

区 九 届 人 大
六次会议文件(17)

阳江市阳东区 2025 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2026 年计划草案的报告

——2026 年 1 月 30 日在阳江市阳东区第九届
人民代表大会第六次会议上

阳江市阳东区发展和改革局局长 汤守伟

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告我区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划草案，请予审议。

一、2025 年国民经济和社会发展规划的执行情况

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”的关键一年。在区委、区政府的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”为抓手，纵深推进“深度融湾”战略，统筹发展和安全，经济社会发展呈现

稳中有进、进中提质的良好态势。

预计：全区地区生产总值完成 388.85 亿元，同比增长 2%。农业总产值 108.54 亿元，同比增长 7%；规上工业增加值同比下降 5.3%；固定资产投资同比增长 77%；社会消费品零售总额 76.29 亿元，同比下降 0.4%；外贸进出口总额 73.8 亿元，同比下降 4.4%；一般公共预算收入完成 21.1 亿元，可比口径同比增长 6.4%。总体经济平稳向好，各项民生事业取得新进展，为“十四五”画上了圆满句号。

（一）聚焦实体经济，构建现代化产业体系迈出坚实步伐。

一是新质生产力加快产业布局。低空经济异军突起，象限凡星首批航空发动机及巡天科技首台海洋牧场养殖投喂无人机下线发布，阳东低空经济推介大会暨低空文旅航空科普展成功举办，区域低空安全无人机飞行测试验证基地正式揭牌运营，高标准推进投资超 10 亿元的低空经济创新融合产业基础配套设施项目，引进光恒科技—阳江空天智能技术项目等一批优质企业，为打造广东低空经济增长第四极奠定坚实基础。绿色智算产业加速起步，阳江绿色智算中心暨大湾区电算融合试点项目前期工作扎实推进，中国联通阳江阳东绿算产业园智算中心项目论证加快，积极争取纳入国家算力网络节点。广东汉通医疗科技同位素制造中心加快建设，为生命健康产业注入新动能，聚焦医用核素研发生产、核药研发生产、核医疗设备制造等高精尖领域，谋划打造核医疗全产业链布局。

二是工业经济动能转换加速。超千亿绿能产业集群加速成型，中广核帆石—100 万千瓦海上风电场项目建成投产，全国首个海上

风电海陆一体柔性直流输电工程——三山岛海上风电柔直输电工程建设进度过半，中广核帆石二、三山岛六海上风电项目进入全面施工阶段，三山岛一至五海上风电项目加快推进，500 千伏阳东开关站投入使用，大沟通威 20 万千瓦新型渔光互补项目积极推进，新增分布式光伏装机容量同比增长约 180%；西海岸清洁能源运维产业联盟揭牌成立，标志着粤西清洁能源产业全新协同平台正式启航。加快三大传统行业转型升级，全年预计完成工业技改投资 3.58 亿元，其中五金刀剪产业技改投资约占 30.6%。加快打造三大超百亿产业集群，金稳五金、智宏通、方荣机械、空天智能、吉光光电等项目建成投产，希倍优首台集装箱式制氢系统成功下线；键恒智能设备新推出高速高精度激光切割机，大幅提升材料利用率。全区预计完成工业投资同比增长 131.7%，成为拉动经济增长的核心引擎。

三是现代农业提质增效。坚决扛起粮食安全政治责任，利用中央农业经营主体能力提升资金 394.1 万元，为小农户提供生产托管服务面积超 67.43 万亩次。阳东区作为 2025 年全国水稻单产提升整建制推进县，在大沟镇、红丰镇等 7 个镇创建了 8 个水稻百亩核心区进行高产技术攻关，并达到既定增产目标。全年粮食播种面积 40.37 万亩、总产量 14.63 万吨。阳东区农产品产业园基础设施建设项目暨肉类冷链物流加工产业基地动工建设，荔枝市级现代农业产业园完工并组织专家进行验收，成功举办“岭南荔香 阳东味道”2025 阳东荔枝推介活动、中国牛大力之乡（阳东）产业高质量发展大会。阳东区食品集团与广东荣磊置业有限公司签订战略框架协议，目标

打造粤西地区农业装备产业新高地。海洋经济成为新亮点，大镬岛西南面 48 公顷深海网箱养殖项目及阳东深蓝海洋牧场全产业链项目稳步推进。东平镇海产品精深加工产业园建设加快，支持海龙尊二期项目推进。

四是第三产业活力彰显。文旅产业蓬勃发展，新洲、东城镇被认定为省文化和旅游特色镇，珍珠湾星空营地民宿等 3 家民宿成功入选省银宿级乡村民宿名单。预计全年接待游客 157.68 万人次，实现旅游收入 16.7 亿元，同比增长 15%。东平百美村庄·允安村、塘坪北甘村、新洲表竹村等一批乡村民宿项目启动建设，完成了东平珍珠湾景区游客服务中心、大澳渔村旅游厕所等设施升级改造，大沟镇寿长蚝交易码头中心营地项目竣工，加快打造西海岸滨海风光示范区（阳东段）。农文旅融合发展，举办“火龙果市级现代农业产业园现场推广会暨跨年晚会”“漫步阳江”暨东平海鲜消费季等活动。物流体系建设取得突破，万兴物流园、耀钧电商物流园引入德邦物流、中通快递等 20 家知名物流企业入驻，顺丰、京东等头部物流企业设立分拨中心，覆盖区镇村三级的农村物流网络基本建成。

