转型，依托本地海上风电等可再生能源优势，深化绿电直供试点，加强与非化

石能源发电资源匹配，科学配置储能等调节性资源，推动供热系统清洁低碳化，提升清洁燃料替代水平。深入实施园区节能降碳，研究建立园区企业用能和碳排放管理制度，搭建智慧能碳管理平台，推动园区企业实施清洁生产与节能改造，发展“以绿制绿”模式，引导高载能产业向园区集聚，探索新兴产业绿色低碳发展和传统产业深度脱碳路径，建设极致能效工厂、零碳工厂，促进园区能量梯级利用。推动园区绿色低碳建设运营，优化园区规划设计，系统推进电力、热力、燃气、氢能、供排水、污染治理及绿色建筑等基础设施改造，完善绿色交通体系，加快运输工具低碳零碳替代，探索虚拟电厂等新型电力市场参与机制。

实施重点领域碳达峰行动。健全碳排放双控制度体系，全面落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，建立市级碳排放统计核算机制，探索实施碳排放预算管理制度，积极应对碳达峰碳中和综合评价考核。加快建设清洁低碳高效的新型能源体系，抓好重点行业、重点企业、重点设备控煤减煤，大力压减非发电用煤，严格合理控制煤炭消费增长，持续提高清洁能源供给比重和终端用能绿色低碳水平，推进智慧能源管理平台建设，推动煤炭和石油消费达峰。严格实施投资项目节能审查制度，健全固定资产投资项目碳排放评价制度，严控“两高一低”²⁰项目准入，加强新增项目能耗、碳排放替代和污染物排放管控，推动存量项目改造升级和依规淘汰。加

²⁰ “两高一低”项目：高耗能、高排放、低水平项目。

强重点用能单位节能降碳管理,推动节能目标责任和节能监督管理,健全节能降碳管理制度,推广第三方能源审计、能效诊断和碳排放评价。实施重点行业能效对标达标行动,加强能源、工业、城乡建设、交通运输等重点行业碳排放核算、预警和管控,持续提高能效达到标杆水平的产能比例。积极推行绿色制造、绿色服务和清洁生产,实施工业领域碳达峰,推进钢铁、有色、石化、化工、建材等行业绿色低碳转型,有序推进节能降碳改造和用能设备更新升级,加快建设绿色工厂、绿色园区和零碳工厂、零碳园区,提升工业整体能效碳效水平。完善绿色交通运输体系,持续扩大新能源汽车应用规模,促进公交与慢行系统无缝衔接。推广超低能耗、(近)零能耗和(近)零碳建筑。建立健全绿色低碳标准体系,推动与国际规则标准衔接互认,探索发展碳标识认证、碳足迹管理、碳市场交易。实施适应气候变化行动,提升应对气候变化特别是极端天气能力。

第四节 推动发展方式绿色转型

坚持生态优先、节约集约、绿色低碳,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、生产方式、生活方式。

完善全域覆盖生态环境管控体系。优化生态安全格局。充分尊重自然规律和区域差异,构建“一核三星、两屏两网、多园多点”²¹的绿美阳江空间布局,加强同国土空间规划、产业布局衔

²¹ “一核三星、两屏两网、多园多点”:“一核”即以江城区、阳东区为中心城区的生态“绿核”;“三星”即阳春市、阳西县及海陵湾新区;“两屏”指北部山区和南部沿海防护林带共同构成的陆海生态安全屏障;“两网”

接协同。严守自然生态安全边界，筑牢北部云雾山、天露山等山体生态屏障和南部阳江湾及周边岛群组成的蓝色海洋生态屏障，构建以重要水系、森林和海岸带为主的通江达海的生态廊道网络体系。强化生态环境分区管控引导，建设云雾山—天露山陆地生物多样性保护优先区、阳江湾海域海洋生物多样性保护优先区，确保生态功能不降低。

