

市 八 届 人 大
七次会议文件(11)

阳江市 2025 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2026 年计划草案的报告

——2026 年 2 月 4 日在阳江市第八届
人民代表大会第七次会议上

阳江市发展和改革委员会 黄锐国

各位代表：

受市人民政府委托，现向大会报告我市 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划草案，请予审议。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年，是“十四五”收官之年。一年来，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大及其常委会、市政协的监督支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，按照省委“1310”具体部署和市委“433”工作安排，锚定“更好承接大湾区辐射、打造西海岸重要支点”定位，

统筹高质量发展和高水平安全，全力打造绿能之都、建设海丝名城，推动综合实力加快实现新跃升取得新成效，为“十五五”良好开局奠定坚实基础。

（一）经济运行总体平稳，高质量发展基础持续夯实

坚持把稳增长摆在突出位置，落实“一周一调度、半月一研判、一月一分析”工作机制，出台“稳外贸8条”、“招商引资18条”、“科技创新26个要点”等系列政策组合拳，开展“阳商·市长面对面”协商座谈会、外资企业圆桌会议等面对面解难题活动，完成省下达的清理拖欠企业账款目标任务，以真金白银和务实举措全力稳定市场预期、提振发展信心，确保经济在合理区间平稳运行。

综合实力稳步提升。全市地区生产总值1671.22亿元，增长3.3%。财政运行稳健扎实，一般公共预算收入115.37亿元，增长8.8%，税收占比62%。金融服务实体经济质效显著提升，金融业增加值增长5.8%，金融机构本外币各项存贷款余额分别增长7.2%和13.1%，存贷比95.3%。居民收入稳步增长，居民人均可支配收入34760元，增长4.6%。物价水平保持总体稳定，CPI温和下降0.6%。

有效投资发挥关键支撑作用。全市固定资产投资增长2.8%，增速连续三年排全省第1位。基础设施投资增长16.5%。工业投资增长5.7%，实现由负转正。积极争取地方政府新增债券、新型政策性金融工具、上级转移支付等各类资金313.5亿元。168个重点项目完成投资581.4亿元，超额完成年度计划13.3个百分点。阳江港吉树作业区铁路工程（一期）、阳江水资源配置工程（一期）等一批重大项目开工。

农业生产稳固向好。农林牧渔业总产值完成 464.75 亿元、增长 6.4%，增速创近 20 年新高。粮食播种面积稳定在 180 万亩以上，产量 66 万吨。省级以上重点农业龙头企业达 41 家。“阳西红心鸭蛋”获评国家地理标志保护产品，程村蚝入选全国农业品牌精品培育计划名单，“阳江荔枝”等特色农产品市场溢价能力持续增强。程村蚝省级现代农业产业园物流中心与交易市场建成运营。

工业结构在承压中持续优化。规上工业增加值下降 1.4%，南方特种管业、汉霸智能装备等 88 个制造业项目建成投产。先进制造业增加值增长 3.5%，产业结构持续向高端化、智能化迈进。工业技术改造投资增长 66.9%，发展后劲持续积蓄。新增“四上”企业 315 家，其中新增规模以上工业企业 78 家，市场主体梯队不断壮大。

消费市场复苏回暖。社会消费品零售总额 475.82 亿元，增长 1.0%。举办“惠民消费券发放”、“千万补贴助力百千万”、“广东冬季促消费暨年货节”等促消费活动 109 场，市县投入资金超 2.44 亿元，直接撬动消费 22.4 亿元。限上新能源汽车零售额、通讯器材零售额分别增长 8.8% 和 95.1%，商品房销售面积和销售额增速均居全省前列。阳西县、阳东区分别入选全国县域商业体系建设“领跑县”、国家级第四批县域商业体系建设行动县，北惯镇、织篢镇获评省“乐购小镇”。全年接待游客 1525 万人次，旅游总收入 163.2 亿元，分别增长 2.7% 和 4.8%。

对外贸易展现韧性。全年进出口总额 238.2 亿元，下降 6.5%。其中出口 163 亿元，下降 4.3%；进口 75.2 亿元，下降 11%。率先

成立稳外贸促发展工作专班，“稳外贸8条”惠及企业超300家，落实补贴超500万元。广东甬金金属科技入选首批省级外贸骨干企业。组织超400家次企业参加境内外重点展会100余场。全年海上风电装备出口额增长225%。对欧盟、东盟和RCEP其他成员国等新兴市场出口分别增长7.9%、45%和13.3%。外贸企业内销额超9.3亿元。

（二）“融湾入圈”纵深推进，改革开放能级提升

交通“硬联通”实现跨越。“机场+高铁+高快速路网+亿吨大港”基本形成。阳江机场项目进展较好，预可研报告通过评审。广湛高铁阳江段建成通车，阳江迈入“双高铁时代”。珠阳高铁完成前期研究。阳信高速阳江段、广东滨海旅游公路山外东至溪头段（含阳江港大桥）建成通车。高速公路网密度提升至5.6公里/百平方公里。北津港特大桥主桥右幅顺利实现合龙，阳江港口岸扩能通过国家验收，新增万吨级以上泊位11个，总数达19个。港口货物吞吐量突破4300万吨，居粤东西北前列。