五是产业平台能级持续提升。阳江阳东产业园区提能升级步伐加快，扩园区域规划环评工作扎实推进，园区公路等基础设施不断完善。夏单科技、象限凡星、希倍优等 26 个项目建成投产，总投资 17.19 亿元。吉成置业、楹烽阳等 19 个项目开工建设，计划总投资 10.43 亿元。珠阳共建合作园区阳东片区加速建设，固定资产投资同比增长 140%。园区配套功能日益完善，新建 26 万平方米标准厂房、

绿色智慧物流城等项目基本建成，人力资源服务产业园、科创孵化基地等配套项目加快建设，为企业提供从孵化、成长到壮大的全链条服务。

（二）强化内需驱动与开放引领，夯实经济稳进向好基础。

一是有效投资持续加力。全区安排重点建设项目 44 个，总投资 910.34 亿元，年度计划投资 120 亿元，全年完成投资 120.72 亿元，超额完成年度投资计划，其中省重点项目完成投资 95.62 亿元，完成年度计划的 119.23%。通过强化项目谋划储备、加快前期工作、优化审批服务，嘉乐家五金制品项目、楹烽阳新材料项目（一期）、轩之林紧固件项目等 12 个项目已开工建设。积极争取上级资金支持，全年获得转移支付 31.51 亿元、新增债券资金 15.08 亿元，有力保障了重大基础设施和产业项目落地，有效发挥了投资对稳增长的关键支撑作用。房地产投资预计同比增长 16.28%，商品房销售面积预计同比增长 23.84%。

二是招商引资精准发力。完善招商体制机制，建强招商引资、企业筹建、企业服务三支队伍。区领导带队赴北京、香港、深圳等地开展招商考察 39 批次，接待来访考察企业 136 批次，调研中国交通信息科技集团、海南际鸣通用航空等行业龙头企业。参加 2025 年阳江春茗（香港）暨经贸交流会、阳江市（长沙）产业招商推介会、阳江市机械装备协会会员大会暨春茗会、2025 第九届世界无人机大会、2025 亚洲通用航空展（珠海市低空经济产业投资推介会）等招商推介活动。围绕“1+3+3+X”产业体系，全年新引进项目 23 个，

计划总投资超 251 亿元，其中德中智能、巡天无人机、中山开通等 9 个项目已投产，楹烽阳新材料等 10 个项目开工建设。

三是消费潜力加速释放。“四大商圈”建设稳步推进，泰基新能源汽车城商铺满租，美的公园驿站营地投入运营，美的体育公园新增升级大批体育设施，凤凰乐园打造园林式美食休闲地标。北惯镇以“刀剪小镇”称号入选 2025 年广东省“乐购小镇”名单。积极开展“蛇年共进已不可挡”新春年货展暨企业家团拜会、“请到阳东吃海鲜”等促消费活动。2025 年，预计全区限上商业销售额达 18.5 亿元，限下商业销售额 57.8 亿元，消费市场逐步回暖。

四是外贸外资提质增效。组织超 70 家企业参加广交会等境内外展会，积极开拓新兴市场。推动阳东区五金刀剪产业带成功入选广东省“跨境电商+产业带”助力“百千万工程”首批试点产业带。成功举办跨境电商产业园一期项目动工暨招商启动仪式、“跨境电商+五金刀剪产业带”创新创业大赛及系列专场活动 8 场，持续引导 101 家外贸企业完成跨境电商备案，占全市总数 41.05%，其中，2025 年新增备案企业 34 家；指导辖区银行机构推出“龙头企业贷”“订单贷”“流水贷”等金融产品，依托小微企业融资协调机制，促进外贸企业融资对接。

（三）聚焦改革创新，高质量发展的内生动力持续激发。

一是营商环境持续优化。深入推进“高效办成一件事”，“从事捕鱼一件事”等本地特色事项落地。推行“视频办”服务，上线 110 项事项。数字政府建设扎实推进，电子证照签发量达 847 个，

数据共享共 1643 项。全面推行房屋市政工程招投标全流程电子化，交易率达 100%。在科创孵化基地、冷链物流基地等重点项目试点“评定分离”改革，强化招标人主体责任。健全政企常态化沟通机制，开展“千企万户大走访”，落实“三送”服务，并通过完善“1+1+3+N”政策体系、整治“三乱”行为、推行特邀监督员制度等举措，营商环境整体水平稳步提升。