大力发展绿色经济。建设绿色制造体系和服务体系，严格项目环保准入，加快实施钢铁、建材、纺织、五金刀剪、合金材料、食品加工等行业绿色化、低碳化改造升级，开展工业窑炉和锅炉综合整治，因地制宜推进以工业园区（集聚区）为载体的集中生产、集中治污等共性模式，建设生态工业示范园区、“无废”园区。大力发展循环经济，完善资源总量管理和全面节约制度，全面推进“五节”，全域建设“无废城市”，提升再生利用规模化、规范化、精细化水平，推广资源循环型生产模式，加快发展清洁能源、节能环保产业、资源节约型养殖业和海上风电装备退役综合循环再利用。

倡导绿色生活方式。营造绿色文化氛围，丰富生态文化产品和服务供给，建设一批自然教育基地、森林体验基地、自然标本馆、博物馆等森林文化设施，树立和传播人与自然和谐共生的重要理念，推动垃圾分类进课堂。完善促进绿色生活方式政策支持，建设零碳社区，搭建碳普惠平台，探索建立个人“碳账户”和多

指全域内道路景观林网和绿色生态水网；“多园多点”指各类自然保护地和城市绿地体系。

层次碳普惠核证减排量消纳渠道，逐步完善碳普惠体系。积极促进绿色消费，推行政府绿色采购，引导企业、群众优先采购低碳节能家电、新能源汽车等节能环保产品，鼓励绿色出行，推动交通动力低碳替代和工具装备全面升级，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。

第五节 拓展生态价值实现路径

加强生态价值转化的理论研究和实践，健全生态产品价值实现机制，打造系列阳江特色制度成果和创新实践案例。

积极发展特色林业经济。科学开展森林经营，深入推进集体林权制度改革，完善林地经营权依法再流转或依法向金融机构融资担保机制，探索开展林票试点。树立“阳江+”特色林业品牌，建立森林生态产品标志管理和产品追溯体系，出台系列林业经营主体培育措施，探索“村集体+”等特色经营模式，促进果树、南药、黄花梨等名贵苗木产业发展壮大，建设林业科技转化基地，做优做强林下经济，推动森林质量精准提升和林业产业融合发展。大力发展森林旅游，做好省级森林旅游特色线路、省级森林旅游新兴品牌文章，依托生态旅游基地拓展生态旅游康养服务。

挖掘水资源和水利工程价值。深化水利投融资体制改革，提升“政银企”合作对接平台效力，探索水生态产品抵（质）押等绿色金融实践。健全节水市场体系，积极探索和规范用水权交易，完善节水市场制度，因地制宜推进工业、农业用水权市场化交易，

合理分配灌溉用水户用水权，探索以水权回购、节水设施购置奖补等多种激励方式。有序发展观光旅游、水上运动、滨海文旅等绿色水经济业态。

扩大生态产品市场交易。深化自然资源确权登记，加强自然资源确权登记成果应用，探索森林、土地、海域、水域使用权分层设权，进一步明确生态产品产权归属。完善生态资源有偿使用制度，完善土地、矿产资源、海域海岛等自然资源差异化有偿使用制度，推动水权交易、碳排放权交易、绿电绿证交易、生态补偿交易，健全资源环境要素市场化配置制度。

第十五章 统筹高质量发展和高水平安全，建设更高水平 法治阳江平安阳江

全面贯彻总体国家安全观，加快推进社会治理现代化，以新安全格局保障新发展格局，以高质量法治保障高质量发展，实现治理效能新跃升。

第一节 坚决维护国家安全

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，夯实国家安全基础，增强维护和塑造国家安全战略主动。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、