机制“软联通”与营商环境优化互促。全域纳入珠江口西岸都市圈，联合印发实施一体化建设三年行动方案等文件，谋划跨区域重大项目190项、总投资1.6万亿元。营商环境持续优化，在全省营商环境监测中位次提升4位，其中融资环境、企业开办及注销评分居全省首位。“开通风电设备出口船舶‘绿色通道’”等5项改革获评省制度创新案例。4个项目入选省优化营商环境“揭榜挂帅”创新项目。“千企万户大走访”覆盖率和问题解决率居全省前列，

依托“信易贷”平台授信超百亿元。市优化营商环境法治服务监督e站妥善解决一批涉企矛盾纠纷，“检护营商e企同行”法治服务品牌进一步擦亮。市级政务服务事项网上可办率超95%，工程建设项目实现“交地即开工”。经营主体总量突破27万户，当年新登记各类市场主体59511户，增长33.7%。

重点领域改革深化。海上风电实验室、合金材料实验室成果转化效益提升，分别荣获国家自然资源科学技术奖二等奖和省实验室重大成果转化对接优秀组织单位。高新技术企业总量达190家。创新推出“科创贷”，发放贷款4920亿元，预计全社会研发投入强度达0.89%。灵活工业用地供应方式，推行“标准地”、“带方案出让”等供应方式，全年出让工业用地1413亩。《阳江市市级政府投资管理办法》有效实施，新增信用评级AA+级市属国企、AA级区县属国企各2家。与粤港澳大湾区及欧洲、东南亚地区城市新签一批合作意向。

（三）“4+4+X”产业体系加速构建，新质生产力动能增强

绿色能源与新型储能产业领先优势巩固。全市电源总装机容量2436.57万千瓦，稳居全省首位，清洁能源装机占比超76.8%。海上风电累计装机突破700万千瓦，居全国第二。帆石—100万千瓦项目建成投产，全国首个海上风电海陆一体柔性直流输电工程—三山岛海上风电柔直输电工程建设项目进度过半。西海岸清洁能源运维产业联盟揭牌成立，广东（阳江）绿能示范产业园获批全国首个绿电直供园区试点，宝武清能（阳江）绿氢产业园项目启动建设。成

功举办大湾区科学论坛绿能产业科技创新分论坛、海陵岛国际风能大会和全省产业园区（阳江）产业链协同发展大会。《零碳园区产品碳足迹评价标准》全国首发。

先进材料产业“压舱石”作用凸显。全年全产业规上产值超1400亿元，占全市规上工业总产值一半以上。广青科技入围中国制造业企业500强，阳春新钢铁入选广东创新企业100强。合金材料实验室等研发平台在海洋平台用特厚板、风电钢研究、马氏体不锈钢温轧试验线方面取得3项关键技术突破。

海上风电装备制造产业集聚成链。全年全产业规上产值超187亿元，增长59%，天顺重工、中材叶片等24个关键项目投产，希倍优首台集装箱式制氢系统成功下线。创造全球首台抗台风型漂浮式风机、世界首座500千伏海上升压站等多项纪录，广东（阳江）国际风电城知名度提升。

现代农业特色优势彰显。海陵岛—阳西国家级沿海渔港经济区、阳东渔港经济区等重大平台加快建设。建成全国最大海水鱼苗生产基地，年产量33亿尾，约占全省50%。成功创建2个国家级海洋牧场示范区。深蓝现代化海洋牧场试点及“阳西一号”、“海陵岛一号”等深远海养殖平台项目动工。富硒农业、南药产业加快发展。农村一二三产融合深化，休闲农业接待游客342.01万人次。

传统产业转型升级加快。“阳江五金刀剪”入选国家首批“消费名品（区域品牌）”、“十八子作”入选2025年中国消费名品企业品牌，全产业总规模超550亿元。成功举办第24届刀博会及首次

境外五金刀剪专业展会，首次设立“刀博金奖”。江城区成功入选省食品工业培育试点县，阳春新钢铁、新兴铸管获评省先进级智能工厂。阳西产业园区获授“中国调味品产业五星园区”，连续七年获评全省“优秀园区”，调味品产能超170万吨，21家企业产值超亿元。装配式建筑应用面积达24.62万平方米。国家专精特新“小巨人”企业新增2家。

战略性新兴产业破局起势。被列为省商业航天高质量发展支点城市，商业航天发射场项目建议书即将获批，省属商业航天公司完成在阳注册，与上海垣信等头部企业签订合作备忘录，国际太空港“一岛两基地”启动规划建设。组建低空产业基金和低空运营公司，省低空海洋应用研发测试基地和阳江低空技术与工程研究中心揭牌成立，区域低空安全无人机飞行测试验证基地在阳东正式运营，象限凡星首批航空发动机及巡天科技首台海洋牧场养殖投喂无人机成功下线，大湾区首条超长跨海低空物流干线试飞成功。开工建设华南地区最大核医疗健康产业基地，阳春市中医药科技产业园加快建设。阳江绿色AI智算与低空经济产业园项目加快推进，绿色算力产业顺利布局。