二是重点领域改革纵深推进。国企改革取得突破，万象集团成功获评全区首家国有 AA 级公司，融资能力大幅提升。创新实施财政资金“补改投”改革，安排 1540 万元农业农村领域资金，通过股权投资等方式赋能乡村产业升级，变“输血”为“造血”。建立健全央企国企助力机制，实现“央企+民企”共同助力阳东区“百千万工程”的良好局面。重点建筑业企业库中已登记企业 26 家，与 9 家央企、3 家民企签订合作框架协议，13 家重点建筑业企业助力我区“百千万工程”建设，已落实助力项目 60 个，助力金额约 4.71 亿元，60 个项目全部开工建设，其中已完工项目 51 个。纵深推进镇级财政管理体制改革，发放奖补资金 980.07 万元，有效激发了镇域发展活力。

三是创新驱动发展战略深入实施。阳东区入选第二批质量强县（区、镇）城市，辖区企业参与制定的 6 项国家标准和 1 项行业标准获准发布，新增一个省级标准化试点。组织 25 家企业申报高新技术企业，22 家通过省级初审，高企培育工作取得扎实进展。企业创新主体地位更加凸显，宜家工贸、喜之郎果冻、伟艺抛磨等 5 项产

品获评“广东省名优高新技术产品”，展现了“阳东制造”向“阳东智造”转型的硬核实力。创新平台建设迈出关键步伐，新增2家市级重点实验室，为产业技术攻关和成果转化提供了重要载体。数字化转型成为企业提质增效的新引擎，全区累计建成5G基站74座，20家规上工业企业完成数字化转型。广东海洋大学水产学院与泰基集团（泰洋农业）开展校企共建，借助高校的科研智慧，助力阳东乡村振兴和海洋农业高质量发展。

（四）聚焦城乡融合，区域协调发展新格局加快形成。

一是“百千万工程”纵深推进。紧扣省“百县千镇万村高质量发展工程”部署，高标准推进典型镇村培育建设。那龙镇、雅韶镇、大沟镇等6个典型镇“七个一”建设项目全面铺开，基础设施、公共服务、产业平台等核心要素加快集聚，初步形成可复制、可推广的镇域发展样板。东城镇成功跻身“2025镇域经济全国500强”，东平镇小城市建设对标提升行动扎实推进，合山镇完成小城市标准建设试点规划编制，镇域综合承载力和辐射带动力显著增强。同步推动全域土地综合整治与“百千万工程”有机衔接，红丰镇项目全速实施，新洲、东平镇实施方案基本成型，以空间重构支撑城乡融合提质。通过政策集成、资源统筹和机制创新，“百千万工程”正成为牵引城乡区域协调发展的关键引擎。

二是城镇功能品质持续优化。推进全域土地综合整治试点工作，红丰镇全域土地综合整治项目全力推进实施，新洲、东平镇全域土地综合整治实施方案基本完成初稿编制。市政基础设施不断完善，

镇区污水管网补短板建设工程全面动工，8个镇级污水厂及配套管网工程和10个镇垃圾中转站项目建设加快推进。城区环境持续改善，金田十路完成“白改黑”升级改造后正式通车，完成一批市政道路升级改造和雨污分流工程。大八镇古城新城村未来社区建设项目动工建设，东城镇11个老旧小区改造完成前期工作，全区新建或改造10个口袋公园，公园服务半径覆盖率超81%。依托重点建筑业企业助力支持，那龙镇、雅韶镇、大沟镇等6个典型镇“七个一”建设项目成果初显。

三是乡村振兴战略深入实施。深化农村集体产权制度改革，支持9条新型农村集体经济试点村发展，安排财政资金450万元重点扶持，雅韶镇成立全市首个整镇级村级股份经济合作联合社，村集体经济“家底”持续厚植。依托供销社三大为农服务综合体设立本地特产专柜，推动阳东特色农产品出村进城，有效带动农户增收。推广“企业+村集体+农户”合作模式，大力培育新型农业经营主体，新发展农民专业合作社6户，实有农民专业合作社404户，家庭农场1738家；组织2家企业申报省级、2家申报市级重点农业龙头企业，打造2家标杆合作社和2家标杆家庭农场。强化品种技术设备推广，遴选发布2025年农业主导品种19个、主推技术23项，新增农业无人机54台，落实农机补贴申请212.97万元，惠及农户104户，农业现代化水平稳步提升。

四是区域交通网络更加完善。广湛高铁建成通车，广东滨海旅游公路阳江雅韶段完成95%，北津港特大桥主桥右幅顺利实现合龙。

国道 G228 线大沟良洞至雅韶段改建工程获省立项审批，北津港规划研究工作扎实推进，合山机场改扩建项目纳入阳东区低空经济创新融合产业基础配套设施项目，为构建“机场 + 双高铁 + 高快速路网 + 港口”陆海空立体化大交通格局奠定坚实基础。县城与中心镇、县城到重点产业园区的路网已实现二级及以上公路通达，“镇镇通”、县域中心与省级及以上农业产业园核心区已实现三级公路及以上公路通达。高质量推进“四好农村路”建设，实现县道三级及以上公路比例达 75%，具备条件的行政村基本实现“村村通”双车道。