风险防控体系，落实党委（党组）国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，持续完善横向到边、纵向到底的国家安全工作格局。把捍卫政治安全摆在首位，持续开展维护政治安全专项行动，提升维护政治安全工作协调机制运转效能。统筹经济发展与国防建设，强化国防动员和后备力量建设，切实提高国防动员水平，巩固国家安全人民防线，建立防线组织体系。严厉打击邪教、非法宗教活动，加强反间防谍斗争，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。持续完善大统战工作格局，夯实基层统战工作阵地。加强国家安全宣传教育，健全突发敏感舆情监测处置机制，推动落实意识形态工作责任制和网络安全工作责任制，增强全民国家安全隐患意识和素养。

第二节 保障经济领域安全

健全经济安全防控的长效机制，加强经济社会重点领域国家安全能力建设，严防系统性风险，完善重大风险隐患预警与妥处机制，构建有韧性、有活力、可防可控的经济安全治理体系。

防范化解重点领域风险。提高防范和抵御粮食安全风险能力，落实粮食安全党政同责，强化粮食稳产保供优储，健全粮食和食物节约长效机制，完善粮食购销储备调控和应急保障体系，推进阳江市直属粮库、阳东区粮库等扩容升级，构建多元化食物供给体系，树立“大食物观”。保障能源电力安全、持续、稳定

供应，推进新型电力系统建设，完善新型储能和其他调节资源发展布局，稳步推进能源产供储销体系建设，构建“清洁低碳、安全高效、智能创新”的能源供给、储备与安全体系，提升能源综合生产能力和保障水平，夯实能源安全稳定运行基础。防范化解房地产风险，健全房地产项目风险监测机制，支持房地产企业与金融机构稳妥探索多样化债方案，盘活房企有效资产，探索在主体、价格和用途等方面加大政策弹性，共同防范化解房地产企业债务风险。

防范化解非传统安全风险。实施产业链供应链韧性提升工程，开展“组链”“强链”专项行动，“一链一策”实施精准补链强链，推进产业链备胎计划，探索“粤港澳大湾区核心基地+阳江备份园区”模式，以“链主”企业为核心开展数智供应链发展专项行动，建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。防范化解金融风险，完善地方金融监管体系，推动金融监管全覆盖，强化央地协同，稳妥有序防范化解中小金融机构，加快推进高风险金融机构风险处置，守住不发生区域性金融风险底线。开展防范和处置非法集资专项行动，深化金融投资风险反诈宣传教育，严厉打击非法集资、非法理财等各类金融诈骗活动和洗钱犯罪。防范化解新兴领域安全风险，建立网络攻击联合防御体系、新技术安全监管体系、数据出境安全管理体系，健全数据安全法规制度宣传推广常态化机制，提升数据安全法治意识和能力，完善数据交易流通基础制度规则，加强人工智能、核、太空、深海、低

空等新兴领域国家安全能力建设。强化涉外安全保障。

第三节 保障人民生命安全

坚持把人民生命安全放在首位,以更高的标准、更大的力度、更实的措施,完善公共安全治理机制和火灾防控体系建设,推动公共安全治理模式向事前预防转型,全面提高公共安全治理水平。

筑牢安全生产和消防安全防线。健全安全管理体系机制,聚焦重点行业领域构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,加强制度化常态化安全生产监管,落实安全生产风险排查整治和责任倒查机制,严防较大及以上生产安全事故发生。夯实安全生产工作基础,紧盯道路交通、建筑施工、水上安全、渔业船舶、海上风电、燃气安全、消防安全、特种设备、工贸行业、危险化学品以及森林防灭火、防汛防风抗旱等易引发重大安全事故和社会事件的重点领域,推动安全生产治本攻坚三年行动走深走实。深化消防安全治理,巩固打通消防“生命通道”、电动自行车、动火作业和保温材料全链条整治行动成果,强化人员密集场所、多业态混合生产经营场所、生产经营性小型场所攻坚整治,开展高层建筑、大型商业综合体等火灾防范重点场所治理,健全电化学储能、海鲜冷冻储藏等新兴风险联合监管机制,推动消防培训基地升级建设,强化基层消防安全管理和宣传培训,推广“智