（四）“百千万工程”牵引有力，城乡区域发展更加协调

县域综合实力整体提升。在省“百千万工程”年度考核中获“良好”等次，排名跃居粤东西北第6位。全域通过省“三年初见成效”督查评估，阳西县获评“第一类县”。阳东、阳西产业园区在省2024年度综合监测分析均获评“好”等级。13个产业入选《广东省

县域特色产业目录》。阳东五金刀剪产业带入选省“跨境电商+产业带”助力“百千万工程”首批试点。阳西县入选省第二批整县推进农文旅融合发展试点。阳江临港产业园区上榜“全国省级开发区高质量发展500强”第9位。

“一区一带”建设全面起势。累计谋划实施“一区一带”重点项目577个、总投资约740亿元，已动工172个、计划投资超179亿元。闸坡渔港升级改造、“山月故里·艺术原乡”、岭南生态康养谷等一批特色节点项目加快建设。自然村生活垃圾收运体系100%覆盖，农村生活污水治理基本全覆盖。打造风貌示范带52条，微改造房屋2.1万栋，整治危破房1.6万间，县镇村绿化种植苗木超100万株，“珍稀植物猪血木进校园”案例获生态环境部推介。

新型城镇化与乡村建设协同并进。完成市县两级国土空间规划、全部镇建设规划及村庄规划优化提升。阳西县、阳春市纳入国家和省级新型城镇化试点。空铁新城核心区动工。改造城镇老旧小区20个。新建、改造排水排污管道约308公里。新增公共充电桩695个、5G基站1421座。所有行政村实现集中供水、快递进村、5G网络全覆盖，基本实现国道“县县通”、省道“镇镇通”、具备条件的行政村“村村通”双车道。31个镇、192个村打造为省典型镇村，第一、二批典型镇已全部通过典型镇评定，第三批典型镇已完成美丽圩镇“七个一”建设，3个中心镇正按小城市标准规划建设；第一、二批典型村全部达到美丽宜居村标准，其中28个达到特色精品村标准。

集成式改革纵深推进。县镇管理体制改革持续深化，阳西县省级试点加快推进，成功承接“县直报省、省直达县”事项 44 项、地级市权限事项 127 项；在全市推行扁平化管理，赋予 19 个试点镇县级经济社会管理权限 56 项；推动滨海新区与海陵试验区资源整合，设立海陵湾新区（筹）。推进 3 个总投资约 120 亿元的全域土地综合整治国家级试点，拉动投资超 80 亿元。阳春市点状供地经验入选省典型案例。新增强镇富村公司 91 家，全市村集体经济收入超 20 万元，雅韶镇成立全市首个整镇级村级股份经济合作联合社。

社会力量加速汇聚。构建了“五筹集一奖补”（央企国企助力、帮扶单位支持、热心人士捐赠、金融机构助推、群众自主筹集、各级财政奖补）多元投入机制，探索并初步构建起“评定分离+两个项目库”新机制，累计谋划实施项目 1371 个、总投资 908.23 亿元。积极争取省级“百千万工程”专项资金超 5.8 亿元。推动 147 家社会组织与镇村结对实施项目 197 个。

（五）绿色发展底色厚植，生态文明建设成果丰硕

污染防治攻坚战成果巩固拓展。空气质量优良天数比率达 94.2%，PM_{2.5} 年平均浓度 21 微克/立方米。全市 8 个地表水国考断面水质优良率、达标率和县级以上集中式饮用水水源地水质达标率连续 5 年保持 100%；近岸海域环境质量优良面积比例达 98.3%，创历年最好水平。重点建设用地安全利用率 100%，受污染耕地安全利用率达省考目标 93% 以上，土壤生态环境质量保持总体稳定。获评省级环保责任考核优秀等次。

生态系统保护修复力度持续加大。完成造林与生态修复 7.17 万亩，森林覆盖率 57.81% 以上。实施红树林保护修复项目，全年新增营造红树林 514 公顷。实施湿地保护修复工程，阳东寿长河红树林国家湿地公园等入选省级绿美保护地示范点。阳西县被生态环境部命名为国家生态文明建设示范区，大角湾—北洛湾获评省级美丽海湾。

绿色低碳发展步伐加快。扎实推进“双碳”工作，完成 9 家市级“无废机关”建设，评审通过 2 家国家级节约型公共机构示范单位。

“十四五”前四年单位 GDP 能耗累计下降 20.7%¹，超过省下达我市能耗强度下降 15.5% 目标时序进度。中材科技获评“广东省绿色工厂”，阳江市维达护理用品有限公司入选 2025 年度粤港清洁生产伙伴标志企业名单。新建绿色建筑占比达 100%。《阳江市城市生活垃圾分类管理条例》施行，江城区成功创建“县域节水型社会”。

（六）民生福祉持续增进，社会大局和谐稳定

就业优先政策落实落细。城镇新增就业超 1.9 万人，失业人员再就业 1.0 万人，就业困难人员实现就业 1691 人，均完成年度目标。深入实施“粤菜师傅”等三项工程，开展补贴性职业技能培训 14620 人次。技工教育办学能级全面提升，阳江技师学院第四、五期工程建成投用，建成“就业驿站”12 个、“农村电商基层示范站”11 个。