（五）聚焦绿美阳东，生态文明建设取得显著成效。

一是污染防治攻坚战纵深推进。坚持精准治污、科学治污、依法治污，大气质量保持优良，2025 年 AQI 达标率 94.4%；土壤环境风险实现有效管控，受污染耕地和重点建设用地安全利用率均达 100%；强化那龙河等重点流域管护，同期 3 个国考断面、1 个省控断面水质均达 100%，持续加强入海排污口分类整治和监管，海水养殖尾水治理成效持续巩固，珍珠湾“美丽海湾”整治项目已完成总体进度的 80%。镇区垃圾污水处理设施、镇级污水处理设施及配套管网补短板项目全面动工建设，新洲、大沟镇污水处理厂已通水试运行。

二是生态系统保护修复成效显著。完成县镇村绿化植树 16.9 万株，打造阳东美的微湿地公园等生态休憩场所，建成红丰镇美丽碧道 + 绿美生态小公园，启动沿海防护林基干林带造林项目建设。古树名木得到有效管护，310 株古树全部落实保护责任。寿长河红树

林国家湿地公园互花米草防治项目顺利完工并通过验收，红树林营造任务扎实推进，完成营造面积 806.4 亩。全民爱绿植绿护绿氛围浓厚，联动各级党组织开展 620 次乡村绿化主题党日活动，动员社会各界和群众约 3 万人次参与义务植树，累计筹集绿化工作资金超 4421 万元，种植树木 139.2 万棵。完成林分优化 5500 亩、森林抚育 8000 亩。

三是绿色低碳发展方式加快形成。落实碳达峰实施方案，推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变。强化节能降碳管理，严格落实节能审查制度，全年共有阳东区绿色智慧物流城等 4 个重点项目取得节能审查意见。推动重点行业能效提升，喜之郎等重点用能企业完成淘汰落后设备更新改造工作。推动园区、农村、公共机构建设分布式光伏，2025 年全区新增装机规模约 16.78 万千瓦。支持企业参与碳市场交易，探索开展碳资产开发、碳足迹管理和碳产品认证，金辉光伏碳资产开发已进入省级签批流程。推动园区和企业向零碳工厂、零碳园区转型。推动重点领域节能降碳，大力发展绿色建筑和装配式建筑，新建民用建筑中绿色建筑面积达 100%，推动经济社会发展全面绿色转型。

（六）增进民生福祉、筑牢安全底线，社会大局和谐稳定。

一是社会保障体系更加完善。社保待遇足额发放，养老、失业、工伤保险累计发放 9.4 亿元；城乡居民基础养老金提至 240 元 / 月；推进社保扩面征缴，基本医疗保险参保率高达 98.05%，织密扎牢民生保障网。兜牢住房保障底线，惠民（五、六期）首批 79 户困难

群众已分配入住。统筹推进扶老、助残、救孤、济困等社会福利事业发展，发放低保金 7903 万元、特困供养金 4491 万元，全面完成 2025 年度 120 户困难重度残疾人家庭无障碍改造任务。

二是公共服务供给持续优化。教育事业优质均衡发展，塘坪镇中心幼儿园迁建项目竣工使用，北惯镇中心幼儿园迁建项目完成主体建设，新建北惯中学、塘坪二中学生饭堂和阳东一职学生宿舍楼投入使用。成立广东第二师范学院阳东教育集团，采取“1+4+N”模式，实行全域托管，优质教育资源实现共建共享。华南师范大学附属阳东小学、广二师附属凤凰中学获评省级“书香校园”称号。健康阳东建设扎实推进，医疗卫生服务体系不断完善。区人民医院脑卒中中心和胸痛中心已创建并挂牌，创伤中心正在筹备建设中，区妇幼保健院成功创建二级甲等妇幼保健院，阳东区人民医院挂牌“广东省第二人民医院阳江医院”。公共文化服务升级，丝路媒体联盟 32 名外籍嘉宾走进阳东感受刀剪漆艺文化，推进公共文化设施联盟建设，合山镇牛栏村、雅韶镇笏朝村等 4 个村级文化服务中心提质增效，区图书馆全年开展阅读推广活动 184 场。

三是安全发展根基持续夯实。广东省应急航空救援阳江基地落户合山机场，有力提升我区、阳江市乃至粤西地区多领域的综合救援能力。深入开展安全生产治本攻坚三年行动和 2025 年“隐患排查治理年”行动工作，检查生产经营单位 5497 家，排查整治安全隐患 9300 余处，整改率达 100%。扎实推进“打非治违”专项行动，曝光典型案例，强化执法震慑，并对涉企执法开展专项整治，推动执