慧消防”建设，“十五五”期间十万人口火灾亡人率不超过 0.15。完善人员密集公共场所人防、物防、技防设施，推进消防物联网优先接入大型商业综合体等人员密集场所，统筹推进人防升级、设施建设与科技赋能，加强对建设工程抗震管理的组织领导，建立建设工程抗震管理工作机制。

保障食品药品安全。健全食品药品安全责任体系，全面落实企业安全主体责任，压实地方政府属地管理责任和有关部门监管责任，强化全流程、全生命周期安全监管，依法打击危害食品药品安全犯罪。加强食品安全监管，深入开展校园、网络订餐等食品安全专项整治，加强暑期、汛期食品安全工作，针对消费量大的食品、重点人群食品、向灾区集中调拨、捐赠、销售以及灾区企业生产销售的食品，完善监督抽检、处置措施，加强饮用水水质和食源性疾病预防，防范食源性疾病预防。推进药品安全巩固提升行动，强化“两品一械”全生命周期质量安全动态监管，严厉打击药品、医疗器械、化妆品等领域违法违规行为。广泛开展食品药品宣传教育，推广食品药品安全教育虚拟课堂等应用场景，常态化开展“全国食品药品安全宣传周”，推进安全用药进社区。

加强生物安全保障。健全生物安全监测网络和预警体系，完善组织监测站点布局、建设，收集、分析、报告监测信息，预测新发突发传染病、动植物疫病的发生、流行趋势。防控重大新发突发传染病、动物疫情，加强病媒生物预防控制，建立病媒生物

孳生地发现、报告、处置闭环机制，加强食品生产经营场所、废品收购站、建筑工地、集贸市场、畜禽饲养场、花卉市场、公共厕所等易滋生病媒生物场所管理，强化病原微生物实验室生物安全监管。防控外来入侵物种，加强松材线虫病、红火蚁、薇甘菊等外来物种和有害生物监测防控，建立外来物种入侵早期预警及风险管理机制，严密防控生态风险。

全面提升防灾减灾能力。加强气象灾害监测预警预报和隐患排查整治，构建近海气象数据区域立体探测网络，大力发展海洋观测预报事业，打造海陵岛气象科学基地，构建自动感知、智能研判、精准推送的智慧气象服务体系，健全台风、强降雨等极端天气和森林火灾等突发事件监测预警与应急响应联动机制，完善气象灾害预警信息统一发布机制和防洪调度机制，做好汛期前地质灾害风险隐患排查整治，深入实施地质灾害综合防治能力提升三年行动和堤防达标加固三年攻坚行动，稳妥推进地质灾害搬迁安置。推进大安全大应急，建立隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置的应急闭环管理机制，建设阳江市应急航空救援基地、市应急救援基地和阳江市城市安全风险综合监测预警平台，增强核事故场外应急处置专业力量，开展防灾减灾抗灾救灾能力提升工程，持续推进市县专业应急救援队伍“四个统一”建设，打造水陆空一体的联合救援体系，强化应急救援物资保障，优化消防救援力量和消防供水布局，积极发挥保险防灾减灾作用，发展巨灾保险等灾害保险。建设安全可靠的韧性城市，拓展大数据、云

计算、物联网等城市治理应用场景，提升城市精细化管理水平，强化城市防灾减灾、公共安全等方面的重大风险防范化解和应急处突能力。加强防灾减灾宣传教育，健全常态化开展科普宣传，提升群众火灾、地质灾害防治认知和避险自救技能，加强对党政干部、基层防灾责任人、群测群防人员和受威胁群众培训，有效提升基层相关人员防范应对能力。