教育事业优质均衡发展。免费学前教育政策落地实施，推动建

¹ 采用省能源局考核扣减口径数据（扣除非化石能源发电折算能源消耗量）

成公办幼儿园 5 所，新增公办学位超 1700 个。完成 243 所学校食堂软硬件升级改造，推动 770 所学校、幼儿园食堂实现“六个百分百”。实现所有镇城乡教育共同体全覆盖，建成 4 个城乡学前教育一体化管理中心，培育 6 个“省级优质学前教育共同体”，阳西县构建城乡教育共同体经验做法入选广东省基层改革创新典型案例，建设 6 所义务教育乡村温馨校园。广东海洋大学阳江校区成功获批 2 个专业硕士学位授权点。开展“3+4”中本贯通协同育人试点，职业教育纵向贯通取得突破，阳江职业技术学院就业率连续三年超 95%。市教师发展中心建成启用。

健康阳江建设扎实推进。全市县域医共体紧密型达标率 100%，2024 年每万人全科医生数达 6.3 人，连续两年居全省第一。实现镇街中医馆、公建村（社区）卫生站中医阁全覆盖。全市 19 家二级及以上公立医院全部落实“一次挂号管三天”、检查检验结果互认。江城区人民医院新院二期启动建设，市中医医院治未病科获评省级“5A”级治未病服务单位，阳西县成功创建国家级县域慢病管理中心、省四级创伤中心，阳东区妇幼保健院通过二级甲等妇幼保健院评审。

文化体育事业繁荣活跃。省水下文化遗产保护中心、市全民健身中心建成，“南海 I 号”数字考古项目入选世界互联网大会文化遗产数字化案例集。成功举办十五运会沙滩足球赛、第二届西海岸海洋运动会、丝绸之路电视共同体高峰论坛、国际风筝邀请赛等高水平文体活动。公布 9 条体育旅游精品线路和 10 条精品旅游线路，

海陵岛体育旅游精品线路入选国家体育总局 2025 年春节假期户外运动精品线路。《客家靓仔》《局长回乡记》等文艺作品获省级大奖，漠阳文化影响力持续扩大。

社会保障体系不断完善。社会保险覆盖面持续扩大，全市基本养老保险参保人数 171 万人，其中城镇职工基本养老保险参保人数 48.89 万人，失业保险参保人数 22.75 万人。社保待遇稳步提高，企业职工基本养老保险月平均养老金水平达到 2584.98 元，失业保险待遇 1575 元 / 月，城乡居民基本养老保险基础养老金提高至 240 元 / 月，失业保险金等待遇标准按时调整。建成运营一批社区养老服务中心和长者饭堂，完成全市敬老院撤并整合，市综合养护院项目开工建设。市、县两级未成年人救助保护中心、市残疾人托养中心实现全覆盖。发放育儿补贴近 2.5 亿元，惠及 7.7 万人。发放低保、特困、临时救助资金 6.44 亿元。连续六次荣膺“全国双拥模范城”称号。

平安阳江法治阳江建设深化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，信访事项化解率等指标优于全省平均水平。有效防范化解经济金融、房地产、地方政府债务等重点领域风险。安全生产形势总体稳定，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动和“隐患排查治理年”行动，推进电动自行车安全隐患“全链条”治理，省应急航空救援阳江基地挂牌运作，全年事故起数和死亡人数实现“双下降”。社会治安持续向好，刑事治安警情数、刑事立案数均同比下降，阳西县获授“一星平安鼎”，全市县级综治中心实现规范化、实体化运行。推动出台《阳江市春砂仁保护条例》等地方性法规。行政复议主渠道

作用凸显，案件量增长 65.9%，为行政诉讼的 2.8 倍，超九成行政争议在行政复议环节化解。有效应对超强台风“桦加沙”等极端天气，实现“零伤亡、少损失”的目标，相关经验获央视专题报道。发动干部群众 74 万人次参与爱国卫生运动，众志成城打赢“两热”疫情防控攻坚战。此外，民族宗教、外事、对台、侨务、统计、人防、地震、供销、粮食、档案、地方志、妇女儿童等工作均取得新进展。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，阳江经济社会发展仍面临不少困难和挑战：经济持续回升向好的基础尚不牢固，市场有效需求不足，外贸形势依然严峻；新旧动能转换不够快，制造业占比有待提高，战略性新兴产业项目招引和产业集聚仍需加力提速，科技成果转化成效不够明显；城市综合能级和核心竞争力不足，营商环境对标大湾区先进城市仍有较大提升空间；部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力；财政收支平衡承压，教育、医疗、托育、养老等优质公共服务供给不够均衡；重点领域风险隐患不容忽视。对于这些问题，我们必须高度重视，在今后的工作中采取更加有力措施切实加以解决。

二、2026 年国民经济和社会发展规划安排意见

2026 年是“十五五”规划开局之年，我市将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届四中全会及中央经济工作会议精神，深入落实省委“1310”具体部署和市委“433”工作安排，紧紧围绕“更好承接大湾区辐射、打造西海岸重要支点”定位，以“提质服务年”为工作主线，坚持稳中求