法规规范化。面对超强台风“桦加沙”，全区上下紧急动员、尽锐出战，成功实现“零伤亡”目标。消防治理向事前预防转型，深化“九小场所”、出租屋、电动自行车、生命通道等专项整治，挂牌督办重大火灾隐患单位，有效防范重特大事故发生。同时，完善应急预案体系，强化应急演练和物资储备，提升防灾减灾救灾能力，切实筑牢安全底线，为全区经济社会高质量发展营造了安全稳定环境。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展仍面临一些困难和挑战：部分传统产业转型升级压力较大，产业链条短、竞争力偏弱，科技创新能力有待提升；新兴产业培育壮大尚需时日，产业集聚效应有待增强；城乡区域发展不平衡问题依然存在；部分民生领域还有短板，教育、医疗、养老等优质公共服务供给有待加强；防范化解重大风险的任务依然艰巨，土地、资金等要素供给制约依然突出。

二、2026 年国民经济和社会发展规划草案

2026 年是实施“十五五”规划的开局之年。做好全年经济社会发展工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及二十届二中、三中、四中全会精神和中央经济工作会议精神，深入落实省委“1310”具体部署、市委“433”工作安排及区委“1+3 个 3”工作思路，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高

质量发展和高水平安全，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力谱写中国式现代化阳东实践新篇章。

综合考虑发展环境、现实基础和发展目标，建议 2026 年全区经济社会发展主要预期目标如下：地区生产总值增长 5% 左右；农业总产值增长 5.5 %；规模以上工业增加值增长 5%；固定资产投资增长 6%；社会消费品零售总额增长 4%；外贸进出口总额力争完成市下达目标；地方一般公共预算收入增长 6%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；城镇新增就业 3500 人以上。

为实现上述目标，重点做好以下工作：

（一）聚力构建现代化产业体系，筑牢高质量发展根基。

一是推动工业集群化高端化发展。加快壮大绿色能源产业集群，加快中广核帆石二海上风电场、阳江三山岛一至六海上风电场等重大能源项目建设；加快三山岛海上风电直输电和接入系统工程等项目建设，不断优化完善电网架构；依托中广核集团打造“清洁能源、科技创新、综合服务”三大核心示范区，重点引进风电整机制造、储能系统集成等龙头项目。推动传统产业转型升级，支持五金刀剪、食品加工等产业通过技术改造和数智化转型迈向高端化、智能化、绿色化；服务十八子、王麻子等行业龙头，引导加大研发创新；探索培育“阳东刀剪设计 IP”与联名款，用创意提升品牌附加值。培育壮大新兴产业，加快汉通医疗同位素制造中心等项目建设投产；积极布局绿色智算、低空经济、生物医药等新赛道，加快推进阳江

市民用无人驾驶航空试验区申报工作。强化园区主平台支撑，持续推进经开区、产业转移主平台和珠阳合作共建园区建设，加快完善标准厂房、绿色智慧物流城等配套设施，提升园区承载力和吸引力。

二是促进现代服务业提质扩容。深度激发消费潜力，持续优化“四大商圈”业态，组织重点商贸企业利用节庆开展多样化促销，落实好汽车、家电等消费品以旧换新政策。深入实施县域商业建设行动，健全区镇村三级商业网络，支持县级物流配送中心和冷链设施建设，推动供应链下沉，提升农村消费品质。推动文旅体深度融合，支持北甘村竹溪公园等创建国家 A 级旅游景区；深化产业融合，打造“粤式新潮流”消费场景，串联资源打造精品线路，鼓励业态创新，提升产业附加值。拓展区域合作，深化“山海联动”研学品牌，加强与大湾区及兄弟城市联动，开拓客源市场。培育打造特色体育赛事品牌。加快发展现代物流，加快绿色智慧物流城项目建设，完善区镇村三级物流网络。

三是加快推进农业现代化。紧盯粮食播种面积与产量双目标，提前谋划 2026 年粮食生产布局，确保粮食播种面积不低于现有水平，产量稳步提升。持续推进高标准农田建设和垦造水田。大力发展现代特色农业，做强做大海洋渔业、岭南水果、南药、畜禽等主导优势产业，做优塘坪镇湖羊、大八镇凉粉草、大沟镇寿长蚝、东平镇山海鸽、红丰镇黄鬃鹅等镇村“小而美”“特而精”特色产业，推动产业规模不断发展壮大。拓展“蓝色经济”空间，探索“海上风电+海洋牧场”融合发展，推进东平渔港提升改造，争创国家级沿