专栏 27：阳江安全韧性城市建设四大行动

- 1.生产安全和消防安全治本攻坚行动：**开展生产经营单位主要负责人、消防安全管理人安全教育培训行动，重大事故隐患判定标准体系提升行动，重大事故隐患动态清零行动，开展安全科技支撑和工程治理、消防安全“一件事”全链条整治行动，生产经营单位从业人员安全素质能力提升行动，居家消防安全能力提升行动，安全生产精准执法和帮扶行动，全民安全素质提升行动，安全发展示范城市创建行动。
- 2.食品药品安全巩固提升行动：**大力创建广东省食品安全示范城市，全面落实食品安全“四个最严”要求，认真推动食品安全“两个责任”落实，持续加强统筹协调，强化全程监管，注重工作创新，推进社会共治，全市食品安全监管能力和保障水平持续提高。
- 3.城市风险防控能力提升行动：**聚焦提升城市经济防风险能力，加快健全经济安全防控的长效机制；提升粮食和应急物资安全保障能力，加快建设阳江市直属粮库扩建工程；提升能源储备安全保障能力；增强核事故场外应急处置专业力量。
- 4.应急基础设施建设提能行动：**全面提升防灾减灾能力，加快推进避风锚地建设，实施防灾减灾工程、阳春市城市安全风险监测和基层防灾减灾救灾能力提升建设等项目，加强排查整治，实施一批地质灾害治理项目。

第四节 维护社会稳定和安全

坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，深化社会治安整体防控能力建设，推进社会治理现代化。

完善社会治理体系。深化多元协同共治，加强党建引领基层治理和基层政权建设，建立和执行乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，健全党委、政府、社会、公众协同治理机制，建设服务中心、邻里中心、活动中心，发挥人民主体作用，引导各方有序参与社会治理，提升社区的社气、社品。推动基层治理精细化，推进“两社三中心”²²建设，推动干部、服务、阵地“三下沉”，科学划分“1+1+N”网格架构²³，构建“警务区—网格—楼栋—住户”四级联动网络，创新社区运营模式，加强乡村治理。完善凝聚服务群众工作机制，改进各类社会群体服务管理，全面推进社区矫正工作，加强社会工作者队伍建设，推动“双百”社工站规范化建设，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，发展社会工作服务、志愿服务，健全利益关系协调、合法权益保障制度，健全社会心理服务体系和危机干预机制，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。

²² “两社三中心”：建设服务中心、邻里中心、活动中心，提升社气、社品。

²³ “1+1+N”网格架构：每个网格配备1名网格长，由社区民警担任指导员，由物业人员、保安、派出所义警组成网格员队伍。

提高平安阳江建设水平。完善社会治安整体防控体系，深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系²⁴建设，推动县镇两级综治中心规范化建设提质增效，常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品等犯罪力度，深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，深化交通安全治理，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效，强化未成年人权益保护、犯罪预防和治理，加强重点人群服务管理，严防个人极端暴力等案（事）件。完善平安建设工作机制，深化平安校园、平安医院、平安交通等建设，推进见义勇为事业，发展壮大群防群治力量，强化平安建设宣传。维护社会大局稳定，全面落实维护社会稳定责任制，压紧压实“三个主体责任”²⁵，抓好重大决策社会稳定风险评估，防范化解各类风险隐患，推进信访工作法治化，把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

第五节 建设更高水平的法治阳江

扎实推进全面依法治市，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，以高质量法治保障高质量安全。

持续强化立法引领。进一步完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，科学制定立法计划，健全立法

²⁴ “1+6+N”社会治安综合治理工作体系：“1”指综治中心；“6”指综治网格及法院、检察院、公安、司法等基层政法力量和“微网实格”社会治理云平台等信息化支撑平台；“N”指其他综治力量，包括群团组织、法学会、律师协会等。

²⁵ “三个主体责任”：压紧压实党委政府属地主体责任、部门行业主管主体责任、政法单位专职机关主体责任。

协调、评估、论证机制，坚持开门立法，完善立法表决前评估与民意吸纳机制，依托立法咨询专家、基层立法联系点支持和引导各方参与立法，有效提升立法工作的公众参与度。加强重点领域、新兴领域立法，坚持“小切口”“小快灵”立法，围绕城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面，推进现代化海洋牧场发展、历史建筑保护、物业管理、农村消防管理、春砂仁保护、电动自行车管理等领域立法，研究探索人工智能、低空经济、自动驾驶、商业航天等新兴领域立法，在生态环境保护等领域探索开展区域协同立法。