进工作总基调，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，高标准打造绿能之都，高品质建设海丝名城，推动综合实力加快实现新跃升。

2026 年全市经济社会发展主要预期目标如下：地区生产总值增长 5% 左右；人均地区生产总值增长 5% 左右；规模以上工业增加值增长 6%；农林牧渔业总产值增长 5.5%；固定资产投资增长 5%；社会消费品零售总额增长 5%；外贸进出口总额增长 3%；地方一般公共预算收入增长 3%；居民消费价格指数涨幅与省目标一致；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；相关约束性指标完成省下达的目标任务。为实现上述目标，重点做好以下工作：

（一）精准发力供需两端，筑牢经济基本盘

扩大有效投资。发挥政府投资带动效应，大力推进 175 个重点建设项目，全年完成投资 550 亿元以上。加快推进阳江港吉树作业区铁路工程、阳江水资源配置工程、西部沿海高速公路阳江南联络线等重大基础设施项目。强力推进海上风电、绿色能源、先进材料等重大产业项目，力争工业投资增长 2% 以上。激发民间投资活力，全面落实促进民营经济发展壮大的各项政策，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程、重点产业链供应链项目建设。强化用地、用林、用海、能耗等要素保障，争取更多项目纳入国家和省规划盘子，用好专项债券、超长期特别国债、中央预算内投资等政策工具。持续优化投资结构和方向，提高产业投资、高技术产业投资占比，从“广撒网”向“精准滴灌”转型，更加注重投新、投缺、投基础、投长远。

激活消费潜能。全年统筹举办“阳江购物节”、“家电以旧换新”、“新能源汽车下乡”等主题促销活动不少于 120 场次。落实新能源汽车车辆购置税减免等优惠政策，稳定扩大汽车、家电、家居等大宗消费。丰富产品供给和消费场景，强化“阳江手信”知名度，打造更多“阳货潮品”，支持会展经济、青年经济、银发经济等繁荣发展，打造智慧商圈、夜间经济集聚区和文旅消费示范区。加强培育数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，积极探索电商平台与阳江特色产业融合发展。办好海陵岛马拉松、国际风筝节、“绿美阳江 中国蚝都”程村蚝美食文化宣传周等品牌节庆赛事活动，积极培育全国海钓大赛和越野车（越野摩托车）比赛等新兴特色活动，力争接待游客总量、旅游总收入实现较好增长。推进高水平对外开放，充分利用 240 小时过境免签政策，为境外游客在阳消费提供更便利的环境。

推动外贸提质。深入实施“阳货行天下”、“阳货中国行”，精心组织企业参加广交会、进博会、德国科隆五金展等境内外重点展会超 100 场次，支持设立海外仓、展示中心。巩固五金刀剪、水海产品、纺织服装等传统产品出口。扩大海上风电装备及零部件、新能源材料、高端不锈钢制品等高新技术、高附加值产品出口，支持风电装备制造和五金刀剪探索发展国际服务贸易。稳住传统市场出口份额，大力开拓东盟、中亚、中东、非洲等“一带一路”新兴市场，力争对新兴市场进出口增长 5.1% 以上。加快发展外贸新业态，深化跨境电商综试区建设，建成运营跨境电商产业园，推广“跨境

电商+产业带”模式。持续推进阳江港口岸扩大开放，落成保税物流中心（B型），加快“智慧口岸”建设。落实各项稳外贸政策，提升贸易便利化水平，保障外贸产业链供应链畅通。

（二）构建现代化产业体系，培育壮大新质生产力

巩固提升绿色能源与新型储能领先地位。力促三峡青洲五七、中广核帆石二、华电三山岛六等合计350万千瓦海上风电项目全容量投产，推动三山岛一至五等250万千瓦项目全面动工，有序启动后续700万千瓦项目竞争性配置，加速建成千万千瓦级海上风电基地。高水平推进广东（阳江）国际风电城建设，谋划设立超大容量风电试验中心，开展齿轮箱、主轴轴承、高端控制器等“卡脖子”环节精准招商和技术攻关。抓好绿能示范产业园建设，扩大绿电直供试点范围，研究阳东、阳西园区绿电直连方案并推动建设工作，争创“零碳园区”示范。加快建设中国（阳江）储能装备制造产业园，促进新型储能电站规模化布局。

推动先进材料与装备制造高端化跃升。依托阳江合金材料实验室，攻关高端特种钢、耐蚀合金等关键材料技术，塑造“零碳不锈钢”、“绿电铝材”等品牌。力促广青科技400万吨短流程炼钢等重大项目落地，延伸发展高端不锈钢制品、铝钛铜镁轻量化材料等高附加值下游产业。支持阳春产业园创建省级工业母机特色产业园，加快引进数控机床整机、精密部件等重点项目。推动相关产业申报省级中小企业特色产业集群。力促格玻新一代透明发电玻璃、玄武岩航天新材料、粤绿新材料、龙马铸锻、硬质合金等项目加快开工、投产、上规。