海渔港经济区，加快深蓝现代化海洋牧场试点项目建设。

（二）着力扩大有效需求，增强经济发展内生动力。

一是发挥投资关键作用。推进交通基础设施建设，加快国道G228线阳江大沟良洞至雅韶段、阳东平堤水库（鱼鳞石桥）至平堤村段改建工程、省道S276线大沟红旗至北惯彭村段改建工程、省道S539线广湛高铁阳春东站至塘坪段改建工程前期工作。强化水利设施建设，纵深推进堤防达标加固三年攻坚行动，加快那龙河、三合河等中小河流治理，做好水库移民美丽家园项目，紧盯雅韶镇五丰村项目建设进度，确保那龙镇东方红村项目如期动工。持续推进城市建设和更新，加快镇级污水垃圾处理设施及配套管网建设，稳步推进东城镇城镇老旧小区改造项目和未来社区试点建设工作，依法有序推进“三旧”改造，盘活低效用地。加强项目谋划储备，围绕“十五五”规划，在基础设施、产业升级、民生改善等领域谋划储备一批重大项目。

二是加大招商引资力度。聚焦珠三角、京津冀、长三角等重点地区，围绕主导产业和战略性新兴产业，聚焦京津冀、长三角、珠三角等重点区域，开展精准招商、以商引商，靶向引进一批清洁能源等重点产业链项目，强化链主企业引领，推动上下游企业集聚，实现强链延链。加大招商宣传力度，用好珠海对口帮扶等机制，利用招商推介会、云招商、粤商通等平台，深入拓展珠三角等重点地区招商渠道，充分发挥驻点招商队伍作用，更好实施精准招商。建立健全招商引资工作联席会议制度，为项目提供“保姆式”服务，

全力推动签约项目早开工、早投产、早达效。加快汉通医疗、楹烽阳、吉成智能家居、飞帆智造等项目建设进度，推进风桥科技、浙江青禾（阳江锐普）储能制造、保丽科技、驰川科技等项目投产达效。

三是全力稳外贸稳外资。大力拓展国际市场。用好省“加力拓市场稳外贸7条措施”、市“稳外贸八条”等政策，组织企业参加“粤贸全球”“阳货行天下”等涵盖的重点展会，巩固欧美传统市场，拓展“一带一路”、RCEP等新兴市场。依托五金刀剪产业带入选省级试点的机遇，加快建设跨境电商产业园，支持企业通过阿里巴巴、亚马逊等平台扩大出口。鼓励企业发展跨境电商新业态新模式，推动产品绿色化、数字化改造，提升产品附加值，实现外贸产品价值链的跃升，突破绿色贸易壁垒。加快自贸试验区联动发展区建设，深化与大湾区规则机制衔接，落实放宽外资准入政策，保护外商投资权益，以制度型开放拓展发展新空间。

（三）深化改革创新开放，塑造发展新动能新优势。

一是打造一流营商环境。继续抓好营商环境条例的宣传贯彻实施工作。持续完善政府工作部门权责清单、涉企服务负面清单、年度优化营商环境任务清单“3张清单”。落实营商环境特邀监督员制度，定期收集营商环境监督员的意见建议，并转交各职能部门处理答复。持续深化“放管服”改革，深入推进“高效办成一件事”，拓展“一网通办”“跨域通办”覆盖范围。深化工程建设项目审批制度改革，推广分阶段施工许可、联合验收。落实各项减税降费和惠企政策，构建亲清政商关系。

二是强化科技创新引领。持续做好优质企业培育工作，分层培育科技型中小企业、高新技术企业、专精特新企业和“小巨人”企业等，形成优质企业梯队。鼓励企业加大研发投入，建设重点实验室、工程技术研究中心等创新平台。深化产学研合作，加强与高校、科研院所对接，共建新型研发机构、工程技术研究中心和企业重点实验室等平台，推动科技成果转化落地，支持传统企业通过技术创新迈向高端化，增强产业核心竞争力。推动科技成果转化。深入实施人才引育工程，为高质量发展提供智力支撑。

三是深化重点领域改革。深化国资国企改革，加力培育阳东国资国企品牌，强化“政银企债基”投融资联动，拓宽企业融资渠道，推动以投促招，引进先进要素，推动国有企业传统产业改造升级。深入推进零基预算改革，统筹谋划、精准申报重点项目，优化预算支出体系，推动支出管理归位。持续深化镇级财政管理体制改革，优先奖项设置，激励乡镇真抓实干、争先创优。深入推进全域土地综合整治，加快《阳江市阳东区全域土地综合整治实施方案（红丰单元）》项目实施。

（四）统筹区域协调发展，提升城乡功能品质。

一是提升城区综合承载能力。抢抓阳东全域划为省级城市化地区和东城、北惯、合山、雅韶、红丰镇纳入阳江市中心城区机遇，进一步推进中心城区镇规划衔接、功能互补、联动发展，加快推动以县城作为重要载体的新型城镇化建设，优化城区功能配置，有序推动 11 个老旧小区改造和未来社区建设项目，提升那龙河碧道沿线

景观，打造多功能滨水生态廊道。持续开展市容环境综合整治。加快智慧城市建设，提升城市管理精细化、智能化水平。加快推动镇区垃圾污水处理设施及配套管网补短板建设工程等项目建设进度，新建污水管网 237 公里，全面补齐污水收集空白区；大力推进城市更新行动。