全面推进公正执法司法。推进严格规范公正文明执法，建立全覆盖的行政执法协调监督体制机制，完善综合行政执法机构与行业管理部门协同配合机制，优化行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接，加强“阳江粤执法”平台建设。完善基层综合行政执法体制机制，优化赋权镇（街道）实施行政执法事项，严格职权调整程序，加强行政执法队伍建设。提升司法质效和公信力，巩固深化司法体制综合配套改革，落实和完善司法责任制，规范司法权力运行，深化和规范司法公开，推动监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约，完善交叉执行工作机制，推进省政法工作数字化平台深度应用，强化跨部门执法司法协同和监督。加强人权执法司法保障，完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制，广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等执法方式，加强和规范司法救助工

作，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制，落实国家赔偿制度，推进刑事案件律师辩护全覆盖，落实轻微犯罪记录封存制度。

深化法治政府建设。完善行政规范性文件管理制度体系，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，建立健全行政规范性文件制定协调机制、动态清理工作机制，强化行政规范性文件合法性审查工作，严格行政规范性文件有效期制度，建立与改革创新相适应的法规规章调整机制，及时把改革经验上升为法规制度。进一步规范重大行政决策，严格落实重大行政决策事项年度目录制度，加强重大行政决策和重大项目的合法性审查工作。健全行政复议体制机制，加强和规范行政复议应诉工作，深化行政复议化解行政争议主渠道建设，增强行政复议监督依法行政效能。加强涉外法治建设，健全涉外法律服务体系，拓展涉外法律服务领域，强化涉外法律服务队伍建设，培养引进涉外法律服务机构和人才。落实法治政府建设责任，实施法治政府建设工作情况年度报告制度，完善党政主要负责人年终述法工作制度，健全法治督察工作机制。积极参加全国法治政府示范创建活动。

持续推进法治社会建设。践行全过程人民民主，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，完善中国特色社会主义法治体系。深入开展法治宣传教育，贯彻实施法治宣传教育法，系统谋划“九五”普法，落实“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”，分层分众实施公民法治素养提升行动，深入宣传宪法、民法典，全面提升干部群

众法治素养，加强基层法治文化阵地建设，运用新技术新媒体推进精准普法，构建沉浸式普法生态，争创全国守法普法市和县（市、区）。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师、公证、调解、司法鉴定管理等体制机制改革，加强仲裁监督工作，加强法学会和基层法律服务站点建设，深化中立法律服务社工作，鼓励社会力量参与基本公共法律服务，加强法律援助工作，推动公共法律服务实体、网络、热线平台融合发展。

第十六章 完善规划实施保障机制

坚持党的全面领导，完善统一规划体系，以责任落实机制和考核评价机制为保障，以重要政策和重大项目为支撑，凝聚推动阳江高质量发展的强大合力，确保规划有效实施。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持把党的政治建设摆在首位。把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，严格落实关于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的规定。严明政治纪律和政治规矩，完善政治要件闭环落实机制，推进政治监督具体化、精准化、常态化，涵养风清气正的政治生态。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、

统一行动，健全和落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，常态化开展政治忠诚教育和党性教育，引导广大党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

坚持党管干部原则。落实新时代好干部标准，树立选人用人正确导向。坚持把政治标准放在首位，选优配强各级领导班子，实施干部梯队建设“789”计划、选调生“新苗”计划和年轻干部“育苗强基”计划，持续优化干部队伍结构。健全市、县、镇“三级联动”培训机制，全面提高干部现代化建设能力。树立和践行正确政绩观，完善激励干部担当作为“1+4”制度机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。