促进现代农业与食品产业提质增效。深化国家农业现代化示范区和程村蚝等国家级优势特色产业集群建设。深入实施特色农业“双十工程”，做精做深春砂仁、禾虫、牛大力、海水种苗、阳江黄鬃鹅等“土特产”文章，力争培育1个产值超百亿元的县域特色农业产业集群。加快3个国家级海洋牧场示范区建设，推动阳江深蓝现代化海洋牧场试点项目和深远海智能化养殖平台建设。高标准打造阳西“全球调味品之都”，支持研发健康高端调味品及功能性食品、预制菜等，完善检验检测、冷链物流等配套体系。加强“漠阳味道”、“阳江海鲜”等区域公用品牌策划、运营与推广，提升市场竞争力。推动食品加工产业向健康、营养、便捷方向升级。

推动传统产业向价值链高端攀升。争创五金刀剪国家级中小企业特色产业集群，推动王麻子科技智能化基地投产，支持企业向高端医疗手术器械、户外工具、高端厨具及全场景智能厨电领域拓展，鼓励产业链协同攻关，推动上游高端刀具特种钢材、刀剪专用制造设备的国产化替代与升级。推动纺织服装产业从OEM（代工生产）向ODM（原始设计制造）和OBM（自有品牌制造）转型，探索C2M（用户直连制造）等柔性制造模式。加快发展新型建筑钢铁和建筑材料，推动新型建材产业向绿色化、装配化方向发展。

前瞻布局新兴产业和未来产业。全力保障商业航天发射场项目早日获批动工。布局建设发射指挥控制中心、火箭技术测试厂房、卫星总装集成测试中心、航天数据应用中心等核心配套设施，加快引进培育星箭制造、发射服务、测控运维、数据应用、航天文旅等

全产业链企业。加快出台低空经济发展总体规划。依托合山通用机场升级，在阳东区打造低空制造产业集聚区。布局建设低空起降点、无人机巢等基础设施。拓展海工智能巡检、低空物流、低空观光等应用场景。规划打造广东（阳江）绿色智算产业基地，推进阳江绿色 AI 智算与低空经济产业园动工，系统构建“算力—算法—数据—应用”产业生态，推动人工智能赋能产业发展，加快制造业数智化转型。加快推进阳江中医药科技产业园、岭南生态康养谷等健康产业载体建设。提升推广春砂仁、牛大力、广藿香等道地南药标准化种植及深加工技术，培育“阳江南药”品牌。布局海洋生物医药、核医疗、宠物医药等细分领域。

全面建强重大产业平台。加快谋划阳江国际太空港，规划建设“一岛两基地”。高标准打造广东（阳江）绿能示范产业园，落实“一园三区”总体规划布局。持续推进广东（阳江）国际风电城建设，提升“一港四中心”建设水平。推动阳江高新技术产业开发区创建国家高新区、阳江阳东经济开发区创建国家级经开区。加快提升承接产业转移主平台能级，加强“飞地”、“飞海”、“飞空”合作模式，高水平建设珠阳产业有序转移合作园，优化对口帮扶协作资金使用机制。推动各类省级经济开发区、产业转移工业园等整合升级，力促年度投资 21.5 亿元的 40 个园区基础设施项目加快建设，新增承接产业转移项目超 40 个。

（三）深入实施“百千万工程”，促进城乡区域协调

壮大县域特色经济。支持各县（市、区）聚焦 1-2 个主导产业

错位发展。开展县域产业园区标准化建设三年行动，打造一批特色鲜明、配套完善的小微企业园和产业集聚区。深入实施县域商业建设行动，支持改造提升一批县域商贸中心、大中型超市、专业化市场、商业街区 and 便民生活圈，打造若干具有消费活力的商业集聚区。大力发展农产品精深加工和农村电商，推动一二三产业深度融合。

高标准建设“一区一带”。集中资源推动典型县、镇、村串珠成链、连线成片。高质量推进西海岸滨海风光示范区、漠阳江山水画廊示范带和具有阳江特色的县镇村高质量发展示范区建设，加快“山月故里·艺术原乡”等一批标志性项目进度，重点完善交通主脉络、市政和公共服务等基础设施，导入文化旅游、生态农业、休闲康养等特色产业业态，强化风貌管控和生态保护，打造成为彰显阳江特色、引领县镇村高质量发展的示范窗口。

建设和美宜居乡村。深入推进“四好农村路”提档升级，新改建农村公路 110 公里，重点提高通行政村公路双车道比例和路面质量。巩固提升农村“厕所革命”、生活垃圾治理和污水治理成果，推动农村生活污水治理实现自然村全覆盖，建立健全长效管护机制。持续推进农房风貌管控提升。整县推进美丽乡村建设，高标准打造一批规划设计优、环境整治好、特色产业实、乡风文明美的连带成片风貌示范片区，力争培育 1-2 个富有岭南风韵、展现未来乡村图景的省级示范村。

提升县城综合承载能力。扎实推进阳西县、阳春市国家和省级新型城镇化试点，支持阳春市创建国家乡村振兴示范县。加快东平

镇、春湾镇、沙扒镇3个典型镇按小城市标准规划建设，推动合山镇纳入第二批试点，支持闸坡镇、平冈镇参照小城市标准提升规划建设管理水平。推动阳东北津港港产城融合片区、阳春黎湖新区、阳西丹江新城等重点片区开发。引导人口和产业向县城集聚，力争全市常住人口城镇化率稳步提升。