二是全面推进乡村振兴。深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，完善农村基础设施，持续推进“四好农村路”建设和农村供水保障工程，做好电气化推广工作，持续提升基础设施建设，完善人居环境长效管护机制。持续深化农村集体经济改革、农村土地改革等重点领域改革，推进点状供地，探索留用地过渡性开发，促进农民增收致富。继续推动典型镇培育建设，辐射带动周边镇村，连线成片打造。强化乡镇连城带村节点功能，以典型镇规划为指导，推动美丽圩镇建设取得新实效。依托“一区一带”建设，打造西海岸滨海风光示范带，串联雅韶、大沟、东平等典型镇村，进一步强化阳东区文化特色旅游产业发展。

三是完善现代化基础设施网络。加快推进“十五五”交通发展规划编制工作，科学谋划储备一批重大交通项目。加快推进合山机场改扩建及低空经济配套设施建设，推动阳东区低空经济创新融合产业基础配套设施项目落地实施。继续推进北津港规划方案研究工作，争取纳入阳江港总体规划。深化城乡交通运输一体化建设，积极配合省、市重点项目建设，全力推进区重点项目建设、农村公路建设。系统布局新型基础设施，筑牢“5G+工业互联网”底座。扎

实推进 5G 基站和千兆网络建设，鼓励企业加快数字化转型，促进实体经济和数字经济深度融合。

（五）加强生态文明建设，促进绿色低碳转型。

一是持续改善环境质量。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。大气污染防治方面，强化工业源、移动源、面源污染治理，通过 VOCs 平台监管整治、结构优化淘汰、加强扬尘管控、餐饮油烟整治及污染天气区域联防联控等举措，科学推进大气污染防治，确保空气质量稳定达标。水环境治理上，推进那龙河、寿长河等重点流域综合治理，强化畜禽和水产养殖业环境监管，加快镇级污水处理厂建设并发挥减排效益，完善水环境监测研判与长效防治机制，保障国考、省控断面水质达标和饮用水源安全。土壤污染防治领域，持续更新土壤重点监管企业名单，督促企业开展土壤及地下水检测公示，做好工业用地转型地块污染调查，规范畜禽养殖废弃物资源化利用。

二是加强生态保护修复。扎实推进绿美阳东生态建设，有效推进新一轮绿美阳东大行动的开展，做好全区造林的技术指导和质量监督工作，高质量完成林分优化 5000 亩，森林抚育提升 1.8 万亩以上。加强红树林等湿地生态系统保护修复，继续跟进红树林修复种植项目后续管理，积极推进自然教育基地建设之展厅地台升级装修工程、“守护红树生态共绘绿美广东”广东阳东寿长河红树林国家湿地公园科普宣教提升项目等工程。严格落实古树名木保护，开展全民爱绿植绿护绿行动。

三是推动发展方式绿色转型。推进碳达峰碳中和,落实“碳达峰”十大行动,优化能源结构,提高非化石能源消费比重,推动重点行业节能降碳,深入发展清洁能源。围绕“双碳”战略积极推动企业参与碳市场交易,探索开展碳资产开发、碳产品认证、碳足迹管理,推动园区及企业加快绿色转型建设零碳园区、零碳工厂。推动经济社会全面绿色转型,加快形成绿色低碳的生产生活方式,大力发展绿色建筑和装配式建筑。促进资源节约集约循环利用,推动“无废城市”建设。

(六) 持续增进民生福祉,维护社会和谐稳定。

一是健全多层次社会保障体系。实施就业援助计划,统筹抓好高校毕业生、困难就业和下岗失业人员等重点群体就业,加快开展“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”技能培训和“农村电商”专项培训。着力抓好城乡居民基本养老保险、企业职工养老保险和医保的扩面征缴工作,不断优化养老保险参保结构。健全分层分类的社会救助体系,推进社会救助服务综合平台试点建设工作。保障妇女儿童、残疾人合法权益,深入开展爱心妈妈关爱留守儿童、困境儿童和“两类”女童工作,持续推进区社会福利院功能转型及加强未成年人保护中心建设。

二是提升公共服务水平。推动教育高质量发展,继续补短板、强弱项,积极申请县域义务教育优质均衡发展接受国家督导评估。完成迁建北惯镇中心幼儿园项目建设,加快阳东一中、阳东二中、阳东一职等学校改扩建和中小学校升级改造,持续增加优质公办学

位供给。深化教育集团改革创新，扎实推进学科基地建设，全面提升教育教学质量。推进健康阳东建设，推进县域医共体中心药房建设落到实处，持续深入开展“优质服务基层行”活动，推动红丰、塘坪、新洲等镇卫生院“优质服务基层行活动”达到申报推荐标准，提升基层医疗卫生服务能力。加大养老服务力度，不断完善区镇村三级城乡养老服务体系，加快推进阳东区综合养老服务中心建设工作。繁荣文化体育事业，保障文化馆、图书馆、体育馆等场馆免费开放，谋划建设旅游服务中心、驿站等设施，全面提升公共服务硬件水平。