坚持大抓基层鲜明导向。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持和完善党建工作领导体制和组织管理体制。深入实施基层党组织建设强基工程，统筹推进各领域基层党组织建设，扎实推进抓党建促乡村振兴，促进党建工作与生产经营深度融合，增强党组织政治功能和组织功能，提升组织力和动员力。健全落实“基层日”制度机制，深入推进南粤党员先锋工程。

坚持正风肃纪反腐相贯通。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”树新风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。加强监督体系建设，推进公权力大数据监督，加强对权力配置、运行的规范

和监督，准确运用“四种形态”，深入落实“三个区分开来”，精准监督执纪执法。落实管党治党政治责任，加强对“一把手”和领导班子监督。把遏制腐败增量摆在更加突出的位置，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。坚持高质量精准办案，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，铲除腐败滋生的土壤和条件。加强新时代廉洁文化建设，建设廉洁阳江。

第二节 推进规划体系建设

强化发展规划统领作用。市发展规划是全市其他各级各类规划的总遵循。更好发挥市发展规划战略导向作用，制定实施各县（市、区）“十五五”规划纲要和一批市级专项规划，健全完善以国民经济和社会发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的统一规划体系。市级专项规划和各县（市、区）规划要依据市发展规划编制，空间规划要根据市发展规划适时调整。

加强各级各类规划衔接。充分衔接落实国家和省发展规划，推动国民经济和社会发展规划与空间规划、专项规划等相互衔接，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取国家和省更大支持。统筹各级各类规划编制，完善市级、县（市、区）全口径规划编制目录清单管理制度，精简数量、提高质量，报请市委、市政府批准的规划，报批前须与本规划进行衔接，确保各级各类

规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面相协调。加强对县级规划的指导，完善各县（市、区）发展规划与本规划衔接机制，确保县级规划与上位规划、上级规划协同一致，同时要结合实际、突出特色。

第三节 健全规划实施机制

落实规划实施责任。市政府统一组织本规划的实施工作，制定规划实施方案，分解本规划确定的发展目标和主要任务，逐项落实牵头单位、工作责任、进度要求和推进措施。市有关部门和各县（市、区）政府要认真履行职责，落细落实本规划的各项重大任务、主要指标和重点项目，结合形势发展制定工作方案、确定年度工作重点，明确进度要求和具体措施。各项任务的牵头部门要加强统筹协调，有关单位要积极配合，凝心聚力，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。市国民经济和社会发展年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间的综合平衡，合理确定年度工作重点。

加强规划实施监测评估。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，依法向市人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督。发挥纪检监察机关和审计机关对推进

规划实施的监督作用。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。发挥信息化在规划中的作用，充分衔接省规划综合管理信息平台，推动各类规划纳入统一管理。

第四节 强化政策和项目支撑

强化政策协同发力。加强规划与宏观调控手段协调联动，推动财政、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、环保、监管等政策协同发力，做好宏观政策取向一致性评估。加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划和本规划实施的衔接协调，全方位统筹政府资金和资产资源，优先保障发展规划确定的重大任务和重大项目投资。强化金融政策支撑作用，引导和鼓励银行业金融机构重点支持本规划明确的重点领域和薄弱环节。合理引导市场预期和市场主体行为，确保产业政策与本规划确定的产业发展和结构调整方向相符合。确保重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策服从和服务于发展规划，形成政策合力。

强化重大项目支撑。围绕国家、省、市的重大战略、重大生产力布局谋划重大项目，明确重大项目的建设规模、空间分布和时序安排，谋划基础设施、产业发展、民生福祉等三大类合计 393 个重大项目工程，“十五五”期间计划投资约 3719 亿元，为规划实施提供有力支撑。科学编制重大项目年度建设计划，确

保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。纳入规划的重点项目，各有关单位在审批过程中应尽量简化审批事项，在用地、用能年度计划中予以优先安排。