推动海洋经济高质量发展。坚持陆海统筹、山海互济，优化“一核两翼、多点联动”布局。高水平打造“粤海粮仓”核心区和海水种业示范基地。加快闸坡世界级渔港、海陵岛—阳西国家级沿海渔港经济区建设，推动“渔港经济区+现代化海洋牧场”联动发展。培育壮大海洋船舶与工程装备制造、海洋生物医药等产业，力促中远海运船舶维修与制造基地尽快动工。加强海洋生态环境保护修复，推进“美丽海湾”建设。

（四）聚力基础设施建设，强化发展硬支撑

构建现代综合交通体系。加快陆海空全面融通大湾区交通布局。攻坚阳江机场项目，全力推进军地协议签订、项目建议书报批等关键工作，力争尽快开工建设。深化珠海至阳江高铁前期研究，积极争取纳入上级规划。优化广湛高铁运输组织，增加列车开行班次，提升阳江北站等枢纽的集疏运和综合服务功能，培育发展高铁经济。织密高快速路网，加快推进深南高速阳江段、沈海高速阳东支线、郁南至阳西高速等项目前期工作，力促广东滨海旅游公路阳江雅韶至山外东段通车，加快西部沿海高速阳江南联络线等项目施工。加快打造现代化综合性亿吨大港，提升阳江港枢纽能级，深化与大湾

区核心港口合作，大力发展“海铁联运”、“江海联运”、“水水中转”等物流模式，力争港口货物年吞吐量突破 4500 万吨。推进阳江港吉树作业区铁路工程（一期）建设，力促阳江港海陵湾港区九姜河支航道工程动工、加快阳江铁路扩能改造工程立项。

建设现代能源保障体系。推进海上风电规模化开发，加快青洲、帆石、三山岛等项目配套送出工程建设，推动绿电安全高效送出和本地消纳。高标准建设阳江三山岛海上风电多端柔直输电示范工程。安全稳妥推进阳西清洁能源项目前期工作。加快建设阳西电厂二期工程 7、8 号机组项目。推进 LNG 调峰储气库二期及燃气热电联产扩建。全面建成天然气管道“县县通”。科学布局主干网架，实施城乡配电网巩固提升工程。

完善水利与市政设施网络。加快构建全市供水主骨架网络。全力推进环北部湾广东水资源配置工程阳江段、阳江市水资源配置工程（一期）等重大引调水工程建设。推动新建龙门水库工程、漠阳江防洪治理工程和漠阳江大型灌区工程动工。持续推进漠阳江出海口综合整治、中小河流治理、生态海堤建设。全面实施病险水库、水闸除险加固，加快推进堤防达标加固三年攻坚行动，加强城市排水内涝整治。优化城市路网，加快构建“六横六纵”骨架性主干路网，谋划建设城市环线快速路，打通一批“断头路”、“瓶颈路”，推进西平路快捷化改造等项目。优化公共充电设施布局，新建公共充电桩约 340 个。推进城镇生活污水管网全覆盖和提质增效。

（五）全面深化改革创新，优化发展软环境

强化科技创新支撑。建强阳江合金材料实验室、阳江海上风电实验室两大省实验室，在高端合金、风电装备可靠性、深远海风电技术等领域攻克一批关键技术。争取在商业航天、低空经济、海洋科技等领域布局建设一批省重点实验室、工程技术研究中心和技术创新中心。全力推动国家风力发电技术创新中心广东分中心、国家碳计量中心（广东）绿能产业重点实验室等国家级平台落户阳江。加快先进材料科技创新与成果转化产业园等中试及产业化平台建设，探索“先试用后付费”等成果转化新模式。实施高新技术企业“树标提质”和科技型中小企业“倍增”计划，力争全年新增专精特新“小巨人”企业、省级专精特新中小企业和创新型中小企业数量实现新突破。推动宝武（阳江）绿色氢能技术研究院、新型固态储氢材料（阳江）中试基地等产学研平台落地运营。

构筑产教融合人才高地。深入实施“漠阳优才计划”，靶向引进一批掌握关键核心技术、能够带动产业发展领军人才和创新团队以及富有潜力的青年科技人才。推动职业教育与产业体系精准对接，支持阳江职业技术学院创建省域高水平高职院校，推动阳江卫生学校与阳江职院实质性融合发展。鼓励校企共建产业学院、实训基地、订单班。

打造一流营商环境。全面落实《阳江市优化营商环境条例》，完善并动态更新守信激励清单和失信惩戒清单，推出一批“微改革、微创新”举措。常态化推进“高效办成一件事”，拓展“一网通办”、

“跨省通办”深度，深化“人工智能+政务服务”应用。大力支持

民营经济发展，依法保护民营企业产权和企业家权益，稳步推进清理拖欠企业账款工作。强化“四上”企业梯度培育，新增规模以上工业企业超 80 家、限额以上批零住餐单位超 120 家、规模以上服务业企业超 20 家。深化要素市场化配置改革，培育“有耐心、有效率”的资本市场。落实市领导挂点服务重点企业工作机制，探索建立涉企检查“无事不扰”白名单。加强社会信用体系建设，健全信用承诺和信用分级分类监管机制。