三是建设更高水平平安阳东法治阳东。严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产治本攻坚三年行动和隐患排查治理，紧盯消防、道路交通、城镇燃气、建筑施工、工贸、森林防灭火等重点领域，坚决防范重特大事故发生。完善应急管理体系，提升防灾减灾救灾能力。强化食品药品安全监管。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加大矛盾纠纷排查调处工作力度，切实发挥人民调解维护社会和谐稳定“第一道防线”作用。推进扫黑除恶常态化，维护社会大局稳定。

各位代表，做好2026年经济社会发展工作，任务艰巨，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，自觉接受区人大、区政协的监督，坚定信心、锐意进取、埋头苦干，全力以赴完成全年经济社会发展各项目标任务，为奋力谱写中国式现代化阳东实践新篇章而努力奋斗！

附件 1

名词解释

1. 四大特色商圈：指阳东工贸商圈、特色美食商圈、家居建材商圈和那龙河畔农文旅融合商圈。

2. 广东省“跨境电商 + 产业带”：指依托广东省特色产业集群（产业带），通过跨境电商模式拓展国际市场，推动传统制造业数字化转型与升级的新型外贸发展模式。

3. “评定分离”改革：指在政府投资工程建设项目等招标投标活动中，将评标委员会对投标文件的评审，与招标人根据评审结果确定中标人的决策权进行分离的制度设计。

4. “三送”服务：指政府相关部门为优化营商环境、助力企业发展和推动乡村振兴而开展的专项活动。

5. “1+1+3+N”政策体系：第一个1是指完善一个方案，锚定营商环境年总体目标，根据省最新的指标体系，围绕市场准入等领域，修订营商环境三年行动方案；第二个1指出台一个条例，积极稳妥推进《阳江市优化营商环境条例》出台，发挥好条例固根本、稳预期、利长远的作用；3是指建立三张清单，坚持目标导向、效果导向，制定完善政府工作部门权责清单、涉企服务负面清单、年度优化营商环境任务清单“3张清单”，推动营商环境整体上再提效、再优化、再升级；N是指制定N项计划，市相关单位根据自身职能，尽快在产业、人才、科技等领域，推出N项具有阳江特色、含金量

高的优化营商环境配套举措。

6. “三乱”行为：指乱设立、乱收费、乱处罚行为。

7. “补改投”改革：指将政府对国有企业的传统财政补助资金转变为以国有资本投资、国有资本运营公司为主体的市场化资本性投入的改革模式。

8. “七个一”建设：即一个美丽乡镇入口通道、一个干净整洁农贸市场、一个绿美生态小公园、一个美丽圩镇客厅、一条美丽示范主街、一处房屋外立面提升样板、一条美丽河道。

9. “白改黑”：指道路工程领域将原有水泥混凝土路面改建为沥青混凝土路面的工程技术。

10. “企业+村集体+农户”合作模式：指通过市场化机制和契约纽带，将龙头企业的市场经营优势、村集体经济组织的资源统筹协调优势与农户的生产基础优势三者有机结合，形成风险共担、利益共享的产业共同体，以发展地方特色产业，促进农业增效、集体增收和农民致富。

11. 互花米草防治项目：指由国家或地方政府主导，为系统性和治理互花米草这一外来入侵植物而专门设立并实施的生态修复工程。

12. 能耗“双控”：指能源消费总量控制和单位地区生产总值能耗控制。

13. 碳排放“双控”：指碳排放总量控制和碳排放强度控制。

14. “1+4+N”模式：广二师阳东教育集团采取“1中心+

4 成员校 ”模式 ,将区教师发展中心和阳东一中、阳东二中、凤凰中学、南华实验学校纳入托管 , 辐射带动全区中小学发展。

15. “ 九小场所 ” ：指购物场所、餐饮场所、住宿场所、公共娱乐场所、休闲健身场所、医疗场所、教学场所、生产加工场所、易燃易爆品场所。

16. 省 “ 加力拓市场稳外贸 7 条措施 ” ：指加大企业国际市场开拓支持力度、完善海外仓布局与运营支持体系、强化外贸骨干企业引领作用、发挥国有企业在稳外贸中的重要作用、完善外贸金融支持体系、加强外贸公共服务平台建设、抢抓关税政策窗口期机遇措施。

17. 市 “ 稳外贸八条 ” ：指支持企业开拓国际市场、支持外贸企业出口转内销、支持举办外贸导向型展会、支持企业防范贸易风险、支持企业开展 AEO 高级认证、加力海外仓建设、支持发展跨境电商、培育外贸骨干型企业。

18. 无废城市 ：指通过推动形成绿色发展方式和生活方式 , 持续推动固体废物源头减量和资源化利用 , 最大限度减少填埋量 , 将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

区九届人大六次会议秘书处

2026年1月29日印发

(共印350份)