（六）加强生态文明建设，擦亮绿色发展名片

深入推进绿美阳江生态建设。实施森林质量精准提升行动，完成林分优化提升 6 万亩、森林抚育提升 12 万亩。构建覆盖全域的三级公园体系，加快金鸡岭森林公园二期、三江岛滨江公园、市区系列口袋公园和社区体育公园等项目建设，推进道路绿化、水系绿化、乡村绿化美化，加强古树名木保护，全面提升城乡绿美品质。积极发展以春砂仁、牛大力、澳洲坚果等为特色的林下经济，促进森林康养、生态旅游等新业态发展。

持续深入打好污染防治攻坚战。强化减污降碳协同，聚焦降低 PM_{2.5} 年平均浓度这一关键任务，协同控制臭氧污染，大力推动氮氧化物（NOX）和挥发性有机物（VOCS）减排，推动水泥等重点行业超低排放改造，确保空气质量约束性指标保持高水平。统筹水资源、水环境、水生态治理推进美丽河湖建设与保护，深入推进入河排污排查整治，巩固黑臭水体治理成效，确保国考、省考断面水质优良比例稳定达标。加强土壤污染源头防控，推进受污染耕地安全利用。

强化固体废物和新污染物治理，加快“无废城市”建设。

推动发展方式绿色低碳转型。深化绿电直供试点，扩大绿电交易规模，争创国家级和省级零碳园区，推动产业园区、高端制造业等重点用能单位能源消费结构转型。严格实施节能审查制度，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。实施重点行业节能降碳改造，培育创建一批国家级和省级绿色工厂、绿色供应链管理企业。大力发展绿色建筑和装配式建筑。倡导绿色低碳生活方式。

（七）保障改善民生与维护安全稳定，提升社会治理效能

促进高质量充分就业。落实就业优先战略，支持各类市场主体特别是中小微企业、个体工商户稳岗扩岗，抓好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业帮扶，城镇新增就业1.5万人以上。深入实施“粤菜师傅”等三项工程高质量发展计划，开展大规模职业技能培训。实施城乡居民收入十年倍增计划和扩大中等收入群体行动，拓宽经营性、工资性、财产性、转移性收入渠道。

办好人民满意教育。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化城乡教育资源配置，新增基础教育公办学位6700个以上。扩大普惠性学前教育资源供给，新建或改扩建中小学、幼儿园4所。推动普通高中多样化特色发展。支持广东海洋大学阳江校区提质扩容，加快二期工程建设。推动阳江职业技术学院新校区建设。整合优化职业教育资源，深化产教融合、校企合作。加强新时代师德师风建设，促进城乡师资均衡配置。

推进健康阳江建设。推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，

建强市级医疗中心，支持市人民医院打造粤西心血管疾病诊疗高地。深化紧密型县域医共体建设，支持阳西县创建国家级基层卫生健康综合试验区。支持广州中医药大学阳江医院（市中医医院）打造区域中医药服务高地。加强疾病预防控制体系建设。深入开展爱国卫生运动。

健全多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，基本养老保险、基本医疗保险参保率均稳定在 95% 以上。完善基本养老保险全国统筹落实机制。深化医疗保障制度改革，优化医保支付方式。完善分层分类的社会救助体系。推动市残疾人托养中心建成运营。大力发展公益慈善事业和志愿服务。

完善住房保障体系。加快构建房地产发展新模式，落实我市促进房地产市场平稳健康发展政策。稳妥推进存量商品房转化。持续巩固“保交楼”成果，用好各项政策性金融工具，推动已售逾期难交付住宅项目建成交付。推进 103 个老旧小区改造工程。加大保障性住房建设和供给力度，着力解决新市民、青年人等群体住房困难问题。

加强“一老一小”服务供给。发展普惠托育服务体系，推动县级示范性托育机构建设，探索开展托育服务补助示范试点，降低生育养育成本。加快建设市综合养护院（一期）项目，做好二期前期工作。推动乡镇敬老院转型为区域性综合养老服务中心，提升社区居家养老服务能力，优化“长者饭堂”布局和运营。

筑牢安全发展屏障。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，严

格落实安全生产责任制，坚决防范遏制较大及以上事故。强化食品药品安全监管，落实“四个最严”要求，守护人民群众“舌尖上的安全”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，有效化解矛盾纠纷。常态化开展扫黑除恶。有效防范化解房地产、地方政府债务、金融等重点领域风险，守住不发生系统性风险的底线。完善应急管理体系，提升防灾减灾救灾和突发事件处置能力。认真贯彻落实《中国共产党领导全面依法治国工作条例》，深化法治阳江建设，营造公平正义的法治环境。

各位代表，做好 2026 年工作，责任重大。我们要更加紧密团结，坚定信心、真抓实干，全力完成各项目标任务，努力推动阳江综合实力加快实现新跃升，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出阳江新的更大贡献！

市八届人大七次会议秘书处

2026 年 2 月 4 日 印发

(共印 1080 份)